



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

04.02.2025 № 18-06-14-2

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского края
«Об утверждении Порядка
пользования участками недр
местного значения на
территории Пермского края»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края» (далее - проект акта), разработанный Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводного отчета (пункт 11) проводились разработчиком в период с 06 ноября 2024 г. по 12 декабря 2024 г.

Вместе с тем согласно сводкам предложений, предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 06.11.2024 г. по 20.11.2024 г. Срок проведения дополнительных публичных консультаций установлен разработчиком в период с 06.12.2024 г. по 12.12.2024 г.



Согласно пункту 1.8 сводного отчета публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале проведения публичных консультаций: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Союз «Пермская ТПП»; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей); ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»; ООО «Геотехстрой»; ООО «Теплогорский карьер»; ООО «НСМ-Заюрчим»; ООО «Геопрофиль»; ООО «Гидромастер»; ООО «Водоканал».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового всего замечаний и предложений поступило 33 из них учтено полностью 12, учтено частично 4.

Мнения поступили от: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; ООО «Лукойл-Пермь»; ООО «Геотехстрой»; Министерства транспорта Пермского края; Западно-Уральского управления Ростехнадзора; ООО «Геопрофиль».

Поступившие мнения отражены разработчиком в сводке предложений.

В том числе в сводке предложений указано, что ООО «Геотехстрой» высказало мнение следующего характера:

«1. Проблемы и трудности, связанные с применением предлагаемого правового регулирования, которые могут возникнуть:

а) определение качественного и количественного влияния карьерного транспорта на местную дорожную сеть общего пользования;

б) оборудование системами видео- и фотонаблюдения на неэлектрифицированных карьерах;

в) определение меры содействия в предупреждении и ликвидации природно-климатических факторов.

2. Замечания и предложения относительно содержания сводного отчета - нет.

3. Замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта:

Для недропользователей, имеющих месторождения ОПИ, находящиеся в удалении от населенных пунктов в настоящее время имеется проблема

с реализацией добытого полезного ископаемого. С вступлением в силу «Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края» стоимость добытого полезного ископаемого увеличится в связи с увеличением расходов для обеспечения соблюдения требований нового нормативно-правового акта. Соответственно реализация добытого полезного ископаемого существенно затруднится, что в свою очередь отразится не в пользу интересов населения муниципального образования, на территории которого расположен участок недр местного значения.

4. Необоснованные расходы в связи с введением предлагаемого правового регулирования возникнут в связи с электрификацией карьера для мониторинга и фото-, видеосъемки.

5. Разработчиком определен достаточный срок для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета.

6. Принимаемый акт создает преимущества действующим крупным предприятиям, т.к. увеличится стоимость капитальных вложений для запуска нового карьера.

7. Принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка принимаемым актом создаются. При увеличении расходов хозяйствующим субъектам будет нецелесообразно проводить какие-либо работы по добыче полезных ископаемых, и число хозяйствующих субъектов сократится на товарном рынке, что приведет к отсутствию конкуренции и дискриминации субъектов малого предпринимательства.

8. Принимаемый акт отразится на цене товара - стоимость товара увеличится (как и описано в Сводном отчете)».

Разработчик на данные мнения в сводке предложений свою позицию не отразил и не прокомментировал.

Согласно абзацу второму пункта 2.8 Порядка проведения ОРВ, в сводке предложений разработчики проекта НПА излагают позиции эксперта, поступившие в рамках публичных консультаций, и отражают свое мнение по каждой позиции.

В сводном отчете разработчик кратко описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом (пункт 1.3 сводного отчета): «Реализация полномочий субъекта Российской Федерации, установленных статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»), по установлению порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края, защите интересов граждан, проживающих на территории муниципального

образования Пермского края, в границах которого расположен участок недр местного значения».

В разделе 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал:

«Поскольку в соответствии с пунктами 9, 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах» органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования предоставлено право установления порядка пользования участками недр местного значения, защиты интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешения споров по вопросам пользования недрами, целесообразно установить единое правовое регулирование в сфере пользования участками недр местного значения на территории Пермского края, включая положения о сотрудничестве в социально-экономической и экологической сфере в целях защиты интересов населения, проживающего на территории муниципального образования, на территории которого расположен соответствующий участок недр местного значения».

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование следующим образом: «В настоящее время на территории Пермского края отсутствует правовой акт, регулирующий правоотношения в сфере пользования участками недр местного значения на территории Пермского края.

Отсутствие правового регулирования, направленного на защиту интересов населения муниципального образования, на территории которого расположен участок недр местного значения, связанных с надлежащим состоянием автомобильных дорог общего пользования, используемых для транспортировки добытых полезных ископаемых.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозку «делимых» грузов. Учитывая свойства «делимого груза», к таким грузам относятся сыпучие и жидкие (наливные) грузы, к которым, в большинстве случаев, относятся общераспространенные полезные ископаемые (далее - ОПИ).

Для разработки месторождений ОПИ на участках недр местного значения недропользователи используют прилегающую к месторождению местную дорожную сеть. При этом на автомобильных дорогах местного значения Пермского края пункты весового и габаритного контроля отсутствуют. Наличие перечисленных обстоятельств позволяет недропользователям бесконтрольно вывозить с месторождений ОПИ по автодорогам местного значения в отсутствие специального разрешения и с превышением весовых параметров



без возмещения причиняемого вреда местным дорогам. Для целей контроля за соблюдением нормативов загрузки ОПИ предусмотрено наличие средств объективного контроля па выезде с месторождения.

Учитывая, что местные дороги в основном имеют переходный тип покрытия, поддержание участков дорог, прилегающих к месторождениям ОПИ, в нормативном эксплуатационном состоянии требует от муниципалитетов увеличения бюджетных расходов на их содержание, ремонт и обеспечение безопасности дорожного движения, что влечет неоправданную финансовую нагрузку на местные бюджеты и рост социальной напряженности среди населения.

В целях обеспечения безопасности на добычном объекте предусмотрена необходимость установки ограждения по границе горного отвода в уточненных границах месторождения ОПИ (в случае нахождения участка недр в границах населенного пункта), шлагбаума на въезде в целях ограничения свободного доступа посторонних лиц на объект, камер фото - и видеофиксации».

Согласно пункту 7.1 сводного отчета разработчик установил 2 группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования: 1 группа: Пользователи недр на участках недр местного значения, содержащих ОПИ, на территории Пермского края; 2 группа: органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, на территории которых расположены участки недр местного значения.

Во втором столбце таблицы пункта 7.1 сводного отчета «Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)» разработчик указал следующее: «Заключение между пользователем недр на участке недр местного значения, содержащем ОПИ, и соответствующим органом местного значения муниципального образования Пермского края соглашение о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве в соответствии с типовой формой, установленной уполномоченным органом».

Также в столбце третьем таблицы пункта 7.1 разработчик указал, что предполагается, что у недропользователей возможны, расходы, связанные с исполнением обязательств, возникших в связи с заключением соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал, что предполагается наличие издержек у субъектов предпринимательской деятельности – пользователей недр на участках недр местного значения на территории

Пермского края, связанных с исполнением обязательств, возникших в связи с заключением соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, однако их расчет будет возможен после заключения такого соглашения.

В разделе 6 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что расходов нет.

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в Московской области, Республике Саха, Республике Башкортостан.

В пункте 9.1 сводного отчета на вопрос «Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?», разработчик ответил следующим образом: «Возможно повышение стоимости ОПИ в связи с тем, что пользователю недр, осуществляющему добычу ОПИ, необходимо в рамках соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве осуществлять мероприятия по поддержанию в нормативном состоянии дорожной инфраструктуры, необходимой для транспортировки добытых ОПИ».

Согласно абзацу 6 пункта 1.6 Порядка проведения ОРВ, сводный отчет и сводка предложений заполняются разработчиком по форме, утвержденной уполномоченным органом. Формы сводного отчета и сводки предложений утверждены приказом Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от 27.10.2022 № 18-02-06-74 «Об утверждении типовых форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края». Формами сводки предложений и сводного отчета предусмотрено проставление в конце указанных документов даты их подписания. Разработчиком в составе материалов для подготовки настоящего заключения был направлен сводный отчет и две сводки предложений. *На всех указанных документах отсутствует дата их подписания.*

Согласно одной из сводок предложений дополнительные публичные консультации проводились разработчиком в период с 06.12.2024 г. по 12.12.2024 г.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2.9 Порядка проведения ОРВ, уведомление о размещении проекта НПА, сводного отчета на дополнительные публичные консультации с указанием ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» направляется лицам, ранее извещенным о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 2.5 Порядка проведения ОРВ, всем участникам публичных консультаций, направившим мнения, а также в адрес уполномоченного органа.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка проведения ОРВ, о проведении публичных консультаций (с указанием полной ссылки на страницу

официального сайта уполномоченного органа, где размещены материалы для проведения публичных консультаций) разработчик не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения проекта НПА и сводного отчета, уведомляет: заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; организации, действующие на территории Пермского края, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности (Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»; Пермскую торгово-промышленную палату; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» и других); иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Разработчиком уведомление направляется посредством письма за подписью руководителя органа-разработчика и (или) посредством размещения в средствах массовой информации, а также на официальном сайте органа-разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», официальном аккаунте органа-разработчика в социальных сетях (далее - Интернет-ресурсы) в соответствии с настоящим Порядком.

Уведомление направляется письмом с помощью любых средств связи (почтовая, факсимильная, электронная, курьерская и другие).

К письму прилагаются список рассылки (адресатов) и список вопросов для участников публичных консультаций согласно приложению к настоящему Порядку. Копия письма со всеми приложениями направляется разработчиком в уполномоченный орган одновременно со сводкой предложений.

Согласно представленных материалов, уведомление было направлено только в адрес Министра экономического развития и инвестиций Пермского края и участникам публичных консультаций, направившим мнения, путем направления электронного письма.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах направленных для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, о том, что процедура проведена с нарушениями установленного Порядка проведения ОРВ:*

- редакция проекта акта, размещенная на дополнительные публичные консультации по ссылке <https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/345085> отличается от редакции проекта акта, направленной в целях подготовки заключения

об оценке регулирующего воздействия (в типовой форме соглашения исключен пункт «2.2.1 обеспечивать своевременную выплату заработной платы работникам»;

- о проведении дополнительных публичных консультаций разработчиком не уведомлены лица в соответствии с пунктом 2.9 и 2.5 Порядка проведения ОРВ;

- мнение ООО «Лукойл-Пермь, о том, что предлагаемая редакция п.14 Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края не соответствует ст.6 Закона Пермского края от 09.11.2012 №114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» и пп.10 п.8 ст. 39.8 ЗК РФ – в сводке предложений разработчиком не отражено;

- на мнение ООО «Геотехстрой» (строка 3 в сводке предложений по публичным консультациям) разработчик не отразил свое мнение, в соответствии со вторым абзацем пункта 2.8 Порядка проведения ОРВ (сводка предложений заполнена не полностью);

- в сводном отчете, обеих сводках предложений отсутствуют даты их подписания, установленные формами, утвержденными приказом Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от 27.10.2022 № 18-02-06-74 (ред. от 11.06.2024) «Об утверждении типовых форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края».

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края возвращает документы на доработку и рекомендует провести процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения ОРВ.

Приложение на 31 л. в 1 экз.

Министр

Т.П. Чуксина