

ПРОТОКОЛ № 1

от 31 марта 2022 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

Куйбышева, 14, 1-я переговорная

Председествовал: Новосёлов Павел Юрьевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета;

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

1. **Белов Вячеслав Артурович** - вице-президент Пермской торгово-промышленной палаты;

2. **Вон Елена Викторовна** - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края;

3. **Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;

4. **Крайнов Иван Сергеевич** – статс-секретарь – заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края;

5. **Орнад Екатерина Владимировна** – заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;

6. **Соснин Эдуард Олегович** - министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета;

7. **Теплов Дмитрий Викторович** – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

8. **Тетерлева Юлия Егоровна** – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Отсутствовали:

1. **Сандырев Геннадий Геннадьевич** – член Совета Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России»

Иные лица:

1. **Гречухина Юлия Асхатовна** – ведущий консультант сектора по взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края Департамента системного мониторинга и функционального анализа Администрации губернатора Пермского края;

2. **Камина Ольга Владимировна** – начальник отдела правового обеспечения и рассмотрения обращений предпринимателей Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

3. **Клус Юлия Николаевна** – заведующий сектором сектора по взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края Департамента системного мониторинга и функционального анализа Администрации губернатора Пермского края;

4. **Маковой Владимир Федорович** – заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края;

5. **Мильченко Нинель Павловна** – начальник управления минеральных ресурсов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края;

6. **Шипулина Ольга Александровна** – ведущий консультант отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края».

Разработчик – Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Докладчик – заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края В.Ф. Маковой.

3. Разное.

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 8 членов Экспертного совета, что составляет более ½ от общего состава его членов. **Кворум имеется.**

Заседание Экспертного совета является правомочным.

1. По первому вопросу **Новосёлов П.Ю.** огласил повестку заседания Экспертного совета, и предложил утвердить ее.

РЕШИЛИ: утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 8 из 8

Против – 0

Воздержались – 0

2. Вторым вопросом **Новосёлов П.Ю.** предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края».

Разработчик – Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Новосёлов П.Ю. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика Маковой Владимиру Федоровичу.

В.Ф. Маковой после вступительной речи предоставил слово для доклада непосредственному специалисту Мильченко Нинель Федоровне, которая проинформировала о следующем:

«Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – проект закона) разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», вступившим в силу с 1 января 2022 года.

Федеральный закон № 123-ФЗ вносит существенные изменения в Закон Российской Федерации «О недрах». Изменения касаются как редакционных правок – так и вопросов установления порядка предоставления права пользования недрами.

Закон № 114-ПК приводится в соответствие с действующим законодательством. Проектом закона пересмотрены вопросы пользования недрами в части распределения полномочий органов власти, установления порядка предоставления и прекращения права пользования недрами, порядка оформления и выдачи лицензий, переоформления лицензий, установления расширенных требований к содержанию лицензий, проведения аукционов в электронной форме.

Наряду с приведением регионального законодательства в соответствие с федеральным, проектом закона пересмотрены требования к заявочным материалам.

Предлагаемыми изменениями актуализированы требования к заявкам и случаи отказа в приеме заявок по аналогии с порядками, установленными федеральными органами для остальных участков недр.

Публичные обсуждения проекта закона проводились в 2 этапа: с 23 декабря 2021 г. по 13 января 2022 г., с 25 февраля по 3 марта 2022 г.

В ходе консультаций получено 11 предложений и замечаний, 9 из которых были положительными и поддерживали предлагаемые правки, по 1 замечанию дано разъяснение о некорректной трактовке положений Закона «О недрах».

В ходе публичных консультаций поступило замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в

части установления сроков рассмотрения заявочных материалов в рамках предоставления права пользования подземными сооружениями.

Согласно замечанию, предлагаемые сроки значительно затягивают административную процедуру выдачи лицензий в сфере недропользования, в связи с чем было предложено обосновать предлагаемые сроки, в случае наличия возможности, рассмотреть вопрос о сокращении (установлении) сроков исполнения вышеуказанных процедур.

Однако, учитывая практический опыт лицензирования, сокращение сроков вышеуказанных административных процедур не представляется возможным.

Срок сбора информации об участке недр, установленный в количестве 90 дней со дня поступления заявки (30 дней из которых проводится рассмотрение заявочных материалов, фактический срок – 60 дней), исходит из практики лицензирования участков недр местного значения и включает в себя подготовку и почтовую пересылку запрашиваемой информации. Срок принятия решения о предоставлении права пользования недрами (15 дней) включает в себя анализ и при необходимости уточнение поступившей информации от всех участвующих в процессе лицензирования органов власти и учреждений, подготовку, согласование и подписание приказа о предоставлении права пользования участком недр в системе межведомственного электронного документооборота для дальнейшего включения в состав лицензии.

Уведомление заявителя о принятом решении и оформление лицензии осуществляется параллельно (7 и 30 дней со дня принятия решения соответственно). Лицензия на право пользования недрами представляет собой не только бланк установленной формы, но и текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Также в состав лицензии включается интерпретированная информация, полученная в ходе ранее проведенных согласований, указанная с учетом требований и запретов в части пользования недрами в соответствии с действующим законодательством.

Считаем предлагаемые правки в Закон № 114-ПК актуальными, обоснованными и необходимыми, принятие проекта закона не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Пермского края.

Принятие проекта закона к возникновению пробелов в правовом регулировании соответствующих правоотношений не приведет.».

Новосёлов П.Ю. поблагодарил за доклад, и предложил членам Экспертного совета обсудить.

ВЫСТУПИЛИ: Белов В.А., Новосёлов П.Ю.

Белов В.А. выступил с предложением к разработчику о пересмотре, сокращении сроков оказания государственной услуги, предусмотренной

проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края», несмотря на положительные отзывы недропользователей в рамках публичных консультаций.

Предложение В.А. Белова было поддержано членами Экспертного совета.

Новосёлов П.Ю. после всех высказываний предложил проголосовать.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края».

Разработчику проекта закона проработать вопрос сокращения сроков административных процедур при решении вопроса предоставления права пользования участком недр местного значения, предусмотренных проектом закона.

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона с учетом предложений Экспертного совета и бизнес-сообщества Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За - 8 голосов из 8

Против – 0 голосов

Воздержались – 0 голосов.

3. По третьему пункту повестки «Разное» обсуждений не было.

Председатель Экспертного совета,
Уполномоченный по защите прав
Предпринимателей в Пермском крае



П.Ю. Новосёлов

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Ю.Е. Тетерлева