



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

02.03.2023 № 18-06-14-4

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта приказа Министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Пермского края «Об
утверждении Порядка
прекращения права
пользования участками недр
местного значения, в том
числе досрочного,
приостановления
осуществления и ограничения
права пользования участками
недр местного значения»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «Об утверждении Порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования участками недр местного значения» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 19 декабря 2022 по 30 декабря 2022 (10 рабочих дней) (пункту 12 сводного отчета). Необходимо отметить, что на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края материалы по проекту акта размещены на публичные консультации 16 декабря 2022 года.



Дополнительные публичные консультации проводились в период с 07 февраля 2023 года по 14 февраля 2023 года.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации (пункт 3 сводного отчета): Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Союз «Пермская ТПП»; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей); ООО «Георесурс-Пермь»; ООО «Судоходная компания»; ООО «Пермгеолнеруд»; ООО «Урал Ресурс»; ООО «Кедр-2»; ООО «ЭкоРесурсы»; ООО «Геотехстрой»; ООО «Заготовка».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в пункте 12 сводного отчета указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило всего 4 замечания и предложения. Из них, согласно пункту 12 сводного отчета 3 мнения учтены полностью, 1 мнение учтено частично.

Согласно сводке предложений мнения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; ООО «ЭкоРесурсы»; ООО «Георесурс-Пермь»; ООО «Урал Ресурс».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, согласно сводке предложений, сообщил, что согласно абзацу 3 пункта 2.3 приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 18 июля 2018 г. №СЭД-30-01-02-989 «О порядке досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования участками недр местного значения» (далее – действующий приказ) на заседании Научно-технического совета по недропользованию могут присутствовать заявители. Уполномоченный орган извещает заявителя о дате, времени и месте заседания посредством телефонной или факсимильной связи или электронной почты не позднее чем за 7 календарных дней до заседания. Вместе с тем, в пункте 2.11 проекта приказа исключены нормы, предусматривающие присутствие заявителей на заседании Научно-технического совета и их уведомление о проведении заседания. Указанное изменение, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, лишает недропользователей возможности давать дополнительные пояснения и комментарии при рассмотрении вопроса о досрочном прекращении лицензии на заседании Научно-технического совета, что может привести к нарушению прав и законных интересов недропользователей. В этой связи Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае предложил дополнить пункт 2.11 нормами, предусматривающими право заявителя.

Разработчик сообщил, что данное предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае учтено. В комментариях разработчик указал, что пункт 2.11 доработан.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае также сообщил, что в пунктах 2.13, 2.14, 4.2 проекта приказа установлен срок – 60 календарных дней для уведомления пользователя недр о принятии решения об отказе, прекращении права пользования участком недр местного значения, а также принятия решения о нецелесообразности принятия такого решения в случае возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий. В целях сокращения административной процедуры уполномоченного органа предлагается изменить 60 календарных дней до 30 календарных дней. Разработчик сообщил, что данное предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае не учтено. Свою позицию по данному замечанию разработчик прокомментировал следующим образом: «В соответствии с пунктом 2.11 проекта приказа в случае соответствия заявления и представленных документов требованиям пунктов 2.2-2.4 Порядка, а также соблюдения срока предоставления заявления, предусмотренного абзацем первым пункта 2.6 Порядка в целях объективного, качественного и комплексного анализа документов, связанных с досрочным прекращением прав пользования недрами по участкам недр местного значения, заявление и представленные документы рассматриваются совещательным органом – Научно-техническим советом по недропользованию Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края) на предмет соответствия заявления и представленных документов требованиям по рациональному использованию и охране недр, порядку ликвидации (консервации), установленным законодательством Российской Федерации, в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления. До проведения заседания НТС необходимо время для рассмотрения заявления и документов, подготовки заседания, заблаговременного извещения членов совета. В соответствии с пунктом 1.5 приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 01 июля 2010 г. №СЭД-30-01-03-205 «О научно-техническом совете Министерства и признании утратившими силу отдельных приказов Главного управления природопользования Пермской области и Министерства природных ресурсов Пермского края», решение НТС носит рекомендательный характер. В связи с чем требуется срок для принятия решения руководителем уполномоченного органа и оформления соответствующего решения. Срок принятия решения о досрочном прекращении не влечет за собой негативных последствий для осуществления предпринимательской деятельности, в связи с ее завершением на конкретном участке недр».

Мнения ООО «ЭкоРесурсы», ООО «Георесурс-Пермь», ООО «Урал Ресурс» носят положительный характер и не содержат замечаний.



В пункте 13 - информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций, разработчик указал: положительное заключение прокуратуры Пермского края от 12.10.2022 №22-9-2022/8371-22-20570001 на проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «Об утверждении Порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования участками недр местного значения»; положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю от 09.12.2022 №59/02-6718 по результатам проведения правовой экспертизы на проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «Об утверждении Порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования участками недр местного значения».

Разработчик в сводном отчете (пункт 1.3) цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «Устанавливает порядок прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования участками недр местного значения на территории Пермского края».

В пункте 1.3 сводного отчета разработчик фактически кратко описал предлагаемое правовое регулирование, а не его цель.

В сводном отчете (пункт 2.1 сводного отчета) разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Порядок разработан в целях приведения региональных нормативных правовых актов в соответствие действующему законодательству – Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Закону Пермского края от 09 ноября 2012 г. №114-ПК (ред. от 07 октября 2022 г.) «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края».

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал цель принятия проекта акта, а не сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В пункте 2.2 сводного отчета негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы разработчик охарактеризовал следующим образом: «В отсутствие порядка юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим пользование участками недр местного значения, непонятен алгоритм действий при прекращении права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочном, приостановлении осуществления и



ограничении права пользования участками недр местного значения на территории Пермского края.

Проект приказа устанавливает процедуру прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления и ограничения права пользования участками недр местного значения на территории Пермского края».

Необходимо отметить, что порядок как таковой в настоящее время имеется (приказ министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 18 июля 2018 г. №СЭД-30-01-02-989 «О порядке досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования участками недр местного значения», а разработчик в абзаце первом пункта 2.2 охарактеризовал негативные эффекты в связи с отсутствием порядка.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета разработчик указал, что расчета возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: на л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин