



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

13.01.2025 № 18-06-14-1

На № _____ от _____

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Министру природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Пермского края

Белановичу Д.М.

Уважаемый Дмитрий Михайлович!

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее - Министерство) направляет Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта указа губернатора Пермского края «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы», разработанного и направленного с материалами по оценке регулирующего воздействия Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края для подготовки настоящего заключения письмом №30-01-16-3783 от 20.12.2024 г.

Приложение: Заключение об оценке регулирующего воздействия в 1 экз. с приложениями на 59 л.

Министр

Т.П.Чуксина





**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

13.01.2025 № 18-06-14-1

На № _____ от _____

Заклучение об оценке
регулирующего воздействия
проекта указа губернатора
Пермского края «О создании
охраннх зон особо
охраняемых природных
территорий регионального
значения категории
«памятники природы»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект указа губернатора Пермского края «О создании охраннх зон особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «памятники природы» (далее - проект акта), разработанный Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводного отчета (пункт 11) проводились разработчиком в период с 04 сентября 2024 года по 19 сентября 2024 года. Согласно пункту 1.8 публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.



Необходимо отметить, что материалы на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края размещены 5 сентября 2024 года, а разработчик в сводном отчете указал, что публичные консультации начались 4 сентября 2024 года.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций: ООО «Загорский»; ООО «СИАЛЬ»; ООО «Уралойл»; ООО «Чусовнефть»; ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»; МУП «ВОДОКАНАЛ»; Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Пермское региональное отделение «Деловая Россия»; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»; Пермскую торгово-промышленную палату; ГКУ «Управление лесничествами Пермского края»; Администрацию Александровского муниципального округа; Администрацию Юсьвинского муниципального округа; Администрацию Чусовского городского округа; Администрацию Уинского муниципального округа; Администрацию Губахинского городского округа.

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 5 замечаний и предложений, из которых полностью учтено 4, частично учтено 0, не учтено 1.

Мнения поступили от: Администрации Губахинского муниципального округа Пермского края; Пермской торгово-промышленной палаты; ГКУ «Управление лесничества Пермского края» Октябрьское лесничество; МУП «Водоканал».

Согласно сводки предложений, отзыв на проект акта с замечаниями поступил от ГКУ «Управление лесничествами Пермского края» Октябрьское лесничество.

Необходимо отметить, что в материалах, приложенных к сводке предложений и направленных для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, находится скрин отзыва (письмо электронной почты), о том, что по Октябрьскому лесничеству предложений нет. Также приложен отзыв ГКУ «Управление лесничествами Пермского края» «Юсьвенское лесничество» в котором предлагается на запрос №30-01-20.2-5117 от 04.09.2024 г. о проведении оценки регулирующего воздействия и о создании охранных зон особо охраняемых природных территорий Пермского края ООПТ «Неньский липовый лес» с реестровым номером 81:05-6.155 ГКУ «Управление лесничествами Пермского края» «Юсьвенское лесничество» предлагает создать



охранную зону вокруг ООПТ шириной 300 метров по всем четырем сторонам света, а именно с западной стороны Тиминское участковое лесничество квартал 116 часть выделов 3, 7, 8; с западной и южной стороны по Тиминскому участковому лесничеству квартал 117 часть выделов 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9; с северной стороны Тиминской участковое лесничество квартал 100 часть выделов 14, 19, 20.9.

В сводке предложений разработчик отразил, что данное предложение высказало ГКУ «Управление лесничествами Пермского края» Октябрьское лесничество, а не ГКУ «Управление лесничествами Пермского края» Юсьвенское лесничество». По сути предложения разработчик написал, что оно не учтено и прокомментировал следующим образом: «Предложение рассмотрено, принято для дальнейшей работы в 2024-2025 гг. по корректировке охранной зоны, т.к. требуется работа кадастрового инженера и пересогласование проекта документа».

В сводном отчете разработчик указал, что проект акта разработан в следующих целях (пункт 1.3 сводного отчета): «Охранные зоны для особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) категории «памятник природы» создаются в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», законом Пермского края от 04 декабря 2015 г. №565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» в целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на ООПТ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. №138 утверждены Правила создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон.

Указами Губернатора Пермского края от 01.08.2018 №74 и от 23.04.2024 №38 «О создании охранных зон особо охраняемых природных территорий Пермского края категории «памятники природы» уже установлены охранные зоны для 28 памятников природы. Всего ООПТ регионального значения категории «памятник природы» 88. Установления охранных зон необходимо еще для 60 памятников».

Разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование следующим образом: «Отсутствие охранной зоны может повлечь негативное воздействие на компоненты окружающей среды ООПТ в связи с нерегулируемой хозяйственной деятельностью на прилегающей к памятнику природы территории».

Разработчик указал негативные эффекты с наличием проблемы: «Не предотвращено потенциальное и (или) фактическое неблагоприятное

антропогенное воздействие на ООПТ. Не выполняются требования федерального и регионального законодательства».

В разделе 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал:

«В соответствии с пп. Б п. 11 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий, принимаются в отношении охранных зон памятников природы регионального значения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с абз. 1 ст. 10 закона Пермского края от 04.12.2015 №565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» к полномочиям Губернатора отнесено принятие решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения».

Разработчик также указал действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: «пп. Б п. 11 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; ст. 10 закона Пермского края от 04 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края»; Решение Ленинского районного суда г. Перми от 17 марта 2022 г. по делу № 2-1402/2022».

Согласно сводному отчету заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются непосредственно лица, указанные в разделе 3 сводного отчета, которых уведомлял разработчик в ходе публичных консультаций.

Разработчик во втором столбце таблицы пункта 7.1 сводного отчета, указал, что проектом акта предусматриваются следующие запреты и ограничения:

«6. На территории охранный зоны запрещены:

6.1. геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых, кроме геологического изучения углеводородного сырья, не приводящего к нарушению почвенного и растительного покрова, геологического изучения, разведки и добычи подземных вод;

6.2. проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных насаждений, а также за исключением рубок, проводимых в

целях, предусмотренных частями 5, 6 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации;

6.3. сбор, размещение, накопление, утилизация, обезвреживание отходов, размещение свалок отходов и мусора;

6.4. загрязнение почв, замусоривание территории;

6.5. предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества;

6.6. иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы памятника природы «Махневские пещеры».

7. На территории охранной зоны разрешена реконструкция и эксплуатация существующих объектов.».

Пункт 6.6 указан во всех Положениях, утверждаемых проектом указа, однако разработчик во втором столбце таблицы пункта 7.1 сводного отчета *данный запрет указал только для памятника природы «Махневские пещеры»*. Вместе с тем, пункт 6.6 содержится в каждом утверждаемом проектом указа положении (в отношении всех 8 памятников природы регионального значения).

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал, что расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности и в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования не представляется возможным оценить».

В разделе 6 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил:

«На основании п. 3 ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 13.07.2015 г. N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения о границах охранных зон подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости», также разработчик указал, что возможны расходы по заключению государственного контракта на выполнение кадастровых работ и внесение сведений о границах охранных зон памятников природы в ЕГРН предполагаются в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч руб.).

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в Свердловской, Смоленской, Калининградской, Брянской областях и Красноярском крае.

В качестве приложения к сводному отчету указано Письмо ВКам Росрыболовства №13171 от 03.10.2023 г. о согласовании создания охранных зон памятников природы. В данном письме дан ответ ВКам ТУ Росрыболовства на письмо от 30.08.2023 г. и проект указа о создании охранной зоны памятников регионального значения *в которой указаны в том числе иные*

памятники природы помимо указанных в проекте акта, направленном в составе материалов для подготовки настоящего заключения. Таким образом, не ясно на какую редакцию проекта акта дан указанный ответ к какой редакции проекта акта ВКам ТУ Росрыболовством дан ответ.

Также не ясно на какую редакцию проекта указа дано мнение Министерства транспорта Российской Федерации, в письме также указываются в том числе иные памятники природы, помимо указанных в проекте акта, направленном в составе материалов для подготовки настоящего заключения.

В письме, которым о проведении публичных консультаций уведомлялись заинтересованные лица и потенциальные адресаты от 04.09.2024 г., указано что проект указа 17 июля 2024 года размещен на официальном сайте Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([https://prioda.permkrai.ru/dokumenty/proekty-pravovyykh-aktov/](https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/proekty-pravovyykh-aktov/)), материалы для проведения публичных консультаций (сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и Проект указа) – на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Вместе с тем, 17 июля 2024 года на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края не размещен проект акта и сводный отчет. Данные материалы размещены на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края 18 июля 2024 года.

В сводном отчете указано, что публичные консультации проводились в период с 04 сентября 2024 года по 19 сентября 2024 года. Материалы на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края размещены не 4 сентября 2024 года (как указано в сводном отчете), а 5 сентября 2024 года.

Письмо в целях размещения проекта акта и сводного отчета на сайте поступило в адрес Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края только 05 сентября 2024 года.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка проведения ОРВ, уведомление о проведении публичных консультаций (с указанием полной ссылки на страницу официального сайта уполномоченного органа, где размещены материалы для проведения публичных консультаций) разработчиком должно направляться не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения проекта НПА и сводного отчета.

Согласно пункту 2.3 Порядка проведения ОРВ, проведение публичных консультаций по обсуждению проекта НПА по общему порядку начинается

одновременно с размещением уполномоченным органом на официальном сайте уполномоченного органа проекта НПА и сводного отчета, направленных разработчиком в уполномоченный орган.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия, а также поступившей в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, о том, что процедура проведена с нарушениями установленного Порядка проведения ОРВ, отсутствует достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования.

Сводка предложений и сводный отчет заполнены не точно/не полностью и требуют доработки.

Учитывая вышеизложенное и в соответствии с пунктом 2.16 Порядка проведения ОРВ, материалы возвращаются на доработку.

В проекте акта, содержатся положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: на 52 листах в 1 экз.

Министр

Т.П. Чуксина