



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

19.11.2024 № 18-06-14-19

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского
края «О внесении изменений в
постановление Правительства
Пермского края от 20 декабря
2018 г. №813-п «Об
утверждении региональных
нормативов допустимого
остаточного содержания
нефти и продуктов ее
трансформации в почвах
Пермского края и Порядка их
применения»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края № 126 от 19 декабря 2018 г. (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 20 декабря 2018 г. №813-п «Об утверждении региональных нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах Пермского края и Порядка их применения» (далее - проект акта) и иные материалы направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – разработчик).

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) согласно пункту 11 сводного отчета о результатах

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) проводились разработчиком в период с 06 августа 2024 года по 20 августа 2024 года. Дополнительные публичные консультации проводились в период с 11 октября 2024 года по 18 октября 2024 года.

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, уведомил следующих лиц и организации: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Пермское региональное отделение «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» региональное объединение работодателей; Пермскую торгово-промышленную палату; ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»; ООО «УралОйл»; ООО «Сиаль»; ООО «АВК Инвест»; ООО «Аспект-Профит»; ООО «Боркмосское»; ООО «Группа компаний ХимРесурс»; АО «Институт развития организационных структур топливно-энергетического комплекса»; ООО «Комарихинское»; ООО «ПермТОТИнефть»; ООО «Прэфо»; ООО «РИД Ойл-Пермь»; ООО «ТАКС»; ООО «Тулымнефть»; ООО «УНК-Пермь»; АО «Уралнефтесервис»; ООО «Урал-Нефть»; ООО «Уралтранснефть ЛТД»; ООО «Чусовнефть»; ООО «НХП-Розница» (Нефтехимпром); ООО «ЭКОЙЛ»; ПАО «Газпром нефть»; ООО «Ликом»; ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт»; Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора; Федеральное государственное учреждение науки Пермский федеральный исследовательский центр Уральского отделения Российской академии наук; ФГБ ОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»; ФГБОУВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова»; ФГБ ОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»; Муниципальные образования Пермского края.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в сводном отчете указал (пункт 12 сводного отчета), что в связи с проведением публичных консультаций поступило всего замечаний и предложений 80. Всего замечаний и предложений поступило 85, из них

учтено полностью 85, учтено частично 0.

Согласно сводке предложений, поступили мнения от следующих органов и организаций: Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»; ФГБОУВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова»; Администрации Красновишерского городского округа Пермского края; Администрации Добрянского городского округа Пермского края; Администрации Нытвенского городского округа Пермского края; Администрации Карагайского муниципального округа Пермского края; Администрации Бардымского муниципального округа Пермского края; Администрации города Березники Пермского края; Администрации Березовского муниципального округа Пермского края; Администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края; Администрации Верещагинского городского округа Пермского края; Администрации Горнозаводского городского округа Пермского края; Администрации Губахинского муниципального округа Пермского края; Администрации Еловского муниципального округа Пермского края; Администрации Ильинского городского округа Пермского края; Администрации городского округа «Город Кизел» Пермского края; Администрации Кишертского муниципального округа Пермского края; Администрации Косинского муниципального округа Пермского края; Администрации Кочевского муниципального округа Пермского края; Администрации Краснокамского городского округа Пермского края; Администрации Кудымкарского муниципального округа Пермского края; Администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края; Администрации Лысьвенского городского округа Пермского края; Администрации Ординского муниципального округа Пермского края; Администрации Осинского городского округа Пермского края; Главы Пермского муниципального округа Пермского края; Управления по экологии и природопользованию Администрации города Перми; Департамента экономики и промышленной политики Администрации города Перми; Администрации Уинского муниципального округа Пермского края; Администрации Чайковского городского округа Пермского края; Администрации Чердынского городского округа Пермского края; Администрации Чусовского городского округа Пермского края.

Согласно сводке предложений, предложения, поступившие вне публичных консультаций и рассмотренные разработчиком, поступили от следующих органов и организаций: ФГБ ОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»; Администрации Соликамского

городского округа Пермского края; Администрации Чернушинского городского округа Пермского края; Администрации Очерского городского округа Пермского края; Администрации Октябрьского городского округа Пермского края.

Согласно сводке предложений, в рамках дополнительных публичных консультаций поступили мнения от следующих органов и организаций: Администрации Косинского муниципального округа Пермского края; Администрации Лысьвенского городского округа Пермского края; Администрации Губахинского муниципального округа Пермского края; Администрации Осинского городского округа Пермского края; Администрации Чайковского городского округа Пермского края; Администрации Кудымкарского муниципального округа Пермского края; Администрации Ильинского городского округа Пермского края; Администрации Гайнского муниципального округа Пермского края; Администрации Верещагинского городского округа Пермского края; Администрации Кочевского муниципального округа Пермского края; Администрации Куединского муниципального округа Пермского края; Администрации Краснокамского городского округа Пермского края; Администрации города Березники Пермского края; Администрации Октябрьского городского округа Пермского края; Администрации Бардымского муниципального округа Пермского края; Администрации Очерского городского округа Пермского края; Администрации Частинского муниципального округа Пермского края; Администрации Суксунского городского округа Пермского края; Администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края; Администрации Сивинского муниципального округа Пермского края; Администрации Ординского муниципального округа Пермского края; Администрации Уинского муниципального округа Пермского края; Администрации Юсьвинского муниципального округа Пермского края; Администрации Соликамского городского округа Пермского края; Администрации Чердынского городского округа Пермского края; Администрации Березовского муниципального округа Пермского края; Администрации ЗАТО Звездный; Администрации Оханского городского округа; Администрации Чусовского городского округа Пермского края; Администрации Карагайского муниципального округа Пермского края; ООО «ПермТОТИнефть»; Администрации Добрянского городского округа Пермского края; Администрации Кишертского муниципального округа Пермского края; Администрации Пермского муниципального округа Пермского края; ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»; Администрации Кунгурского муниципального округа Пермского края; Администрации Красновишерского городского округа

Пермского края; Администрации Чернушинского городского округа Пермского края; ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт»; Пермского федерального исследовательского центра УРО РАН; Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора.

Согласно сводке предложений, предложения после проведения дополнительных публичных консультаций и рассмотренные разработчиком, поступили от следующих органов и организаций: Администрации Александровского муниципального округа Пермского края; Администрации Юрлинского муниципального округа Пермского края; Администрации Еловского муниципального округа Пермского края; Прокуратуры Пермского края.

Согласно сводке предложений, в процессе проведения публичных консультаций замечания поступили от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Так Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае предложил обосновать выбор предлагаемого варианта решения проблемы посредством предоставления заинтересованным сторонам данных о научно-исследовательских изысканиях, проведенных ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский университет». Разработчик сообщил, что данное мнение учтено и прокомментировал следующим образом: «По разработанным научно-исследовательским изысканиям по предлагаемым к утверждению нормативам допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах Пермского края (далее – ДОСНП) были проведены публичные обсуждения (в форме общественных слушаний). Материалы оценки воздействия на окружающую среду по разработанным нормативам ДОСНП были размещены на официальном сайте Министерства по ссылке: <https://priroda.permkrai.ru/deyatelnost/okhrana-okruzhayushchey-sredy/obshchestvennye-obsuzhdeniya-otsenki-vozdeystviya-na-okruzhayushchuyu-sredu> и доступны общественности. Разработчиком принято решение приложить к сводному отчету положительное заключение государственной экологической экспертизы на материалы изысканий, проведенных ФГБ ОУ ВПО ПГНИУ, направленное письмом 11.10.2024 г. №30-01-15.2-1423».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае рекомендовал уточнить порядок вступления в силу проекта НПА. Разработчик сообщил, что данное мнение учтено и прокомментировал, что Приказ Минприроды РФ от 12.09.2002 N 574 «Об утверждении Временных рекомендаций по разработке и введению в действие нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ» носит

исключительно рекомендательный характер и может быть использован лишь в части не противоречащей действующему законодательству, о чем свидетельствуют полученные от Минприроды РФ разъяснения в письме от 06.03.2018 г. (разработчик данное письмо приложил к сводке предложений). Разработчик сообщил, что на основании вышеизложенного считает возможным оставить за субъектом право устанавливать сроки введения утверждаемых нормативов ДОСНП на свое усмотрение. Разработчик указал письмо от 16.08.2024 г. №30-01-15.2-1162. Разработчиком принято решение о вступлении в силу с 01.01.2025 г. проекта НПА.

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае сообщил, что отмечается сокращение числа бизнес-субъектов, участвующих в процедуре оценки регулирующего воздействия (ОРВ) (сокращения числа потенциальных адресатов). Разработчик сообщил, что данное мнение учтено и прокомментировал следующим образом: «Направленные в феврале 2024 г. на рассмотрение материалы проекта НПА остались без внимания (отсутствовали уведомления о прочтении). Выражение своей позиции, предложений и/или замечаний от соответствующих бизнес-субъектов о рассмотрении направленных материалов в ходе проведения процедуры ОРВ в Министерство не поступало.

Учитывая данный факт, при повторном проведении процедуры ОРВ Министерство сократило число потенциальных адресатов. Письмо Министерства от 16.08.2024 г. №30-01-15.2-1162 прилагается. Разработчиком принято решение о возврате списка потенциальных адресатов как на первоначальном этапе: 34 субъекта (25 бизнес-субъектов)».

Разработчик в сводном отчете кратко описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом (пункт 1.3 сводного отчета): «В целях регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, устранения негативного воздействия на почвенные биоценозы и экосистемы предлагается продлить срок действия, ранее установленных нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах (далее – ДОСНП) на территории Пермского края, а также расширить перечень почв земель лесного фонда и земель сельскохозяйственного назначения, для которых утверждаются нормативы ДОСНП на территории Пермского края по 4 типам почв: черноземам оподзоленным, дерново-подзолистым преимущественно мелко-неглубокоподзолистым, дерново-подзолистым иллювиально-железистым, подзолистым преимущественно-неглубокоподзолистым.

Утверждаемые нормативы ДОСНП являясь нормативами качества окружающей среды. Применяются при оценке состояния почв и земель после

проведения рекультивационных и иных восстановительных работ при ликвидации аварийных разливов нефти и нефтесодержащих продуктов. Также используются для выполнения мероприятий по оперативному производственному контролю уровня нефтезагрязнения почв. Являются публичными и обязательными для исполнения. Не используются в процедуре исчисления расчета ущерба окружающей среде при оформлении административных правонарушений и расчета штрафов».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом (пункт 2.1 сводного отчета): «Отсутствие нормативов качества почв после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ на земельных участках, подвергшихся загрязнению нефтью».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик указал, что издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования нет (пункт 5 сводного отчета).

В пункте 2.2 сводного отчета в качестве характеристик негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественной оценки разработчик указал: «Увеличение площади загрязненных нефтью и нефтепродуктами земель на территории Пермского края».

Также разработчик указал, что опыт решения аналогичных проблем имеется в других субъектах Российской Федерации: Республика Татарстан; Республика Коми; Республика Удмуртия.

В пункте 1.4 сводного отчета разработчик указал, что проектом постановления для земель лесного фонда и земель сельскохозяйственного назначения предлагается расширить перечень почв, для которых утверждаются нормативы допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах на территории Пермского края, по пойменным почвам корректируется норматив. Нормативы разработаны на основе научно-исследовательских изысканий, проведенных ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный университет». Дополнительное регулирование предполагается осуществлять по 4 типам почв: черноземам оподзоленным, дерново-подзолистым преимущественно мелко-неглубокоподзолистым, дерново-подзолистым иллювиально-железистым, подзолистым преимущественно-неглубокоподзолистым. По 8 ранее утвержденным типам почв продлевается срок их действия до 31 декабря 2027 г.

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края приходит к выводу о том, что по итогам проведения оценки регулирующего воздействия в проекте акта не выявлены

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Пермского края.

Приложение на 57 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина