

ПРОТОКОЛ № 7

от 31 октября 2025 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

<https://vks-ag.permkrai.ru/c/7355794955>

Куйбышева, 14, 1-я переговорная

Председествовал:

Новосёлов Павел Юрьевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета.

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

1. **Чуксина Татьяна Павловна** – министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета;
2. **Белов Вячеслав Артурович** - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;
3. **Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;
4. **Наборщиков Алексей Витальевич** – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;
5. **Орнад Екатерина Владимировна** – заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;
6. **Теплов Дмитрий Викторович** – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
7. **Тетерлева Юлия Егоровна** – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края, секретарь Экспертного совета;
8. **Южанинова Ирина Stanisлавовна** - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Отсутствовали:

1. **Баранова Анна Михайловна** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;

2. **Ветошкин Сергей Александрович** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;

3. **Вон Елена Викторовна** - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края (уволена);

4. **Килейко Дмитрий Евгеньевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;

5. **Маховиков Анатолий Юрьевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам;

6. **Крайнов Иван Сергеевич** - статс-секретарь - заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (уволен).

Присутствовали иные лица:

1. **Дунина Надежда Геннадьевна** - ведущий консультант Департамента системного мониторинга и взаимодействия с Законодательным Собранием Пермского края Администрации губернатора Пермского края;

2. **Кирсань Нина Юрьевна** - начальник правового управления администрации города Перми;

3. **Фурман Яна Валерьевна** - первый заместитель главы администрации города Перми;

4. **Конюкова Нина Андреевна** - начальник департамента экономики и промышленной политики;

5. **Лебедева Анна Вадимовна** - начальник департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми;

6. **Быстрых Сергей Иванович** - первый заместитель начальника департамента дорог и благоустройства администрации города Перми;

7. **Петухов Вячеслав Александрович** - заместитель начальника департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Перми;

8. **Погадаева Елена Александровна** - первый заместитель начальника департамента - начальник юридического управления департамента земельных отношений администрации города Перми;

9. **Андреев Дмитрий Николаевич** - начальник управления по экологии и природопользованию администрации города Перми;

10. **Винокурова Ирина Борисовна** - начальник отдела по правовому сопровождению и взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края правового управления администрации города Перми;

11. **Сесюнина Дарья Александровна** - начальник отдела правовой экспертизы документов правового управления администрации города Перми;

12. Голубева Анна Игоревна - заместитель начальника департамента – начальник управления по развитию потребительского рынка департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми;

13. Дмитриева Ирина Александровна - заместитель начальника юридического управления департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми;

14. Кетова Любовь Андреевна - консультант юридического отдела департамента дорог и благоустройства администрации города Перми.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Администрация города Перми, Глава города Перми

Докладчик – начальник правового управления администрации города Перми Кирсань Нина Юрьевна.

3. Разное

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 9 членов Экспертного совета, что составило более ½ от общего состава его членов. **Кворум имеется.**

Заседание Экспертного совета является правомочным.

По первому вопросу Новоселов П.Ю. огласил повестку заседания Экспертного совета и предложил утвердить ее.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 9 из 9.

Против – 0

Воздержались – 0.

Вторым вопросом Новоселов П.Ю. предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Новоселов П.Ю. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – начальнику правового управления администрации города Перми Кирсань Нине Юрьевне.

Кирсань Н.Ю. проинформировала о следующем:

«Слайд 1

Администрацией города Перми подготовлен проект закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Предлагаемое регулирование направлено на соблюдение гражданами, должностными лицами, юридическими лицами обязательных

требований, установленных правилами благоустройства муниципальных образований Пермского края.

В отношении проекта закона в установленном порядке проведена процедура оценки регулирующего воздействия.

В ходе публичных консультаций получено 16 замечаний и предложений, 12 из них полностью учтены при доработке проекта закона.

В доработанном проекте закона предлагаются следующие изменения:

Слайд 2

1. Увеличение штрафов, установленных:

частью 5 статьи 6.1.1, частями 1 и 5 статьи 6.4.1, частями 1, 2 статьи 6.6.1, частью 1 статьи 6.8.3 и частью 2 статьи 6.12 Закона об административных правонарушениях.

Увеличение размеров штрафов определено ростом числа административных правонарушений в 2025 году, что свидетельствует о неэффективности действующих мер административной ответственности.

Кроме того, некоторые размеры штрафов ни разу не пересматривались.

Размеры предлагаемых штрафов представлены на слайде.

Слайд 3

2. Уточнение составов административных правонарушений:

статью 6.3 предлагается изложить в новой редакции и в части 1 уточнить перечень объектов благоустройства и мероприятий, за невыполнение которых устанавливается ответственность;

часть 1 статьи 6.8.1 дополняется объектами правонарушений такими как «иные внешние поверхности зданий, строений, сооружений» и «элементы благоустройства» (например, МАФы, заборы (ограждения)), а также противоправными действиями: нанесение (размещение) на фасады, иные внешние поверхности зданий, строений, сооружений, элементы благоустройства надписей, графических рисунков и иных изображений, а также объявлений, афиш, агитационных и (или) иных информационных материалов (за исключением рекламы) не в соответствии с требованиями к содержанию и (или) использованию фасадов, иных внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, элементов благоустройства, установленных органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края), за которые устанавливается ответственность;

часть 2 статьи 6.8.1 также дополняется объектами правонарушений такими как «иные внешние поверхности зданий, строений, сооружений» и «элементы благоустройства» (например, МАФы, заборы (ограждения)), а также противоправными действиями: неустранение надписей, графических рисунков и иных изображений, афиш, агитационных и (или) иных информационных материалов (за исключением рекламы), нанесенных (размещенных) на фасады, иные внешние поверхности зданий, строений, сооружений, элементы благоустройства в соответствии с требованиями к содержанию и (или) использованию фасадов, иных внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, элементов благоустройства, установленных

органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края, за которые устанавливается ответственность;

При этом в отношении части 2 статьи 6.8.1 предлагается увеличить размеры штрафов, соразмерные части 1 статьи 6.8.1.

Размеры предлагаемых штрафов представлены на слайде.

Слайд 4

Статья 6.9 дополняется действиями, несущими экологическую опасность - слив топлива, масел, технических жидкостей вне предназначенных для этого мест, уточнена территориями, на которых мойка транспортных средств, слив топлива, масел, технических жидкостей влечет наступление административной ответственности - любые не предназначенные для этого места.

При этом в отношении статьи 6.9 предлагается увеличить размеры штрафов.

В статье 6.12 уточняется сфера регулирования - парковки общего пользования местного значения.

При этом в отношении статьи 6.12 предлагается увеличить размеры штрафов.

В части 1 статьи 6.15 уточняются виды площадок: детские игровые площадки, спортивные площадки (в том числе детские спортивные площадки), а также предлагается дополнить территориями, на которых запрещено размещение некапитальных нестационарных строений, сооружений, - парковки (парковочные места), места (площадки) накопления отходов, площадки для отдыха на придомовых территориях.

Статья 6.16 уточняется в части установления ответственности за несоответствие внешнего вида некапитального нестационарного строения, сооружения требованиям, установленным органами местного самоуправления Пермского края, а также устанавливается ответственность за размещение некапитального нестационарного строения, сооружения в отсутствие графического документа, наличие которого является обязательным в соответствии с требованиями, установленными муниципальным нормативным правовым актом.

Размеры предлагаемых штрафов представлены на слайде.

Слайд 5

3. Введение новых составов административных правонарушений:

Статью 6.3 предлагается изложить в новой редакции и в части 2 предусмотреть состав за невыполнение или ненадлежащее выполнение мероприятий по восстановлению территории, в том числе газонов, цветников, зеленых насаждений, покрытий дорог, тротуаров, пешеходных дорожек и иных территорий, уничтоженных (поврежденных) в ходе выполнения строительных работ, ликвидации аварий на инженерных сетях, демонтажа некапитальных объектов, работ по благоустройству и иных работ

Статья 6.6.1 дополняется:

частями 3, 4 предусматривающими ответственность за размещение (оставление) непригодных к эксплуатации транспортных средств, размещение транспортных средств на газонах, цветниках, детских и спортивных площадках, расположенных на территории общего пользования, и размещение аттракционов в отсутствие разрешения либо вне специально отведенных мест;

частью 5, предусматривающей ответственность за размещение аттракционов на территории общего пользования в отсутствие разрешения либо вне специально отведенных для этого мест, а также с нарушением иных требований к размещению аттракционов, установленных Правилами благоустройства;

статья 6.8.2 дополняется частью 7, предусматривающей ответственность за размещение входных групп не в соответствии с требованиями, установленными Правилами благоустройства;

статья 6.8.3 дополняется частью 2, предусматривающей ответственность за нарушение сроков уборки территории, кровли, крыш, входных групп здания, строения, сооружения;

статья 6.12 дополняется частью 5, предусматривающей ответственность за оставление на платной парковке транспортного средства с нечитаемыми или отсутствующими номерными знаками.

Размеры предлагаемых штрафов представлены на слайде.

В отношении проекта закона в период с 1 по 14 октября проведены публичные консультации.

8 октября с участием представителей общественности и бизнеса проведен круглый стол.

В период с 17 по 23 октября проведены дополнительные публичные консультации.

28.10.2025 Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона.

При разработке проекта закона проведен анализ региональной практики аналогичного правового регулирования других субъектов: Тюменской, Нижегородской, Челябинской, Свердловской областей, Удмуртской республики, республики Татарстан и других субъектов РФ (Саратовской, Новгородской, Курганской, Тверской, Белгородской, Брянской, Тульской, Ульяновской, Костромской, Кировской, Ярославской, города Санкт-Петербург).

Также проанализированы требования правил благоустройства ряда муниципальных образований Пермского края: Соликамского, Очерского, Красновишерского, Горнозаводского городских округов, города Березники и других муниципальных образований (Большесосновского, Кунгурского, Ильинского, Кудымкарского, Бардымского, Чернушинского, Верещагинского, Сивинского, Александровского, Юрлинского муниципальных округов).

Принятие проекта закона будет способствовать снижению количества административных правонарушений и соблюдению требований,

установленных Правилами благоустройства муниципальных образований Пермского края.

Прошу членов Экспертного совета поддержать проект закона и утвердить заключение об ОРВ.

Благодарю за внимание!».

Новосёлов П.Ю. поблагодарил за доклад, и проинформировал, что Публичные консультации проводились с 01 октября 2025 года по 14 октября 2025 года (10 рабочих дней). Разработчик уведомил 36 организаций.

На проект акта поступило 16 замечаний и предложений, учтено 12.

Проект акта и сводный отчет доработаны, дополнительные публичные консультации проведены на сайте Администрации г. Перми с 17 октября 2025 года по 23 октября 2025 года (5 рабочих дней).

08 октября 2025 года разработчиком организован и проведен круглый стол с участием бизнеса по обсуждению проекта закона.

Проект разработан с целью обеспечения прав граждан на благоприятную среду обитания, улучшения внешнего облика территории муниципальных образований Пермского края, повышения ответственности за невыполнение требований в сфере благоустройства.

Проектом закона вносятся изменения в главу VI «Административные правонарушения в области градостроительства, эксплуатации объектов городской инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства». Разработчиком предлагается уточнить существующие составы и установить новые составы административных правонарушений. Также изменены размеры административных штрафов.

Размеры административных штрафов предложены с учетом анализа практики субъектов Российской Федерации за схожие составы административных правонарушений и обусловлены статистическими данными города Перми по росту отдельных административных правонарушений за период 2024 – 8 месяцев 2025 гг. (приведены в таблице пункта 1.4.1 Сводного отчета)

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, соблюдающих требования законодательства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Вместе с тем, рекомендовано разработчику обратить внимание на срок вступления в силу отдельных положений проекта акта, при необходимости доработать.

ВЫСТУПИЛИ: Новоселов П.Ю., Колесень Е.В., Кирсань Н.Ю., Белов В.А., Южанинова И.С., Фурман Я.В., Конюкова Н.А.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

ГОЛОСОВАЛИ:

За — 8 голосов из 9

Против — 0

Воздержались — 1 из 9.

В разделе «Разное» вопросов для обсуждения не поступило.

Председатель Экспертного совета,
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в
Пермском крае



П.Ю. Новоселов

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки
регулирующего воздействия
Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Ю.Е. Тетерлева