



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 211-70-32
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

21.10.2024 № 18-06-14-14

На № _____ от _____

Заклучение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края»

Депутату Законодательного
Собрания Пермского края
четвертого созыва
Постникову О.С.

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края № 126 от 19 декабря 2018 г. (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории

Пермского края» и иные материалы, направленные для подготовки настоящего заключения депутатом Законодательного Собрания Пермского края четвертого созыва Постниковым Олегом Сергеевичем (далее – разработчик).

Разработчик определил порядок проведения оценки регулирующего воздействия – общий.

Согласно сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 01 октября 2024 года по 15 октября 2024 года (11 рабочих дней).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»;

Союз «Пермская торгово–промышленная палата»;

Ассоциацию «Пермская гильдия добросовестных предприятий»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;

Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае;

ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики»;

ООО «Пироги»;

ООО «Гранд»;

ООО «Сириус»;

ООО «Марине»;

ООО «Тандем»;

ООО «Прайд»;

ООО «Наша компания»;

ООО «СИТИ ФУД»;

ООО «Пельменная у ЦУМа».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта поступило 7 замечаний и предложений, из них учтено 4. Согласно сводке предложений мнения на проект акта направили:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Союз «Пермская торгово–промышленная палата»;

ООО УК «Алендвик-Актив»;

ООО «Прспект Центр»;

ГУБЗ Пермского края «Центр общественного здоровья»;

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае.

В отзыве Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отметил:

«По мнению Уполномоченного, предложенная редакция нормативного правового регулирования, устанавливающая обязательные требования к субъектам предпринимательской деятельности, не отвечает принципу правовой определенности.

Так, пунктом 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать дополнительные требования в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания.

В настоящее время это требование содержится в заменяемой органом-разработчиком статье 1 закона Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК, - «розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров».

При этом по смыслу абзаца 3 статьи 1 проекта закона, на территории Пермского края изменение требования к площади зала обслуживания посетителей не планируется.

Вместе с тем из буквального прочтения нормы следует, что вводимое ограничение будет распространено только на предприятия общественного питания с залом обслуживания от 30 квадратных метров.

В целях однозначного и единообразного толкования обязательных требований, установленных Законом Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК, в первую очередь, адресатами нормативно-правового регулирования, а также в целях недопущения наступления негативных последствий для субъектов предпринимательской деятельности, связанных с возможным привлечением к административной ответственности, предлагаю привести редакцию нормы в соответствие со смыслом, придаваемым ей субъектом законодательной инициативы.

Вариантом решения обозначенной проблемы могло бы стать изложение абзаца 3 статьи 1 проекта закона в следующей редакции: «в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей».

Разработчик данное предложение рассмотрел, но не учел, при этом прокомментировал:

«Статьей 1 Закона Пермского края от 19.06.2020 № 545-ПК розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 30 квадратных метров.»

Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае предложил:

«рассмотреть возможность установления ограничения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов) в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях с 23 часов до 8 часов, поскольку положительный эффект установления ограничений реализации алкогольной продукции с 22 часов до 8 часов в объектах общественного питания для соблюдения тишины и покоя граждан может быть нивелирован расположением в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях магазинов, реализующих алкогольную продукцию до 23 часов.

Установление единых требований к субъектам предпринимательства, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания и в объектах торговли будет способствовать созданию равных условий осуществления хозяйственной деятельности и не приведет к ограничению конкуренции на рынке.»

Разработчик рассмотрел предложение и не учел, при этом указал:

«В соответствии со статьей 7.2 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК ночным временем признается время с 22.00 по местному времени.»

Союзом «Пермская торгово-промышленная палата» был направлен отзыв на проект акта с предложением:

«С учетом практики других регионов Российской Федерации, которые в подавляющем большинстве случаев принимают аналогичные законы, в которых установлены ограничения времени продажи алкогольной продукции объектами общественного питания в многоквартирных домах с 22 - 23 часов до 9 - 10 часов, предлагаем внести изменения в пункт 3 статьи 1 Проекта правового акта: слова «с 22 часов до 8 часов» заменить словами «с 22 часов до 9 часов».

Указанные изменения необходимы в связи с тем, что в период с 8 часов до 9 часов утра осуществляется активное движение людей на работу, учебу, в детские сады и реализация алкогольной продукции в объектах общественного

питания, расположенных в многоквартирных домах, в указанное время, противоречит публичным интересам.».

Данное предложение разработчик рассмотрел и отклонил по причине того, что считает *дополнительное увеличение времени запрета продажи алкогольной продукции является избыточным. Сокращение времени реализации продукции в утренние часы может привести к избыточному давлению на бизнес.*

Разработчик в пункте 13 сводного отчета указал, что информация об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без их проведения не поступала.

В сводном отчете разработчик указал, что проект акта разработан в целях решения проблемы ограничения деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов; в целях охраны здоровья граждан, проживающих в многоквартирных домах, в которых размещены объекты, реализующие алкогольную продукцию.

Проектом закона предлагается установление ограничения времени и условий продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных домах (за исключением ресторанов), с 22 часов до 8 часов.

Разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование следующим образом:

«Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время при расположении объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию в многоквартирных домах.».

Разработчик указал характеристику негативных эффектов, возникающих с наличием проблемы:

«Проблема существует давно - еще с 2010 года. Именно тогда пивные точки начали массово заполнять жилые дома. Люди жалуются на шум, пьяных покупателей, драки и другие разборки - и это не удивительно. Зачастую вызов сотрудников органов полиции проблему не решает.

Предприятия общественного питания, расположенные на первых этажах многоквартирных домов, так называемые «наливайки» - это в основном пивные магазины. Такие магазины работают до 23:00. Однако есть и те, которые открыты и до 01:00-02:00. Обойти закон помогают стулья и столики. Якобы здесь можно не только купить пиво, но и посидеть, как в кафе. Это значит, что формально заведение является общепитом, и в соответствии с действующим законодательством, может продавать алкоголь круглосуточно, но по факту остается обычной «наливайкой».

По данным, предоставленным Министерством промышленности и торговли Пермского края, за 2022-2023 годы в данный орган исполнительной власти поступило 39 жалоб граждан на деятельность объектов, расположенных

в многоквартирных домах, реализующих алкогольную продукцию круглосуточно (в основном пиво и пивные напитки). Данные объекты работают по системе «магазин» с 08.00 часов до 23.00 часов, а с 23.00 часов как предприятие общественного питания, при этом какие-либо признаки соответствия предприятию общественного питания в таких объектах отсутствуют. В условиях действующего законодательства принять меры административного воздействия в отношении этих хозяйствующих субъектов невозможно. Контрольно-надзорные органы ограничены действием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В разделе 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал:

«Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»».

В сводном отчете разработчик указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, объекты которых расположены в многоквартирных домах.

Согласно представленным материалам, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов не поступили, соответственно их группа определена разработчиком верно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 разработчик указал, что расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования не производился.

В разделе 6 сводного отчета «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал «не потребуется».

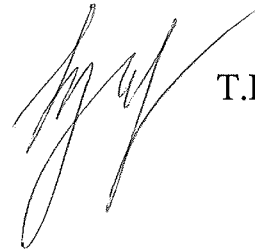
Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем во Владимирской, Ивановской, Ленинградской, Омской, Орловской, Нижегородской, Новгородской, Пензенской, Рязанской, Саратовской, Челябинской областях, Удмуртской Республике и Камчатском крае.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы, решение проблемы предложенным способом регулирования достаточно обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или

способствующие их введению, а также отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (в том числе инвестиционной).

- Приложения: 1. Проект акта с приложениями на 8 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет с приложениями на 16 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 42 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина