

ПРОТОКОЛ № 2

от 21 апреля 2023 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

Куйбышева, 14, 1-я переговорная

Председествовал: Новосёлов Павел Юрьевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета;

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

1. **Белов Вячеслав Артурович** - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;
2. **Баранова Анна Михайловна** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;
3. **Ветошкин Сергей Александрович** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;
4. **Вон Елена Викторовна** - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края
5. **Килейко Дмитрий Евгеньевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;
6. **Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;
7. **Наборщиков Алексей Витальевич** – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;
8. **Орнад Екатерина Владимировна** – заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;
9. **Теплов Дмитрий Викторович** – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

10. Тетерлева Юлия Егоровна – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Отсутствовали:

1. Соснин Эдуард Олегович - министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета;

2. Маховиков Анатолий Юрьевич - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам;

3. Крайнов Иван Сергеевич – статс-секретарь – заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края;

4. Южанинова Ирина Станиславовна - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ".

Иные лица:

1. Гречухина Юлия Асхатовна – ведущий консультант сектора по взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края Департамента системного мониторинга и функционального анализа Администрации губернатора Пермского края;

2. Мальцева Екатерина Дмитриевна - Статс-секретарь, заместитель министра территориальной безопасности Пермского края.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Докладчик – Статс-секретарь – заместитель министра территориальной безопасности Пермского края Мальцева Екатерина Дмитриевна.

3. Разное.

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 12 членов Экспертного совета, что составляет более ½ от общего состава его членов.

Кворум имеется.

Заседание Экспертного совета является правомочным.

1. По первому вопросу **Новосёлов П.Ю.** огласил повестку заседания Экспертного совета, и предложил утвердить ее.

РЕШИЛИ: утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 11 из 11

Против – 0

Воздержались – 0

2. Вторым вопросом **Новосёлов П.Ю.** предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Новосёлов П.Ю. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – Мальцевой Екатерине Дмитриевне - Статс-секретарю, заместителю министра территориальной безопасности Пермского края.

Е.Д. Мальцева проинформировал о следующем:

«Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона) подготовлен в следующих целях:

обеспечение исполнения решений губернатора Пермского края (оперативного штаба, созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ Президента РФ № 757), принятых в рамках его компетенции в соответствии с Указом Президента РФ № 757;

поддержание действующего в регионе уровня безопасности, установленного Указом Президента РФ № 757;

повышения уровня персональной ответственности физических, юридических и должностных лиц, на которых распространяется действие решений оперативного штаба.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» статьей 11.9, предусматривающей ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений губернатора Пермского края (оперативного штаба) с установлением ответственности в виде административного штрафа для граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; для должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проектом закона предлагается также установить ответственность за повторность совершения в течение года данного административного правонарушения с определением следующих диапазонов административных штрафов: на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей, на

должностных лиц – от двадцати до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 8 Указа Президента РФ № 757 решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность

на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем меры ответственности за неисполнение решений оперативных штабов, созданных регионами в соответствии с Указом Президента РФ № 757, в настоящее время не установлены ни федеральным, ни региональным законодательством.

На территории Пермского края Указом Президента РФ № 757 введен режим базовой готовности, действие которого направлено на усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; а также обеспечение бесперебойного режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Для реализации указанных целей распоряжением губернатора Пермского края от 19 октября 2022 г. № 254-р «О создании оперативного штаба для реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757» в регионе создан и функционирует оперативный штаб. Указом губернатора Пермского края от 8 февраля 2023 г. № 11 утверждено положение об оперативном штабе, в соответствии с пунктом 9 которого решения оперативного штаба являются обязательными для исполнения, вместе с тем в связи с отсутствием

законодательного обеспечения решения имеют декларативный характер, а субъекты реализации принимаемых мер не несут ответственности за их неисполнение, что влияет на эффективность работы оперативного штаба.

Кроме того, действующий мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий не позволяет использовать в качестве обеспечения исполнения решений оперативного штаба полномочия региональных и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Размеры административных штрафов определены с учетом высокой степени общественной опасности действий, образующих состав предлагаемого к принятию административного правонарушения, и диапазона размеров штрафа, установленного за неисполнение решений Антитеррористической комиссии в Пермском крае.

В условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта Российской Федерации со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений оперативного штаба ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

В силу изложенного предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить соблюдение физическими лицами, должностными лицами и юридическими лицами принимаемых губернатором Пермского края (оперативным штабом) решений и исходит из первоочередных интересов государства по защите населения и территорий от внешней угрозы; позволит эффективно достигать цели обеспечения безопасности в рамках введенного Президентом Российской Федерации режима готовности на территории региона.».

Новосёлов П.Ю. поблагодарил за доклад, и предложил членам Экспертного совета обсудить.

ВЫСТУПИЛИ: Новосёлов П.Ю., Килейко Д.Е., Мальцева Е.Д., Ветошкин С.А., Колесень Е.В., Баранова А.М., Теплов Д.В., Белов В.А.

Новосёлов П.Ю. проинформировал, что на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов*

предпринимательской и экономической деятельности.

Новосёлов П.Ю. после всех высказываний предложил проголосовать.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края с учетом предложений бизнес-сообщества Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 11 голосов из 11

Против – 0

Воздержались – 0.

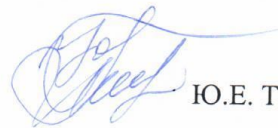
3. По третьему пункту в разделе «Разное» вопросов для обсуждения не было.

Председатель Экспертного совета,
Уполномоченный по защите прав
Предпринимателей в Пермском крае



П.Ю. Новосёлов

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Ю.Е. Тетерлева