



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**Министерство промышленности,
и торговли Пермского края**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

14.10.2025 № 18-06-14-15

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
установлении на территории
Пермского края дополнительных
мер, направленных на охрану
здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма,
последствий потребления табака
или потребления
никотинсодержащей продукции и
о внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), разработанный Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее - разработчик), направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), проводились разработчиком в период с 23 сентября 2025 года по 06 октября 2025 года (10 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик уведомил о начале публичных консультаций и указал в разделе 3 сводного отчета заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
ООО «Бета Пермь»;
ООО «Лион-трейд»;
ООО «Пард»;
ООО «Ирбис-Плюс»;
ООО «Альфа-М»;
АО «ТД «Перекресток»;
ООО «Агроторг»;
ООО «Надежда+»;
ООО «Лента»;
ООО «Продторг»;
Пермский краевой союз потребительских обществ»;
ГБУЗ «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

В ходе публичных консультаций поступили отзывы на проект акта от 4 организаций. Разработчик в сводном отчете указал, что по проекту акта замечаний и предложений не поступило. Согласно сводке предложений поступившие мнения по проекту акта все положительного характера.

В сводном отчете разработчик указал, что информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

В разделе 1.7 разработчик указал пункты действующего Закона, а не пункты проекта акта.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом:

«Проект закона принимается в целях охраны здоровья граждан от потребления и никотинсодержащей продукции на территории Пермского края».

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующей проблемы:

«Распространение новых видов курительных табачных изделий, потребляемых с помощью специально разработанной курительной принадлежности - устройства для нагревания табака, а также иной никотинсодержащей продукции.

Под никотинсодержащей продукцией понимается, продукция содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом (за исключением лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации), а также устройства для потребления такой продукции.

Такая продукция приобрела популярность, особенно среди молодежи, в том числе ранее не потреблявшей табачные изделия и иную никотинсодержащую продукцию. Развитие производства и распространение никотинсодержащей продукции противоречит национальным целям в области здорового образа жизни, определяемым Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. №3094 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Разработчик в сводном отчете отразил характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

«Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции – тенденция, несущая реальные риски для здоровья. Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции - безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащие жидкости для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворитель пропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При

нагревании эти химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обрекать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека – они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем».

В разделе 2.5 сводного отчета разработчик также указал иную информацию о проблеме:

«Проблема достаточно высокого потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции сохраняется. Правительством Российской Федерации реализуется ряд мер, наиболее эффективными из которых являются меры нормативного регулирования оборота и потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Так, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» обозначены основные принципы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

Вышеперечисленные в законе меры по борьбе с курением не являются исчерпывающими. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

С учетом указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается ввести ограничение розничной торговли никотинсодержащей продукцией и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории Пермского края в качестве дополнительной меры направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

В разделе 2.6 некорректно указана информация по подпункту «Ключевые показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования».

Разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р «Об утверждении Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу».

Статьей 2 проекта закона предлагается установить штрафы за административные правонарушения, предусмотренные статьей 3 «Дополнительные меры, направленные на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Данной нормой предусмотрено установление административных штрафов на должностных лиц и юридических лиц (исключаются физические лица) в размере:

за розничную торговлю никотинсодержащей продукцией и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории Пермского края,

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В 2023 г. Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка преобразована в Федеральную службу по контролю за алкогольным и табачным рынками.

При определении размера штрафов, устанавливаемых предлагаемым законопроектом, за основу были взяты штрафы за нарушения в сфере оборота алкогольной продукции, а именно предусмотренные статьей 14.16 Кодекса об административных правонарушениях. Данной статьей за различные правонарушения предусмотрены штрафы от 10 до 200 тысяч рублей на должностных лиц и от 100 до 500 тысяч рублей на физических лиц.

Установление такого размера административных штрафов обусловлено решением социально значимой проблемы потребления табака и другой никотинсодержащей продукции».

Предполагаемый срок достижения цели указан разработчиком в сводном отчете, при условии применения предлагаемого правового регулирования, Закон Пермского края вступает в действие с 1 марта 2026 года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Разработчик в сводном отчете отразил группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования - хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Предлагаемое правовое регулирование вводит запрет для данной группы потенциальных адресатов на розничную продажу никотинсодержащей продукции, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в павильонах, за исключением населенных пунктов Пермского края, в которых отсутствуют магазины.

Согласно материалам от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили. Соответственно, группа потенциальных адресатов разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением

требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что данные отсутствуют.

В сводном отчете в разделе «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расходы бюджета Пермского края отсутствуют.

Разработчик в сводном отчете не привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

- Приложения: 1. Проект акта с пояснительной запиской на 4 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 12 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 36 л. в 1 экз.

И. о. министра



Н.Н. Трусова