

ПРОТОКОЛ № 3

от 25 марта 2025 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

<https://vks-it.permkrai.ru/c/7526211227>

Куйбышева, 14, 1-я переговорная

Председательствовала: Чуксина Татьяна Павловна – министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета.

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

1. Ветошкин Сергей Александрович - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;

2. Вон Елена Викторовна - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края;

3. Килейко Дмитрий Евгеньевич - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;

4. Наборщиков Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;

5. Орнад Екатерина Владимировна – заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;

6. Теплов Дмитрий Викторович – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

7. Тетерлева Юлия Егоровна – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, секретарь Экспертного совета;

8. Южанинова Ирина Станиславовна - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Отсутствовали:

1. **Баранова Анна Михайловна** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;

2. **Белов Вячеслав Артурович** - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;

3. **Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;

4. **Новосёлов Павел Юрьевич** – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета.

5. **Маховиков Анатолий Юрьевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам;

6. **Крайнов Иван Сергеевич** – статс-секретарь – заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (уволен).

Иные лица:

1. **Дунина Надежда Геннадьевна** – ведущий консультант департамента системного мониторинга и взаимодействия с Законодательным Собранием Пермского края Администрации губернатора Пермского края;

2. **Кашина Елена Николаевна** – начальник отдела правового обеспечения и рассмотрения обращений предпринимателей Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае

3. **Тонков Владислав Анатольевич** – начальник управления потребительского рынка и лицензирования, заместитель министра промышленности и торговли Пермского края.

4. **Шипулина Ольга Александровна** – ведущий консультант отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 11.9 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Глава города Перми Э.О. Соснин.

Докладчик – начальник департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми Конюкова Нина Андреевна.

3. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик - фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Пермского края.

Докладчик – руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Пермского края Постников Олег Сергеевич.

4. Разное.

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 9 членов Экспертного совета, что составило более ½ от общего состава его членов. **Кворум имеется.**

Заседание Экспертного совета является правомочным.

По первому вопросу Чуксина Т.П. огласила повестку заседания Экспертного совета и предложила утвердить ее.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 9 из 9.

Против – 0

Воздержались – 0.

Вторым вопросом Чуксина Т.П. предложила рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 11.9 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском края».

Чуксина Т.П. предоставила слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – начальнику департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми Конюковой Нине Андреевне.

Конюкова Н.А. проинформировала о следующем:

«Проект закона разработан в целях снижения количества нарушений неисполнения или ненадлежащего исполнения решений губернатора Пермского края (оперативного штаба, созданного в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах РФ в связи с Указом Президента РФ от 19 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей»), и предусматривает увеличение размеров административных штрафов по статье 11.9 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

В условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта РФ со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений губернатора оперативного штаба ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Вместе с тем, существующая мера ответственности за нарушение неисполнения или ненадлежащего исполнения решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) является неэффективной и не способствует достижению целей и реализации задач административной ответственности,

предусмотренной за указанное правонарушение, поскольку размер материальной ответственности не оказывает на субъекты ответственности по данной статье сдерживающего от совершения правонарушения влияния. О чем свидетельствует статистика уполномоченных органов на составление протоколов об административных правонарушениях - Министерства территориальной безопасности Пермского края (39 протоколов) и Министерства промышленности и торговли Пермского края (74 протокола), по информации которых за 2024 год отмечается рост числа составленных протоколов по статье 11.9 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Добиться сокращения количества правонарушений возможно при усилении мер административного воздействия, эффективном применении мер административной ответственности.

Анализ регионального законодательства показывает, что в ряде субъектов РФ также установлена административная ответственность за неисполнение решений высшего должностного лица субъекта РФ, оперативного штаба, принятых с целью реализации мер, установленных Указом Президента РФ № 757. При этом в законах Ульяновской, Пензенской и Самарской областей предельные размеры административных штрафов за неисполнение решений штаба, сформированного в соответствии с Указом Президента РФ № 757, соответствуют максимальным размерам административных штрафов, которые могут быть установлены законом субъекта РФ в силу требований части 1 статьи 3.5 КоАП (для граждан в размере до 5 тысяч рублей; должностных лиц – до 50 тысяч рублей; юридических лиц – до 1 млн. рублей).

Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) на территории муниципальных образований Пермского края создает угрозу для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Учитывая изложенное, считаем, что предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить соблюдение физическими лицами, должностными лицами и юридическими лицами принимаемых губернатором Пермского края (оперативным штабом) решений и исходит из первоочередных интересов государства по защите населения и территорий от внешней угрозы; позволит эффективно достигать цели обеспечения безопасности в рамках введенного Президентом РФ режима готовности на территории региона.

Благодарю за внимание!».

Чуксина Т.П. поблагодарила за доклад, и проинформировала, что публичные консультации проводились с 04 марта 2025 года по 17 марта 2025 года. Разработчик уведомил 18 организаций.

Положительные отзывы поступили в поддержку проекта акта от 7 организаций.

Замечания и предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае. Уполномоченный предложил оценить целесообразность вносимых изменений, а также рассмотреть возможность снижения предлагаемых размеров административных штрафов. Также

Уполномоченный отметил, что размер штрафа экономически не обоснован и может стать инструментом подавления экономической самостоятельности и предпринимательской инициативы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Разработчиком предложение рассмотрено, не учтено, при этом прокомментировано, что в условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта РФ со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений губернатора (оперативного штаба) ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Предлагаемый размер штрафов является оптимальным. Необходимость соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду, защиту здоровья граждан требует установления жестких санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба)».

Добиться сокращения количества правонарушений возможно при усилении мер административного воздействия, эффективном применении мер административной ответственности.

Кроме того, проанализирована практика регионов, которыми установлена административная ответственность за неисполнение решений высшего должностного лица субъекта РФ, оперативного штаба, принятых с целью реализации мер, установленных Указом Президента РФ № 757.

Предлагаемые разработчиком размеры штрафов в Пермском крае за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) увеличены до размеров штрафов в Пензенской, Самарской и Ульяновской областях Приволжского федерального округа и предусмотрены за повторное нарушение в течение года.

На основе проведенной ОРВ Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Чуксина Т.П. предложила членам Экспертного совета обсудить.

ВЫСТУПИЛИ: Чуксина Т.П., Килейко Д.Е., Конюкова Н.А., Тонков В.А., Килейко Д.Е., Орнад Е.В., Теплов Д.В.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 11.9 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском края».

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 8 голосов из 9

Против – 0

Воздержались – 1 голос из 9.

Третьим вопросом Чуксина Т.П. предложила рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Чуксина Т.П. предоставила слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – руководителю фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Пермского края Постникову Олегу Сергеевичу.

Постников О.С. проинформировал о следующем:

«08 августа 2024 г. принят Федеральный закон № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Статьей 2 указанного закона устанавливается запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (далее – БТН) (в том числе энергетических) несовершеннолетним. Кроме того, в соответствии со статьей 4 этого же закона субъектам Российской Федерации предоставляется законодательное право устанавливать запрет продажи БТН (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

БТН (в том числе энергетических) имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкоуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в таких напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск этих напитков производится в упаковках объемом 250 мл и более, это может привести к негативному влиянию на здоровье.

В целях ограничения потребления таких напитков полагаем необходимым и целесообразным ввести ограничения розничной продажи в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления: образовательной деятельности; медицинской деятельности; деятельности в области культуры; деятельности в области физической культуры и спорта.

Также законопроектом предлагается ввести административную ответственность за несоблюдение установленного законом Пермского края

запрета в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.».

Контроль соблюдением установленного законом Пермского края запрета в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков предполагается возложить на Министерство промышленности и торговли Пермского края (далее – Министерство). В этих целях Министерству рекомендовано разработать Положение о региональном контроле в указанной сфере.

Благодарю за внимание!».

Чуксина Т.П. поблагодарила за доклад, и проинформировала, что публичные консультации проводились с 13 февраля 2025 года по 26 февраля 2025 года. Уведомлено 27 организаций.

В рамках публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, ООО «Пивоваренная компания «Балтика», Управления Минюста России по Пермскому краю.

Уполномоченный полагает, что отсутствует уточнение что понимается под непосредственным осуществлением деятельности применительно к месту расположения торговой точки реализации продукции.

Разработчик замечание не учел и прокомментировал, что это формулировка федерального закона и она аналогична части 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ.

Кроме того, Уполномоченный предложил привести в соответствие наименование статей 3 проекта закона «Об установлении запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пермского края» и 7.12 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик мнение не учел и указал, что изменения будут внесены перед первым и вторым чтением.

Также Уполномоченный предложил снижение размера штрафных санкций для должностных лиц от 10 до 15 тыс. рублей, для юридических от 30 до 50 тыс. рублей.

Разработчик мнение не учел и указав, что административные штрафы аналогичны штрафам за нарушение требований Закона Пермского края от 13.12.2023 №261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции...» и направлены на защиту здоровья граждан.

Кроме того, ООО «Пивоваренная компания «Балтика» полагает, что установление дополнительного регионального регулирования в указанной сфере является нецелесообразным и избыточным. Разработчик данное мнение не учел

и прокомментировал тем, что таким образом реализовано нормотворческое право.

Управление Минюста России по Пермскому краю, рекомендовало учесть в наименовании законопроекта внесение им изменений в Закон пермского края от 06.04.2015 №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае. Разработчик пояснил, что указано в соответствии с правилами юридической техники.

Остальные мнения носят положительный характер.

На основе проведенной ОРВ Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края, сделаны вывод о том, что избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению не выявлены.

Вместе с тем отсутствуют достаточные основания для вывода о выявлении в проекте акта положений, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Чуксина Т.П. предложила членам Экспертного совета обсудить. Вопросов от членов Экспертного совета не поступило.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 9 голосов из 9

Против – 0

Воздержались – 0.

В разделе «Разное» вопросов для обсуждения не поступило.

Заместитель председателя
Экспертного совета,
министр экономического развития
и инвестиций Пермского края



Т.П. Чуксина

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Ю.Е. Тетерлева