



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Главе города Перми

Соснину Э.О.

20.03.2025 № 18-06-14-6

На № _____ от _____

Заклучение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского
края «О внесении изменений в
статью 11.9 Закона Пермского
края «Об административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело Заклучение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 11.9 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Главой города Перми Э.О. Сосниным (далее - разработчик), сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 04 марта 2025 года по 17 марта 2025 года (10 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации (пункт 3 сводного отчета):

Пермское краевое отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Пермскую торгово-промышленную палату»;

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в



Пермском крае;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);

Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий»;

Министерство промышленности и торговли Пермского края;

Министерство территориальной безопасности Пермского края;

ООО «Лукойл-Пермь»;

филиал «Пермский» ПАО «Т Плюс»;

АО «Метафракс Кемикалс»;

Пермский филиал ПАО «Ростелеком»;

Пермское отделение – структурное подразделение Свердловской железной дороги – филиала Открытого акционерного общества Российские железные дороги»;

АО «Международный аэропорт «Пермь»;

ООО «Агроторг»;

АО «Тандер»;

ООО «Охранное предприятие «Альфа Штурм»;

ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций замечания и предложения поступили от одного участника публичных консультаций - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Кроме того, согласно сводки предложений положительные отзывы в поддержку проекта акта в рамках публичных консультаций поступили от Ассоциации «Пермская гильдия добросовестных предприятий», Союза «Пермская торгово-промышленная палата», Союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей), Ассоциация предприятий безопасности Пермского края «Территория без опасности», Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр некоммерческих организаций Пермского края «Нужные люди».

Согласно сводке предложений Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае предложил оценить целесообразность вносимых изменений, а также рассмотреть возможность снижения предлагаемых размеров административных штрафов. Также отражено, что размер штрафа экономически не обоснован и может стать инструментом подавления экономической самостоятельности и предпринимательской инициативы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Разработчиком предложение рассмотрено и предоставлен следующий

комментарий:

«Меры административной ответственности преследуют своей первостепенной целью возникновение неблагоприятных последствий для субъектов правонарушений, оказание превентивного, а также профилактического воздействия.

При установлении в нормах права мер ответственности, законодателю необходимо учитывать характер правонарушения, которое может быть допущено, а также предполагаемую тяжесть неблагоприятных последствий для жизни и здоровья граждан, состояния окружающей природной среды.

В условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта Российской Федерации со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений губернатора (оперативного штаба) ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Существующая мера ответственности за нарушение исполнения или ненадлежащего исполнения решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) является неэффективной, не способствует достижению целей и реализации задач административной ответственности, предусмотренной за указанное правонарушение, размер материальной ответственности не оказывает на субъекты ответственности по данной статье сдерживающего от совершения правонарушения влияния.

Предлагаемый размер административных штрафов является оптимальным. Необходимость соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду, защиту здоровья граждан требует установления жестких санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба).

Именно установление административных штрафов в качестве наказания за названное правонарушение выступает одновременно наиболее строгой и эффективной мерой административной ответственности, предостерегая субъектов правоотношений от совершения противоправных действий.»

В ходе подготовки настоящего заключения разработчиком направлено еще два положительных отзыва на проект акта, поступивших после даты окончания публичных консультаций.

Мнения в поддержку проекта закона направили Пермское отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Министерство промышленности и торговли Пермского края.

В пункте 13 сводного отчета разработчик указал, что информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций указана в сводке предложений.

В пункте 1.3 сводного отчета разработчик кратко описал цель предлагаемого правового регулирования:

«Предлагаемое регулирование направлено на усиление мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) на территории муниципальных образований Пермского края».

В пункте 2.1 сводного отчета разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом:

«В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» и Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ Президента РФ № 757):

с 20 октября 2022 г. с нуля часов на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей введено военное положение и введен режим (максимальный уровень реагирования);

на территориях Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и г. Севастополя введен режим (средний уровень реагирования);

уровень повышенной готовности введен на территориях иных субъектов Российской Федерации (далее также – РФ), входящих в состав Центрального и Южного федеральных округов;

на территориях всех остальных субъектов РФ, в том числе на территории Пермского края, введен режим (уровень базовой готовности).

В рамках каждого режима высшие должностные лица (органы исполнительной власти) субъектов РФ реализуют установленные полномочия и меры. При этом высшим должностным лицам субъектов РФ предписано создать для реализации мер, предусмотренных Указом Президента РФ № 757, оперативные штабы субъектов РФ. Руководителем оперативного штаба субъекта РФ является высшее должностное лицо субъекта РФ.

В соответствии с пунктом 8 Указа Президента РФ № 757 решения высшего должностного лица субъекта РФ (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта РФ, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта РФ, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту

пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта РФ.

В Пермском крае губернатором края создан оперативный штаб для реализации мер, предусмотренных Указом Президента РФ № 757 (далее – оперативный штаб).

В соответствии с пунктом 4 Положения об оперативном штабе, утвержденного указом губернатора Пермского края от 08.02.2023 № 11, задачами оперативного штаба являются:

установление перечня мер, реализуемых в соответствии с Указом Президента РФ № 757, определение сроков, особенностей и порядка их реализации;

обеспечение взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, иных органов и организаций по выработке мер, направленных на реализацию Указа Президента РФ № 757.

Оперативный штаб решает иные задачи, связанные с реализацией на территории Пермского края Указа Президента РФ № 757.

Согласно пунктам 8-10 Положения об оперативном штабе решения оперативного штаба оформляются протоколом, который подписывается председательствующим на заседании оперативного штаба и секретарем оперативного штаба. Решения оперативного штаба являются обязательными для исполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, иными органами и организациями, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (пребывания) и (или) находящимися на территории Пермского края.

Решения оперативного штаба, устанавливающие общеобязательные правила поведения или иным образом затрагивающие права и свободы неограниченного круга лиц, проживающих (находящихся) на территории Пермского края, должностных лиц и организаций, не содержащие конфиденциальную информацию, размещаются на сайте губернатора Пермского края и Правительства Пермского края <https://www.permkrai.ru/>.

На сегодняшний день на контроле находятся следующие решения губернатора Пермского края (оперативного штаба), установленные указами губернатора Пермского края:

от 25.12.2024 № 109 «О реализации отдельных мер антитеррористической защищенности, а также мер, направленных на усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на территории Пермского края»;

от 05.12.2024 № 103 «О реализации отдельных мер, направленных на обеспечение общественной безопасности, охрану жизни и здоровья людей, на территории Пермского края»;

от 15.01.2024 № 4 «О подключении систем видеонаблюдения физических и юридических лиц к Единой системе видеонаблюдения Пермского края и о внесении изменений в указ губернатора Пермского края от 30 марта 2023 г. № 29 «О Единой системе видеонаблюдения Пермского края»;

от 19.06.2023 № 64 «О запрете использования беспилотных воздушных судов».

В условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта РФ со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений губернатора оперативного штаба) ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Существующая мера ответственности за нарушение неисполнения или ненадлежащего исполнения решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) является неэффективной, не способствует достижению целей и реализации задач административной ответственности, предусмотренной за указанное правонарушение статьей 11.9 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае», размер материальной ответственности не оказывает на субъекты ответственности по данной статье сдерживающего от совершения правонарушения влияния.

Добиться сокращения количества правонарушений возможно при усилении мер административного воздействия, эффективном применении мер административной ответственности.

Анализ регионального законодательства показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации (Нижегородская область, Республика Башкортостан, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Волгоградская область, Иркутская область, Астраханская область, Белгородская область, Калужская область, Курская область, Орловская область, город Севастополь, Пензенская область, Забайкальский край, Тамбовская область, Ульяновская область, Республика Тыва, Самарская область) также установлена административная ответственность за неисполнение решений высшего должностного лица субъекта РФ, оперативного штаба, принятых с целью реализации мер, установленных Указом Президента РФ № 757.

При этом в законах Ульяновской, Пензенской и Самарской областях предельные размеры административных штрафов за неисполнение решений штаба, сформированного в соответствии с Указом Президента РФ № 757, соответствуют максимальным размерам административных штрафов, которые могут быть установлены законом субъекта РФ в силу требований части 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (для граждан в размере до 5 тысяч рублей; должностных лиц – до 50 тысяч рублей; юридических лиц – до 1 млн. рублей).».

В пункте 2.2 сводного отчета разработчик отразил характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, и их количественную оценку:

«Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) на территории муниципальных образований Пермского края создает угрозу для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

В условиях специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта РФ со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений оперативного штаба ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить соблюдение физическими лицами, должностными лицами и юридическими лицами принимаемых губернатором Пермского края (оперативным штабом) решений и исходит из первоочередных интересов государства по защите населения и территорий от внешней угрозы; позволит эффективно достигать цели обеспечения безопасности в рамках введенного Президентом РФ режима готовности на территории региона.».

В обоснование выбора предлагаемого правового регулирования разработчик отразил:

«Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) на территории муниципальных образований Пермского края создает угрозу для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

В условиях специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта РФ со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений оперативного штаба ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить соблюдение физическими лицами, должностными лицами и юридическими лицами принимаемых губернатором Пермского края (оперативным штабом) решений и исходит из первоочередных интересов государства по защите населения и территорий от внешней угрозы; позволит эффективно достигать цели обеспечения безопасности в рамках введенного Президентом РФ режима готовности на территории региона.».

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству, согласно сводке предложений, не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета разработчик указал, что возможно возникающих издержек не выявлено.

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик привел опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: Нижегородской, Ленинградской, Волгоградской, Иркутской, Астраханской, Белгородской, Калужской, Курской, Орловской, Пензенской, Тамбовской,



Ульяновской, Самарской областях, Республике Башкортостан, г. Санкт-Петербурге, г. Севастополе, Забайкальском крае, Республике Тыва.

Необходимо отметить, что предлагаемые разработчиком размеры штрафов в Пермском крае за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края оперативного штаба увеличены до размеров штрафов в Пензенской, Самарской и Ульяновской областях Приволжского федерального округа и предусмотрены за *повторное нарушение в течение года*.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Приложение: на 55 л. в 1 экз.

Министр

Т.П. Чуксина