



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: [info@economy.permkrai.ru](mailto:info@economy.permkrai.ru)

[www.economy.permkrai.ru](http://www.economy.permkrai.ru)

31.10.2022 № 18-08-21-исх-11

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заклучение об оценке  
регулирующего воздействия на  
проект закона Пермского края  
«Об установлении ограничения  
продажи несовершеннолетним  
товаров для личных и бытовых  
нужд граждан, содержащий  
сжиженный углеводородный газ,  
на территории Пермского края и  
о внесении изменений в Закон  
Пермского края «Об  
административных  
правонарушениях в Пермском  
крае»**

**Министерство территориальной  
безопасности Пермского края**

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащий сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), разработанный Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее - разработчик) направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмом №10-04-23-1194 от 26.10.2022 г. и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений, проводились разработчиком в период с 22 июля 2022 года по 05 августа 2022 года (10 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;  
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;  
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;  
Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;  
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;  
Пермский краевой союз потребительских обществ;  
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;  
АО «Тандер»;  
ООО «Агроторг»;  
ООО «Бета Пермь»;  
ООО «Дионис-трейд»;  
ООО «Олимп-трейд»;  
ООО «Лион-трейд»;  
ООО «Пард»;  
ООО «ПиК»;  
ООО «Альфа Пермь»;  
ООО «Торгсервис 59».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 5 отзывов.

Согласно представленной разработчиком сводке предложений по проекту акта поступило 4 мнения положительного характера (без замечаний и предложений).

---

Вместе с тем, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае в своем отзыве посчитал необходимым отметить: «В целях минимизации негативных эффектов, связанных с ухудшением экономической ситуации, вызванной санкционным давлением недружественных стран, в целях снижения социальной напряженности и недопущения массового увольнения граждан, Президентом и Правительством Российской Федерации принимаются беспрецедентные меры, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства.».

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае полагает, что введение дополнительных обязанностей и ограничений, а также административной ответственности для бизнеса в настоящее время не соответствует государственной политике, направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, в связи с чем принятие проекта акта не целесообразно.

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

При этом, необходимо отметить, что разработчик в материалах оценки регулирующего воздействия предоставил протокол «круглого стола» по вопросу обсуждения проекта закона Пермского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащий сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» от 30.08.2022 г. (список участников приложен).

Согласно протоколу в заседании «круглого стола» приняли участие представители власти и бизнеса Пермского края. Большинство участников проект акта поддержали, а также утвердили предложенные Министерством территориальной безопасности Пермского края размеры штрафных санкций за несоблюдение ограничения продажи несовершеннолетним соответствующих товаров.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом:

«1) ограждение несовершеннолетних от использования отдельных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, которые могут быть использованы для сниффинга (форма токсикомании, при которой состояние токсического опьянения достигается в результате вдыхания паров химических соединений, используемого в бытовых приборах газа);

---

2) установление административной ответственности за продажу товаров несовершеннолетним, содержащих сжиженный углеводородный газ;

3) предупреждение увеличения количества пожаров на территории Пермского края по причине «детская шалость».

Разработчик в сводном отчете проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом:

«1) Распространение новой формы токсикомании среди подростков - сниффинга, оказывающего негативное влияние на головной мозг и нервную систему несовершеннолетнего и способного привести к летальному исходу;

2) Увеличение численности пожаров на территории Пермского края по причине «детская шалость».

Также разработчик указал негативный эффект, возникающий в связи с наличием проблемы: «Начиная с 2013 года, в подростковой среде фиксируется распространение такой формы токсикомании, как «сниффинг», при которой состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит. Наибольшую опасность при вдыхании представляют пропан-бутановые смеси, входящие в состав отдельных товаров хозяйственно-бытового назначения.

За последние три года в Российской Федерации зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от «сниффинга». Среди погибших большинство несовершеннолетних - подростки в возрасте от 14 до 17 лет, меньшая доля - подростки в возрасте 10-14 лет.

В 2021 г. на территории Пермского края выявлено 2 случая смертельного отравления парами газа от бытовых зажигалок, по 1 случаю - опиоидами и курительными смесями.

Участившиеся случаи отравления несовершеннолетних связаны с отсутствием регулирования на территории Пермского края продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ. Популяризация данного явления способствует возможности беспрепятственного приобретения детьми вышеуказанных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Согласно «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия» сжиженные углеводородные газы - это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутadiens с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние.

Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать необычные

---

ощущения и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред. Указанные вещества при вдыхании вызывают кислородное голодание мозга. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной головокружения, тошноты, галлюцинаций. В то же время гипоксия головного мозга влечет отмирание нервных клеток.

Проектом закона предлагается установить ограничение на продажу несовершеннолетним отдельных товаров, которые могут быть использованы для «сниффинга», а также административную ответственность за нарушение соответствующих ограничений. Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4). В 2020 году Российская Федерация провозгласила в Конституции Российской Федерации положения о том, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации».

В соответствии с нормами Федерального Закона от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ (пункта 2 статьи 5) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Таким образом, субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Проект закона направлен на сохранение здоровья подрастающего поколения; предотвращение распространения среди несовершеннолетних фактов токсикомании с использованием бытового газа. В этих целях проектом закона предусматривается установление ограничения на территории Пермского края продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Проектом закона вводится такое понятие как товары для личных и бытовых нужд граждан, содержащие сжиженный углеводородный газ - зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны и иные емкости, содержащие сжиженный

---

углеводородный газ, любого объема, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит), заправки зажигалок.

Отмечаем, что одной из причин установления административной ответственности является увеличение количества пожаров по причине «детская шалость» на территории Пермского края с целью их предупреждения распространения.».

Также разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Разработка и принятие проекта закона, устанавливающего ограничение на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также административную ответственность за несоблюдение указанного ограничения поспособствует появлению у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, новых обязанностей по соблюдению ограничений на продажу товаров указанной категории.

Результатом принятия законопроекта ожидается положительный социальный эффект в виде снижения доступности для несовершеннолетних товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, сокращения числа фактов «сниффинга» и связанных с ним негативных последствий для жизни и здоровья подрастающего поколения.

Учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

Рассматриваемый законопроект вариант регулирования окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем, окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Пермском крае.

Кроме того, в соответствии с п. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положений, ограничивающих конкуренцию, при введении запрета на продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края среди несовершеннолетних, а именно:

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

---

установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий, не выявлено.».

Проектом акта разработчиком предлагается установление ограничения на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, несоблюдение которого повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 до 5 тыс. руб., на должностных лиц - от 5 до 8 тыс. руб., на юридических лиц от 10 до 20 тыс. руб.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие продажу товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Согласно представленным материалам от разработчика и лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что возможно возникающих издержек не выявлено.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что дополнительных расходов не предусмотрено.

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации: г. Москва, Краснодарском крае, Белгородской, Волгоградской, Кировской, Ленинградской, Ростовской, Саратовской областях.

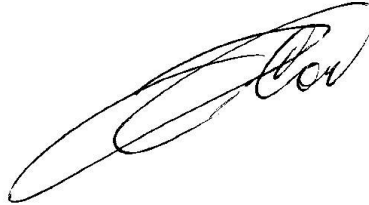
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов*

---

*предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.*

- Приложения: 1. Проект закона Пермского края на 3 л. в 1 экз.;  
2. Сводный отчет на 16 л. в 1 экз.;  
3. Сводка предложений с приложениями на 48 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин