

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также в целях совершенствования порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов,

Правительство Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п (в редакции постановлений Правительства Пермского края от 30 мая 2018 г. № 295-п, от 25 декабря 2018 г. № 851-п, от 04 сентября 2019 г. № 621-п, от 01 апреля 2020 г. № 159-п, от 30 сентября 2020 г. № 712-п, от 30 ноября 2022 г. № 1023-п), следующие изменения:

1.1. дополнить пункт 1.4.6 абзацем следующего содержания:

«К приоритетным нестационарным торговым объектам относятся следующие виды нестационарных торговых объектов: торговый автомат (вендинговый автомат); мобильный торговый объект; фудтрук;»;

1.2. дополнить пункт 1.10 абзацем следующего содержания:

«Виды нестационарных торговых объектов, в том числе приоритетные и территории, в границах которых допускается их размещение, устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края.»;



1.3. пункт 1.4.12 изложить в следующей редакции:

«1.4.12. мобильный торговый объект – торговый объект, представляющий собой транспортное средство, включая механические транспортные средства и транспортные средства, предназначенные для движения в составе с механическими транспортными средствами (в том числе автомобили, автолавки, автомагазины, автоприцепы, автоцистерны, мототранспортные средства), а также велосипеды, специально оснащенное оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, используемое для осуществления развозной торговли;»

1.4. пункт 1.4.15 изложить в следующей редакции:

«1.4.15. специализация нестационарного торгового объекта - торговая деятельность, при которой 60 и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы, в том числе, непродовольственные товары; общественное питание и продукция общественного питания; быстрое питание (готовая еда); горячие и прохладительные напитки, мороженое, за исключением специализаций нестационарного торгового объекта «Вода», «Продовольственные товары».

Нормативными правовыми актами орган местного самоуправления муниципального образования Пермского края вправе расширить перечень специализаций, указанных в настоящем пункте, исходя из потребности в нестационарных торговых объектах по специализациям, в том числе, социально значимым, в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов, специфики и потребностей соответствующих территорий.

К социально значимым специализациям нестационарных торговых объектов относятся следующие примерные специализации, направленные на восполнение дефицита потребления покупателями товаров (услуг) в случае недостаточного количества торговых объектов в муниципальном образовании: продуктами питания, в том числе сельскохозяйственной продукцией, (когда 60% и более от количества всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества, представленных на витринах, прилавках, выставленных на продажу в визуально доступных для покупателя местах, составляет товары одной из обозначенной товарной группы);»;

1.5. пункт 1.4.16 признать утратившим силу;

1.6. дополнить пункт 1.4.18 абзацем следующего содержания:

«Разработка Схемы основывается на результатах проведенного анализа состояния розничной торговли на территории муниципального образования Пермского края, исходя из местных особенностей, обеспечения территориальной доступности, уровня развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех муниципальных образованиях обеспечивается возможность приобретения населением товаров. Виды и специализации нестационарных торговых объектов определяются и устанавливаются органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края в Схеме по результатам оценки потребности в нестационарных торговых объектах по видам и специализациям в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов;»

1.7. в пункте 2.2.5.2 слова «, за исключением нестационарных торговых объектов со специализацией "Печать"» исключить;

1.8. пункт 2.2.5.6 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.6. на тротуарах, за исключением нестационарных торговых объектов, размещение которых допускается при условии, что ширина свободного прохода по тротуару составляет не менее 3 метров;»;

1.9. дополнить пунктами 2.2.5.7-2.2.5.10 следующего содержания:

«2.2.5.7. на земельных участках, в отношении которых принято решение о размещении объектов, включенных в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. № 1300;

2.2.5.8. с нарушением нормативного расстояния до существующих и проектируемых инженерных сетей и коммуникаций, а также на проектируемых и существующих инженерных сетях и коммуникациях с нарушением правил охраны и эксплуатации инженерных сетей и коммуникаций в случае отсутствия согласования размещения нестационарных торговых объектов на инженерных сетях и коммуникациях (размещение нестационарных торговых объектов в охранных зонах инженерных сетей допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и при условии письменного согласования такого размещения собственниками (владельцами, эксплуатирующими организациями) сетей и коммуникаций), за исключением мобильных торговых объектов;

2.2.5.9. с нарушением требований правил пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний (разрывов);

2.2.5.10. в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.»;

1.10. дополнить пунктами 3.5.10, 3.5.11 следующего содержания:

«3.5.10. Управлению надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю;

3.5.11. ресурсоснабжающим организациям.»;

1.11. пункт 3.7.1 признать утратившим силу;

1.12. дополнить пунктами 4.1.9 – 4.1.10 следующего содержания:

«4.1.9. установление публичного сервитута для прохода или проезда;

4.1.10. установление нарушений требований разработки Схемы;».

1.13. абзац первый пункта 4.5 признать утратившим силу.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА)

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик проекта НПА:

Министерство промышленности и торговли Пермского края
(полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта НПА:

постановление Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п (далее – проект Постановления, Постановление)
(место для текстового описания)

1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:
достижение баланса публичных интересов и хозяйствующих субъектов, совершенствование порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО), приведение в соответствие с действующим законодательством,

(место для текстового описания)

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:
проектом Постановления совершенствуется порядок разработки и утверждения схемы размещения НТО. Проектом Постановления дополняются и конкретизируются основные понятия, изложенные в Постановлении, предусматривается право органов местного самоуправления муниципального образования Пермского края (далее – органы местного самоуправления) устанавливать виды НТО (в том числе приоритетные) и территории, в границах которых осуществляется их размещение. В том числе предусматривается право органов местного самоуправления расширять перечень специализаций НТО, указанных в п. 1.4.15 Постановления. Расширяется перечень оснований, согласно которым Схема НТО не должна предусматривать размещение нестационарных торговых объектов. Расширяется перечень оснований для изменения и (или) дополнения в Схему.

Реализация проекта постановления не требует дополнительного финансирования из бюджета Пермского края.

(место для текстового описания)



1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:

Иванова Елена Александровна

(Ф.И.О.)

Ведущий консультант отдела развития торговых сетей и координации
потребительского рынка управления потребительского рынка и лицензирования
Министерства промышленности и торговли Пермского края

(Должность)

Тел.: 8 (342) 217-68-12, Адрес электронной почты:
elalivanova@minpromtorg.permkrai.ru

1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия

Общий

(указать общий или упрощенный порядок)

Основания выбора порядка, определенного Порядком проведения ОРВ

Проектом постановления изменяются ранее предусмотренные обязанности
и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,
а также в целях совершенствования порядка разработки и утверждения схемы
размещения нестационарных торговых объектов.

1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности: п. 1.4, 1.5, 1.7, 1.8, 1.9, 1.13 проекта Постановления.

1.8. Публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие у органов местного самоуправления права устанавливать виды НТО

(в том числе приоритетные) и территории, в границах которых осуществляется их размещение (место для текстового описания), а также расширять перечень специализация НТО, указанных в п. 1.4.15 Постановления исходя из потребностей каждого конкретного муниципального образования. Порядок разработки и утверждения схемы нуждается в доработке исходя из необходимости достижение баланса публичных интересов и хозяйствующих субъектов в настоящее время.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: не выявлены.

(место для текстового описания)

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: отсутствует.

2.4. Источники данных: отсутствуют.

(место для текстового описания)

2.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

(место для текстового описания)

2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов): не определены.

Сравнение вариантов проблемы	возможных решения	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
Содержание решения проблемы	варианта	Усовершенствовать порядок разработки и утверждения схемы размещения НТО <u>Дополнить</u> и конкретизировать основные понятия, изложенные в Постановлении, предусмотреть право органов местного самоуправления устанавливать виды НТО (в том числе приоритетные) и территории, в границах которых осуществляется их размещение. В том числе предусмотреть право органов местного самоуправления расширять перечень специализация НТО, указанных в п. 1.4.15 Постановления. Расширить перечень оснований, согласно которым Схема НТО не должна предусматривать размещение нестационарных торговых объектов. Расширить перечень оснований для	нет	нет

	изменения и (или) дополнения в Схему.		
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	нет	нет	нет
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
Оценка рисков неблагоприятных последствий	нет	нет	нет

2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы: Достижение баланса публичных интересов и хозяйствующих субъектов, проект постановления направлен на повышение уровня конкуренции среди субъектов предпринимательства, а также совершенствование порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и приведение в соответствие с действующим законодательством,

(место для текстового описания)

2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: через 10 дней после официального опубликования, 2024 год.

3. Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 406, БЦ «Бонус» welcome@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Дмитрий Викторович
Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	ИНН 5903099092 614096, г. Пермь, ул. Ленина, д. 68, этаж 3, офис 302 info@opora59.ru 206-14-00	Общественная организация	Председатель регионального отделения в Пермском крае Южанинова Ирина Станиславовна
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru 237-55-04	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов Павел Юрьевич
Пермский краевой союз потребителей обществ	ИНН 5902190140 Пермский край, г. Пермь, ул. Газеты Звезда, д. 20, офис 304 info@kps-perm.ru 212-54-04	Потребительская кооперация	Председатель Совета Романченко Владимир Константинович
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 sotrudn@permonline.ru lider@permonline.ru	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков Василий Иванович

«Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	216-02-60, 216-21-66		
Союз «Пермская торгово- промышленная палата»	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 246, 235-78-48, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов Вячеслав Артурович
Общественное учреждение Пермского края «Общество защиты прав потребителей Пермского края»	ИНН 5904208523 614016, г. Пермь, ул. Куйбышева, стр. 50а, 420 278-58-53, 256-61-15 potrebitel.pk@mail.ru	Общественная организация	Председатель Правления Толмачев Дмитрий Джанович
Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю	ИНН 5902290360, 614990, г. Пермь, ул. Ленина, 64, оф.711 (7 этаж), 23-51-200, to59@fas.gov.ru		Руководитель Управления Плаксин Александр Владимирович
ООО Каскад	kaskad-water@yandex.ru		Директор Михеев Юрий Владимирович
ООО «Эфир- Медиа»	614070 ул. Техническая, д. 7, г. Пермь, t7@t7.ru		Директор Оксюта Дмитрий Андреевич

4. Действующие нормативные правовые акты
(указывается НПА более высокого уровня, либо инициативный порядок
разработки, решение суда, предписание/протест прокуратуры)

Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах
государственного регулирования торговой деятельности в Российской
Федерации»

5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской
деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового
регулирования: данные отсутствуют.

(место для текстового описания)

<*> При расчете стандартных издержек (информационных и содержательных
издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)
рекомендуется применять Приказ Минэкономразвития России от 22.09.2015 №669
«Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов
предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи



с исполнением требований регулирования» (Зарегистрирован в Минюсте России 18.11.2015 №39755).

6. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: не потребуется.

6.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа Пермского края		
	нет	

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не потребуется.

(место для текстового описания)

6.3. Источники данных: нет.

(место для текстового описания)

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

7.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количествен ная оценка, млн. рублей
	Нестационарные	Не	Не

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность в нестационарных торговых объектах	торговые объекты со специализацией «Печать» обязаны соблюдать пункт 2.2.5.2 Постановления.	установлено	установлено

7.2. Источники данных: нет.

(место для текстового описания)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
	Риски отсутствуют

Источники данных: нет.

(место для текстового описания)

9. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

9.1. Информация органа-разработчика:

№	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую услугу <*> и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка	Розничная продажа товаров посредством нестационарных торговых объектов, на территории

		муниципальных образований Пермского края
2	Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов больше, чем покупателей - монополия), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)	Количество НТО по Пермскому краю: на 01.04.2022 г.- 3129; на 01.04.2023 г.- 3095.
3	Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)	Нет
4	Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	Нет
5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Не отразится
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует

7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Не требуется
10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Не установлено

<*> Далее также - ТРУ.

9.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции:

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по , данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	По результатам анализа Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, признаки нарушения антимонопольного законодательства также не выявлены.



Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Прокуратурой Пермского края изучен проект Постановления. Замечания, выявленные в ходе изучения и оценки проекта, устранены. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю по результатам правовой экспертизы проекта Постановления положений, не соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено.
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	Отсутствуют	Отсутствуют

10. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

№ п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно- технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы),
----------	---	----------------------	--

	регулирования		необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.
	Не требуется		

11. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: " 13 " ноября 2023 г.;

окончание: " 24 " ноября 2023 г.

Дополнительные публичные консультации проводились:

начало: " 21 " декабря 2023 г.;

окончание: " 27 " декабря 2023 г.

12. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 12, из них учтено:

полностью: 6, учтено частично: 0.

13. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения)

отсутствуют

Приложение. Сводки предложений, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ.

Иные приложения (по усмотрению органа - разработчика проекта НПА, проводящего оценку регулирующего воздействия).

И.о. заместителя председателя

Правительства - министра

Промышленности и торговли Пермского края

Е.В. Дегтярева

(Ф.И.О.)

Дата

Подпись

28.12.2023

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект Постановления).

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 13 ноября 2023 г. по 24 ноября 2023 г.

Установлено продление срока (дополнительные/повторные публичные консультации), в течение которого предложения принимаются разработчиком акта, с 21 декабря 2023 г. по 27 декабря 2023 г.

N	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ПК Новоселов П.Ю.	п.1.4.6 о приоритетных видах НТО (торговый автомат (вендинговый автомат), мобильный торговый объект, фудтрак), что противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Не учтено	Проектом выделяются приоритетные виды НТО в целях комфорта и совершенствования качества оказания торговых услуг для населения. Кроме того, управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, изучив проект Постановления, не выявил признаков нарушения антимонопольного законодательства (письмо от 13.12.2023 № 12998/23).
		П. 1.4.18 обязанность ОМСУ самостоятельно определять виды и специализацию НТО	Не учтено	Проектом дается право ОМСУ самостоятельно определять виды и специализации торговых объектов исходя из потребности жителей в НТО в целях рационального размещения НТО.



	исходя из потребности	Схема размещения разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 10 № 381-ФЗ). Поскольку федеральное законодательство не регулирует вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, указанный порядок регулируется субъектом Российской Федерации. Указанный Порядок регулирует взаимоотношения между собственником земельного участка, находящегося в государственной собственности, и органом местного самоуправления, определяя требования к составу, последовательности подготовки и разработки, согласованию и утверждению органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Пермского края, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования, расположенного в Пермском крае, а также порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения. В связи с этим, установленные права по самостоятельному определению видов и специализаций НТО исходя из соответствующих потребностей не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.
	П. 2.2.5.8 о запрете на включение в Схему НТО размещаемых на инженерных сетях и коммуникациях и охранных зонах инженерных	Не учтено
		Размещение НТО в технических зонах инженерных коммуникаций недопустимо, т.к. может привести к созданию угрозы для нормального функционирования инженерных сетей. Имеется положительная судебная практика.



	сетей и коммуникаций			В целях обеспечения безопасности, а также соблюдения норм пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний.
	П 2.2.5.9 о запрете на включение в схему НТО в случае нарушений правил пожарной безопасности	Не учтено		В силу ч. 3 ст. 5 закона Пермского края от 08.06.2023 № 182-ПК «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» постановления Правительства Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.
2	О запретах размещения НТО на тротуарах менее 3-х метров. На остановочных пунктах ООО «Эфир – Медиа» Директор Оксюга Д.А.	Не учтено		Проектом устанавливается запрет на размещение НТО вблизи остановок общественного транспорта и на тротуарах. Проект направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение нестационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях).
	О противоречии проекта федеральному	Не учтено		Управлением Министерства юстиции РФ по ПК по результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не



		законодательству		соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено
3	Прокуратура Пермского края	П. 2.2.5.7 об исключении формулировки: «либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень» из проекта Постановления	Учено	
		П. 2.2.5.2 об исключении нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» из формулировки пункта	Учено	
		П. 2.2.5.6 опечатка в виде лишней частице «не» в проекте Постановления	Учено	
		П. 2.2.5.8 в проекте Постановления не учтено Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, Приказ Министра РФ от 17.08.1992 № 197, Приказ Минэнерго России от 24.03.2003 № 115	Учено	

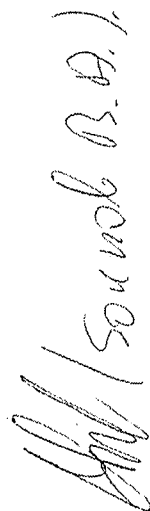


4	Управление Федеральной антимонопольн ой службы по Пермскому краю Руководитель Управления Плаксин А.В.	По результатам анализа не выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства	Учено	
5	Управление Министерства юстиции РФ по ПК	По результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено	Учено	
6	ООО Каскад Плюс Михеев Ю.В.	По результатам анализа замечаний и дополнений нет	Учено	
7	Общество защиты прав потребителей ПК Толмачев Д.Д.	По результатам анализа замечания и предложения отсутствуют	Учено	
8	Пермская торгово- промышленная	По результатам анализа замечания и предложения отсутствуют	Учено	

	палата Белов В.А.				
9	Пермский краевой союз потребительски х обществ Романченко Н.Н.	По результатам анализа замечаний и дополнений нет	Учено		
10	СПП ПК Сотрудничество Цыганков В.И.	По результатам анализа замечаний и предложений нет	Учено		

И.о. заместителя председателя
Правительства – министра
промышленности и торговли
Пермского края Е.В. Дегтярева

 28.12.2023
подпись дата

 (501106 B.A.).



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

10.11.2023 № 03-04-08-38

На № _____ от _____

О направлении проекта
постановления Правительства
Пермского края для изучения и
оценки

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, д. 60, г. Пермь,
614990

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Пермскому краю

ул. Петропавловская, д. 35, г. Пермь,
614990

Министерством промышленности и торговли Пермского края разработан проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект постановления).

Направляем вам для изучения и оценки указанный проект постановления.

Приложение: Проект постановления на 3 л. в 1 экз.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4FB07DD05270428870773F76223DD30A
Владелец: Тонков Владислав Анатольевич
Действителен с 29-09-2023 до 22-12-2024

Иванова Елена Александровна
217 68 12





ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также в целях совершенствования порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов,

Правительство Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п (в редакции постановлений Правительства Пермского края от 30 мая 2018 г. № 295-п, от 25 декабря 2018 г. № 851-п, от 04 сентября 2019 г. № 621-п, от 01 апреля 2020 г. № 159-п, от 30 сентября 2020 г. № 712-п, от 30 ноября 2022 г. № 1023-п), следующие изменения:

1.1. дополнить пункт 1.4.6 абзацем следующего содержания:

«К приоритетным нестационарным торговым объектам относятся следующие виды нестационарных торговых объектов: торговый автомат (вендинговый автомат); мобильный торговый объект; фудтрак;»;

1.2. дополнить пункт 1.10 абзацем следующего содержания:

«Виды нестационарных торговых объектов и территории, в границах которых допускается их размещение, устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края.»;

1.3. пункт 1.4.12 изложить в следующей редакции:

«1.4.12. мобильный торговый объект – торговый объект, представляющий собой транспортное средство, включая механические



транспортные средства и транспортные средства, предназначенные для движения в составе с механическими транспортными средствами (в том числе автомобили, автолавки, автомагазины, автоприцепы, автоцистерны, мототранспортные средства), а также велосипеды, специально оснащенное оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, используемое для осуществления развозной торговли;»

1.4. пункт 1.4.15 изложить в следующей редакции:

«1.4.15. специализация нестационарного торгового объекта - торговая деятельность, при которой 60 и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы, в том числе, непродовольственные товары; общественное питание и продукция общественного питания; быстрое питание (готовая еда); горячие и прохладительные напитки, мороженое, за исключением специализаций нестационарного торгового объекта «Вода», «Продовольственные товары».

Нормативными правовыми актами орган местного самоуправления муниципального образования Пермского края вправе расширить перечень специализаций, указанных в настоящем пункте, исходя из потребности в нестационарных торговых объектах по специализациям, в том числе, социально значимым, в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов, специфики и потребностей соответствующих территорий.

К социально значимым специализациям нестационарных торговых объектов относятся следующие примерные специализации, направленные на восполнение дефицита потребления покупателями товаров (услуг) в случае недостаточного количества торговых объектов в муниципальном образовании: продуктами питания, в том числе сельскохозяйственной продукцией, (когда 60% и более от количества всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества, представленных на витринах, прилавках, выставленных на продажу в визуально доступных для покупателя местах, составляет товары одной из обозначенной товарной группы);»;

1.5. пункт 1.4.16 признать утратившим силу;

1.6. дополнить пункт 1.4.18 абзацем следующего содержания:

«Разработка Схемы основывается на результатах проведенного анализа состояния розничной торговли на территории муниципального образования Пермского края, исходя из местных особенностей, обеспечения территориальной доступности, уровня развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех муниципальных образованиях обеспечивается возможность приобретения населением товаров. Виды и специализации нестационарных торговых объектов определяются



и устанавливается органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края в Схеме по результатам оценки потребности в нестационарных торговых объектах по видам и специализациям в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов;»

1.7. пункт 2.2.5.2 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.2. на остановочных пунктах городского пассажирского транспорта общего пользования, а также в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок;»;

1.8. пункт 2.2.5.6 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.6. на тротуарах при условии свободной ширины прохода по тротуару не менее 3 метров;»;

1.9. дополнить пунктами 2.2.5.7-2.2.5.10 следующего содержания:

«2.2.5.7. на земельных участках, в отношении которых принято решение о размещении объектов, включенных в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. № 1300 (далее – объектов, включенных в перечень), либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень;

2.2.5.8. на инженерных сетях и коммуникациях и в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций;

2.2.5.9. с нарушением требований правил пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний (разрывов);

2.2.5.10. в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.»;

1.10. дополнить пунктами 3.5.10, 3.5.11 следующего содержания:

«3.5.10. Управлению надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю;

3.5.11. ресурсоснабжающим организациям.»;

1.11. пункт 3.7.1 признать утратившим силу;

1.12. дополнить пунктами 4.1.9 – 4.1.11 следующего содержания:

«4.1.9. установление публичного сервитута для прохода или проезда;

4.1.10. установление нарушений требований разработки Схемы;

4.1.11. изменение действующего законодательства.»;

1.13. абзац первый пункта 4.5 признать утратившим силу.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин





**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

10.11.2023 № 03-04-08-39

На № _____ от _____

О направлении проекта
постановления Правительства
Пермского края для проведения
публичных обсуждений

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Пермскому краю

Плаксину А.В.

ул. Ленина, д. 64, оф. 711 (7 этаж)
г. Пермь, 614990

to59@fas.gov.ru

Уважаемый Александр Владимирович!

Министерством промышленности и торговли Пермского края разработан проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект постановления).

Направляем Вам для изучения и оценки указанный проект постановления.

Приложение: Проект постановления на 3 л. в 1 экз.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков



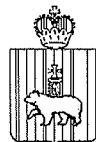
Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4FB07DD05270428870773F76223DD30A
Владелец: Тонков Владислав Анатольевич
Действителен с 29-09-2023 до 22-12-2024

Иванова Елена Александровна
217 68 12





ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также в целях совершенствования порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов,

Правительство Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п (в редакции постановлений Правительства Пермского края от 30 мая 2018 г. № 295-п, от 25 декабря 2018 г. № 851-п, от 04 сентября 2019 г. № 621-п, от 01 апреля 2020 г. № 159-п, от 30 сентября 2020 г. № 712-п, от 30 ноября 2022 г. № 1023-п), следующие изменения:

1.1. дополнить пункт 1.4.6 абзацем следующего содержания:

«К приоритетным нестационарным торговым объектам относятся следующие виды нестационарных торговых объектов: торговый автомат (вендинговый автомат); мобильный торговый объект; фудтрак;»;

1.2. дополнить пункт 1.10 абзацем следующего содержания:

«Виды нестационарных торговых объектов и территории, в границах которых допускается их размещение, устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края.»;

1.3. пункт 1.4.12 изложить в следующей редакции:

«1.4.12. мобильный торговый объект — торговый объект, представляющий собой транспортное средство, включая механические



транспортные средства и транспортные средства, предназначенные для движения в составе с механическими транспортными средствами (в том числе автомобили, автолавки, автомагазины, автоприцепы, автоцистерны, мототранспортные средства), а также велосипеды, специально оснащенное оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, используемое для осуществления развозной торговли;»

1.4. пункт 1.4.15 изложить в следующей редакции:

«1.4.15. специализация нестационарного торгового объекта - торговая деятельность, при которой 60 и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы, в том числе, непродовольственные товары; общественное питание и продукция общественного питания; быстрое питание (готовая еда); горячие и прохладительные напитки, мороженое, за исключением специализаций нестационарного торгового объекта «Вода», «Продовольственные товары».

Нормативными правовыми актами орган местного самоуправления муниципального образования Пермского края вправе расширить перечень специализаций, указанных в настоящем пункте, исходя из потребности в нестационарных торговых объектах по специализациям, в том числе, социально значимым, в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов, специфики и потребностей соответствующих территорий.

К социально значимым специализациям нестационарных торговых объектов относятся следующие примерные специализации, направленные на восполнение дефицита потребления покупателями товаров (услуг) в случае недостаточного количества торговых объектов в муниципальном образовании: продуктами питания, в том числе сельскохозяйственной продукцией, (когда 60% и более от количества всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества, представленных на витринах, прилавках, выставленных на продажу в визуально доступных для покупателя местах, составляет товары одной из обозначенной товарной группы);»;

1.5. пункт 1.4.16 признать утратившим силу;

1.6. дополнить пункт 1.4.18 абзацем следующего содержания:

«Разработка Схемы основывается на результатах проведенного анализа состояния розничной торговли на территории муниципального образования Пермского края, исходя из местных особенностей, обеспечения территориальной доступности, уровня развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех муниципальных образованиях обеспечивается возможность приобретения населением товаров. Виды и специализации нестационарных торговых объектов определяются

и устанавливается органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края в Схеме по результатам оценки потребности в нестационарных торговых объектах по видам и специализациям в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов;»

1.7. пункт 2.2.5.2 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.2. на остановочных пунктах городского пассажирского транспорта общего пользования, а также в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок;»;

1.8. пункт 2.2.5.6 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.6. на тротуарах при условии свободной ширины прохода по тротуару не менее 3 метров;»;

1.9. дополнить пунктами 2.2.5.7-2.2.5.10 следующего содержания:

«2.2.5.7. на земельных участках, в отношении которых принято решение о размещении объектов, включенных в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. № 1300 (далее – объектов, включенных в перечень), либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень;

2.2.5.8. на инженерных сетях и коммуникациях и в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций;

2.2.5.9. с нарушением требований правил пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний (разрывов);

2.2.5.10. в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.»;

1.10. дополнить пунктами 3.5.10, 3.5.11 следующего содержания:

«3.5.10. Управлению надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю;

3.5.11. ресурсоснабжающим организациям.»;

1.11. пункт 3.7.1 признать утратившим силу;

1.12. дополнить пунктами 4.1.9 – 4.1.11 следующего содержания:

«4.1.9. установление публичного сервитута для прохода или проезда;

4.1.10. установление нарушений требований разработки Схемы;

4.1.11. изменение действующего законодательства.»;

1.13. абзац первый пункта 4.5 признать утратившим силу.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин





Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

Министерство промышленности и
торговли Пермского края

ул. Луначарского, д. 60, г. Пермь
Пермский край, Россия, 614990
тел./факс (8342) 217-53-08

18.12.2023 № 7-3.1-2023/9936-23-20570001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам изучения проекта
постановления Правительства
Пермского края

Прокуратурой края изучен проект постановления Правительства края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (далее – проект, изменения).

В ходе проверки проекта установлено, что требуется его корректировка в связи со следующим.

Пунктом 2.2.5.7 изменений предлагается дополнить Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п (далее - Порядок), положениями о недопустимости размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в отношении которых принято решение о размещении объектов, включенных в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 (далее – постановление № 1300), либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень.

Вместе с тем из взаимосвязанных положений ч. 3 ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Пермского края от 22.07.2015 № 478-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» следует, что единственным основанием для размещения на таких земельных участках вышеуказанных объектов является решение исполнительного органа государственной власти или органа местного

18.12.2023

03-04-08-44

Прокуратура Пермского края
№



самоуправления, уполномоченного на распоряжение испрашиваемыми землями или земельными участками, на которых планируется размещение объектов.

В связи с этим формулировка «либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень» из пункта 1.9 подлежит исключению.

Пунктом 1.7 проекта предлагается внести изменения в пункт 2.2.5.2 Порядка, изложив его в редакции, исключающей ранее предусмотренную возможность размещения на остановочных пунктах городского пассажирского транспорта общего пользования, а также в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать».

Введение данного запрета в отношении всех муниципальных образований Пермского края в отсутствие законодательно установленных ограничений на размещение нестационарных торговых объектов указанной специализации в обозначенных местах создает угрозу нарушения прав владельцев объектов, размещенных до внесения указанных изменений.

Кроме того, в абзаце 1 пункта 1.8 изменений допущена опечатка в виде излишнего указания частицы «не».

Абзац 2 пункта 1.9 изменений, которым предлагается дополнить Порядок пунктом 2.2.5.8, устанавливающим запрет на размещение нестационарных торговых объектов на инженерных сетях и коммуникациях и в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций, не учитывает предусмотренную, в частности, положениями Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160, Типовых правил охраны коммунальных тепловых сетей, утвержденных приказом Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.08.1992 № 197, Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 № 115, возможность размещения сооружений в охранной зоне инженерных сетей при наличии письменного согласия сетевых организаций.

Пунктом 1.12 проекта предложено к случаям внесения изменений и (или) дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) отнести изменение действующего законодательства.

Между тем указанная формулировка, отсылая не к конкретным положениям нормативных правовых актов, а к законодательству в целом, создает предпосылки к произвольному определению уполномоченным органом случаев, влекущих необходимость внесения изменений в Схему.

Такой подход к регулированию отношений в сфере размещения нестационарных торговых объектов не отвечает требованиям правовой определенности и создает угрозу нарушения нормального режима хозяйствования субъектов данной сферы деятельности.

С учетом изложенного, предложенный к рассмотрению проект нуждается в доработке.

Начальник управления
по надзору за исполнением
федерального законодательства

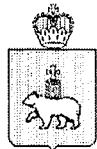
старший советник юстиции

Д.Б. Михиевский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ACBEA4B4AB6F4573835AED323475BF0A
Владелец Михиевский Дмитрий Булатович
Действителен с 19.01.2023 по 13.04.2024

А.А. Сибирякова, тел. 237-73-20
А.С. Пачгина, тел. 212-24-90



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

«Заинтересованным лицам (по списку)»

10.11.2023 № 03-03-02-12-462

На № _____ от _____

«О направлении проекта НПА
в рамках ОРВ»

Министерством промышленности и торговли Пермского края разработан проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект постановления).

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126, извещаем Вас о проведении публичных консультаций на проект постановления. 13 ноября 2023 г. проект постановления и сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления размещены на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

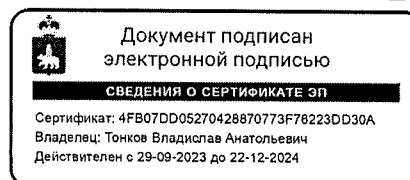
Просим Вас ответить на вопросы, направляемые приложением к данному письму, а также при наличии предложений и замечаний по проекту НПА направить их в Министерство по адресу электронной почты: elalivanova@minpromtorg.permkrai.ru в срок 24 ноября 2023 года.

Приложение: на 1 л. в электронном виде.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков

Иванова Елена Александровна
217 68 12



Приложение
к письму Министерства
промышленности и торговли
Пермского края

от 10.11.2023 № 03-03-02-12-462

Список вопросов для участников публичных консультаций

Блок I. Общие вопросы

Вопрос	Ответьте да/нет
1. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?	
2. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания сводного отчета?	
3. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта?	
4. Какие необоснованные расходы могут возникнуть (возникают) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (желательно привести расчеты)?	
5. Достаточный ли срок определен разработчиком для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета?	

Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового
регулирования на состояние конкуренции

Вопрос	Ответьте да/нет
1. Создает ли принимаемый акт конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	
2. Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	
3. Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	





ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

Министерство промышленности и торговли
Пермского края
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru

13.12.2023 № 12998/23

На № _____ от _____



Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Пермское УФАС России, Управление) рассмотрело Ваше обращение (вх. № 17078-ЭП/23 от 10.11.2023, исх. 03-04-08-39 от 10.11.2023) о даче заключения на проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее также Проект) и сообщает следующее.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предварительному антимонопольному контролю подлежат только акты по вопросам предоставления государственных и муниципальных преференций в порядке, предусмотренном главой 5 названного закона. Поскольку представленный Вами проект не относится к вопросам предоставления преференции, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания по его согласованию.

Однако Пермское УФАС России считает возможным выразить свое мнение по данному документу.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Под дискриминационными условиями в силу пункта 8 статьи 4 Закона о конкуренции следует понимать такие условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Антимонопольный орган по результатам анализа представленного Проекта не находит



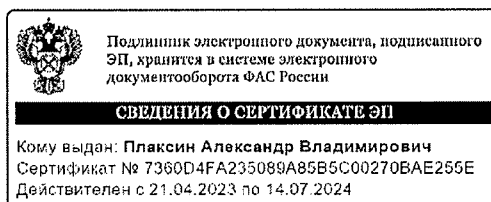
2023-14528

признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Между тем, Пермское УФАС России обращает внимание на необходимость учета запретов, установленных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, при утверждении проекта постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» и его применении.

Руководитель Управления

А.В. Плаксин



Исп. Гилева В.С.
тел. 8 (342) 235-10-36

2023-14528



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ**

Петропавловская ул., д. 35,
г. Пермь, 614990
тел. (342) 291-94-82, факс (342) 291-94-81
E-mail: ru59@minjust.gov.ru

29.11.2023 № 59/02-5726

На № 03-04-08-38 от 10.11.2023

Заместителю председателя
Правительства – министру
промышленности и торговли
Пермского края

А.В. Чибисову

info@minpromtorg.permkrai.ru

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на проект постановления Правительства Пермского края «О внесении
изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения
нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением
Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу проекта постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – Проект).

Предметом правового регулирования Проекта являются правоотношения в сфере вопросов владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами, нормативное регулирование которых в соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Непосредственным предметом регулирования Проекта являются правоотношения, связанные с утверждением Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Правовую основу Проекта составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1);
- Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ);
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ);
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);
- иные нормативные правовые акты.

Рассматриваемым Проектом в целях совершенствования порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов вносятся изменения в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов» (в редакции постановлений Правительства Пермского края от 30.05.2018 № 295-п, от 25.12.2018 № 851-п, от 04.09.2019 № 621-п, от 01.04.2020 № 159-п, от 30.09.2020 № 712-п, от 30.11.2022 № 1023-п).

Главой V.6 ЗК РФ закреплены положения, касающиеся размещения НТО на условиях использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Пункт 1 статьи 39.36 ЗК РФ устанавливает, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 6 Федерального закона № 381-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют следующие полномочия: 1) реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации; 2) в соответствии с указанным Федеральным законом разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности; 3) установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации;

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов, согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ, разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 129 пункта 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств

бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов в области создания условий для развития торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона № 414-ФЗ высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации и согласованную деятельность иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

Таким образом принятие Проекта в соответствии со статьями 32, 33, 36 Федерального закона № 414-ФЗ входит в компетенцию Правительства Пермского края по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

При проведении правовой экспертизы Проекта положений, не соответствующих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

Форма и текст Проекта соответствуют правилам юридической техники.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы в Проекте не выявлены.

Начальник

И.А. Дядичева

Т.Л. Опалева
291-94-82 (доб. 808)

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4D24ACEAD233984BC305EEBA9E28D2C8
Владелец Дядичева Ирина Александровна
Действителен с 05.06.2023 по 28.08.2024

В Министерство промышленности и торговли Пермского края

От члена Ассоциации малоформатной торговли,
директора ООО «Эфир-Медиа»
Оксюты Дмитрия Андреевича
(тел. 89028334000, эл. почта t7@t7.ru)

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**в рамках проведения публичных консультаций по проекту Постановления
Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок
разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых
объектов, утверждённый постановлением Правительства
Пермского края от 28 ноября 2017 года № 966-п»**

На сайте Министерства экономического развития Пермского края в целях проведения оценки регулирующего воздействия размещен проект Постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п».

Разработчик указанного проекта нормативного акта – Министерство промышленности и торговли.

Срок для направления предложений и замечаний в порядке публичных консультаций по проекту указанного нормативного акта – до 24.11.2023.

Я, Оксюта Дмитрий Андреевич, член Ассоциации малоформатной торговли, изучил указанный проект Постановления, а также составленный в отношении этого проекта Сводный отчет о результатах ОРВ и считаю необходимым указать на то, что данный проект содержит положения, которые:

- противоречат нормам федерального законодательства (о торговле, о защите конкуренции, о средствах массовой информации);
- создают избыточные ограничения и запреты для субъектов хозяйственной деятельности (владельцев НТО, специализирующихся на продаже тиражей печатных СМИ), что приведет к ликвидации более половины действующих газетных киосков на территории города Перми (и ряде других городов Пермского края) и, как следствие, к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке розничного распространения тиражей печатных СМИ;
- создают прямую угрозу существованию печатных СМИ (как федеральных, так и региональных), тиражи которых распространялись на платной основе через существующую в Перми и в других городах Пермского края сеть нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» («Печатная продукция»);
- вызовут значительное сокращение поступлений в бюджет города Перми и иных городов Пермского края (тех сумм поступлений, которые ранее направлялись в бюджеты соответствующих муниципальных образований в качестве платежей по договорам на размещение нестационарных торговых объектов).



Все перечисленные негативные последствия возможного принятия рассматриваемого проекта Постановления связаны с тем, что указанным проектом Постановления предлагается безальтернативно запретить размещение любых нестационарных торговых объектов в тех местах, где ранее (на основании ранее действовавшей редакции Постановления № 966-п) размещение НТО со специализацией «Печать» было разрешено, в связи с чем в муниципальных Схемах размещения НТО города Перми и ряда иных городов Пермского края более половины мест размещения НТО со специализацией «Печать» предусмотрено именно в тех местах, в которых рассматриваемым проектом Постановления предлагается полностью запретить размещение любых НТО.

Подробные замечания к обсуждаемому проекту изложены ниже.

1. О сути и последствиях запретов, которые предлагается ввести рассматриваемым проектом постановления

Проектом постановления (пункты 1.7 и 1.8) предлагается запретить размещение НТО, в частности, в следующих местах:

- в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок остановочных пунктов городского пассажирского транспорта;
- на тротуарах при ширине оставшегося прохода для пешеходов менее 3 м.;
- в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.

При обсуждении рассматриваемого проекта постановления важно понять и принять во внимание, что для НТО «Печать» ранее подобные запреты установлены не были, в связи с чем в муниципальную Схему размещения НТО города Перми на абсолютно законных основаниях были включены места размещения НТО «Печать» в местах, расположенных:

- в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок остановочных пунктов городского пассажирского транспорта;
- на тротуарах при общей ширине тротуара не менее 3 метров;
- в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.

В отношении таких мест были официально заключены договоры на размещение НТО (между владельцами НТО и Департаментом экономики и промышленной политики администрации города Перми), а также были установлены и введены в эксплуатацию действующие киоски по продаже печатной продукции.

По предварительным подсчетам таковых действующих НТО «Печать» (размещенных в указанных местах на муниципальной земле в соответствии со Схемой размещения НТО и на основании договоров на размещение НТО) в настоящее время в городе Перми насчитывается, как минимум, **53 объекта**.

Это более половины от всех действующих НТО «Печать» (размещенных на муниципальной земле в городе Перми).

Списки соответствующих мест размещения НТО прилагаются.



С учетом сказанного, принятие рассматриваемого проекта постановления приведет к запрету дальнейшего размещения всех таковых НТО «Печать» (размещенных ранее на полностью законных основаниях), поскольку:

- в соответствии с ч. 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов;

- Согласно пункту 1.2. Порядка размещения НТО, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края № 966-п от 27.11.2017, размещение НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется на основании Схемы;

- Статьей 9.1. Закона Пермского края № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» установлена административная ответственность за «торговлю в местах, не установленных органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления в пределах своей компетенции для этих целей»;

- Статьей 6.15. Закона Пермского края № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» установлена административная ответственность за размещение некапитальных нестационарных строений, сооружений на земельных участках, на которых размещение таких объектов не допускается.

Таким образом, принятие обсуждаемого Постановления приведет к вынужденному (под страхом административного наказания) закрытию, как минимум, 53 действующих газетных киосков в Перми, размещенных ранее на муниципальных землях в городе Перми на полностью законных основаниях.

2. О противоречии проекта Постановления положениям части 6 ст. 10 федерального закона № 381-ФЗ

Согласно части 6 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

При этом рассматриваемым проектом Постановления предлагается запретить включать в Схему размещения НТО муниципальных образований Пермского края те места, которые уже были ранее включены в Схему размещения НТО на территории города Перми № 521 (как минимум, **53 места размещения НТО со специализацией «Печать»**) и на которых ранее на законных основаниях были размещены введены в эксплуатацию действующие НТО со специализацией «Печать» (как минимум, **53 НТО «Печать», являющие действующими до настоящего времени**).

Следовательно, указанные последствия принятия обсуждаемого проекта постановления **будут противоречить ч. 6 ст.10 Федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ».**

2. О противоречии проекта Постановления требованиям статьи 25 закона РФ «О средствах массовой информации»

Согласно статье 25 Закона РФ «О средствах массовой информации»:

- не допускается воспрепятствование осуществляемому на законном основании распространению продукции средств массовой информации;
- розничная продажа тиража периодических печатных изданий не подлежит ограничениям, за исключением предусмотренных Законом РФ «О СМИ».

Статьей 13.16 КоАП РФ установлена административная ответственность за воспрепятствование осуществляемому на законном основании распространению продукции средства массовой информации либо установление незаконных ограничений на розничную продажу тиража периодического печатного издания.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О средствах массовой информации» продажа тиражей печатных СМИ является одним из законных способов распространения тиражей периодических печатных изданий, то есть является средством обеспечения выхода в свет печатных СМИ.

В настоящее время указанные в приложении к настоящим Замечаниям **53 действующих НТО со специализацией «Печать»** (размещенные в соответствии с действующей Схемой размещения НТО на территории г. Перми и на основании соответствующих договоров с администрацией города Перми) непосредственно используются для осуществления на законном основании деятельности по распространению продукции средств массовой информации.

Запреты, предусмотренные обсуждаемым проектом Постановления, направлены на установление препятствий для дальнейшего размещения и эксплуатации указанных 53 действующих НТО со специализацией «Печать», а следовательно, введение таких запретов будет являться воспрепятствованием осуществляемому на законном основании распространению продукции средств массовой информации, что противоречит статье 25 Закона РФ «О средствах массовой информации», а также является административным правонарушением, предусмотренным статьей 13.16 КоАП РФ.

3. О неисполнимости и противоречивости отдельных положений проекта Постановления

Принятие обсуждаемого проекта Постановления приведет к следующей противоречивой ситуации для администраций муниципальных образований Пермского края:

- с одной стороны органы местного самоуправления согласно ч. 6 статьи 10 федерального закона № 381-ФЗ **не вправе изымать из Схемы те места, на которых ранее на законных основаниях были размещены действующие НТО;**
- с другой стороны, статья 9.3 Закона Пермского края № 460-ПК устанавливает административную ответственность за нарушение должностными лицами органов местного самоуправления **порядка разработки и утверждения схем размещения НТО, установленного нормативными правовыми актами Пермского края.**



Таким образом, принятие обсуждаемого проекта Постановления приведет к тому, что должностные лица органов местного самоуправления в любом случае (вне зависимости от их решений) будут являться правонарушителями, поскольку:

- если указанные должностные лица во исполнение запретов, предусмотренных рассматриваемым проектом Постановления, исключат из муниципальной Схемы размещения НТО те попадающие под действие запретов места, на которых ранее на законных основаниях были размещены и введены в эксплуатацию действующие НТО, то будут нарушены требования ч. 6 ст. 10 федерального закона № 381-ФЗ (а в отношении киосков «Печать» - ещё и требования статьи 25 Закона РФ «О средствах массовой информации»);

- если указанные должностные лица не приведут существующие муниципальные Схемы размещения НТО в соответствие с запретами, предусмотренными рассматриваемым проектом Постановления (то есть не исключат из муниципальной Схемы размещения НТО все те места, в отношении которых проектом Постановления предусмотрен запрет на размещение НТО), то формально при этом будет совершено административное правонарушение, предусмотренное статьей 9.3. Закона Пермского края № 460-ПК.

Подобная ситуация является недопустимой, поскольку в этом случае Постановление Пермского края (с изменениями, внесенными в него рассматриваемым проектом) **не будет отвечать обязательным критериям определенности и исполнимости.**

Законным образом исполнить такой нормативный акт будет невозможно, а созданная при этом неопределенность правового регулирования приведет к наличию коррупциогенного фактора.

4. О противоречии проекта Постановления положениям Методических рекомендаций Министерства промышленности и торговли РФ по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов РФ (Приложение к Письму Минпромторга РФ от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08).

Письмом Минпромторга РФ от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 утверждены Методические рекомендации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов РФ, которыми предусмотрены, в частности, следующие положения:

- Схема размещения НТО носит бессрочный характер;
- Схема размещения - инструмент систематизации размещения объектов исходя из долгосрочных планов развития территорий и создания комфортной среды для граждан, в том числе для удобства осуществления и развития торговой деятельности, а не средство для административного сокращения количества торговых объектов и ограничения предпринимательской активности;
- Схема должна формироваться в том числе исходя из удобства торгового процесса и предпринимательской деятельности. НТО, как и всякая другая торговля, должна тяготеть к общественным пространствам с соответствующим трафиком, а не находиться в стороне от покупателей;



- общий принцип формирования и изменения Схемы размещения - обеспечение развития малых форматов торговли и недопущение сокращения торговых объектов приоритетных (социально значимых) специализаций;

- в Схему размещения подлежат включению все НТО, функционировавшие не менее одного года по состоянию на 1 января 2015 года на основании договоров аренды земельных участков, иных договоров, разрешений, решений и документов в соответствии с правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- требования к размещению не могут быть сформулированы так, чтобы невозможно было получить место в исторически сложившихся (то есть удобных как для потребителей, так и для хозяйствующих субъектов) местах осуществления торговли в нормальном с точки зрения торгового процесса месте;

- утверждение Требований к размещению и внесение в них изменений не могут повлечь пересмотр мест размещения уже функционирующих НТО, установленных на законных основаниях;

- Внесение изменений в Схему размещения в части исключения мест размещения объектов не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем.

- Не допускается невключение в Схему мест размещения НТО, предлагаемых хозяйствующими субъектами, а также исключение из Схемы существующих объектов по соображениям нецелесообразности их функционирования;

- Закрепление принципа "меняется место - сохраняется бизнес" для обеспечения возможности предпринимателю без потерь продолжать бизнес, если место размещения его НТО требуется для целей развития территории (суть данного принципа - если место размещения НТО требуется для развития территории, то об этом заблаговременно уведомляется хозяйствующий субъект и ему, по согласованию с ним, предоставляется равноценное компенсационное место);

- социально значимыми товарными специализациями при осуществлении нестационарной торговли считается торговля продуктами питания, в том числе сельскохозяйственной продукцией, а также распространение печатной продукции.

Указанные Методические рекомендации, хотя и не являются нормативным актом, обязательным к исполнению, но могут (и должны) применяться в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного акта для оценки степени избыточности ограничений и запретов, предусмотренных рассматриваемым проектом нормативного акта.

С учетом того, что положения обсуждаемого проекта Постановления (в частности – пункты 1.1, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8, 1.9 проекта) полностью противоречат процитированным выше положениям Методических рекомендаций Минпромторга РФ от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08), следует признать, что рассматриваемый проект постановления содержит положения, предусматривающие введение избыточных запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности (а именно – для владельцев НТО со специализацией «Печать» и для редакций печатных СМИ, тиражи которых традиционно распространяются путем розничной продажи через газетные киоски).



5. О противоречии проекта Постановления положениям Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 г.

Распоряжением Правительства Пермского края 16.12.2020 № 330-рп утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года, которая содержит следующие положения:

- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года определяет стратегическое видение, приоритетные направления, стратегические цели и задачи развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на долгосрочную перспективу.

- Рассматривая отраслевую структуру сектора малого и среднего предпринимательства в регионе, следует отметить, что на текущий момент основная доля малых и средних предприятий края приходится на отрасль торговли (34%).

- На малый и средний бизнес в Пермском крае приходится около 36,7% общего объема оборота продукции и услуг, производимых всеми предприятиями региона.

- Большая часть оборота всех категорий субъектов МСП приходится на сектор торговли - 52%.

- Субъекты МСП региона в сфере торговли участвуют в решении одной из важнейших социальных задач, связанных с созданием рабочих мест, а также являются одним из основных каналов сбыта для мелких и средних местных товаропроизводителей.

- Важнейшими приоритетами Стратегии выступают развитие многоформатной торговли, а также развитие конкуренции.

- Развитие потребительского рынка будет осуществляться по следующим направлениям: обеспечение реализации права предпринимателей на осуществление торговли в разрешенных законодательством местах; организация работы со стороны органов местного самоуправления по обеспечению удовлетворения заявок от малых и средних торговых предприятий на расширение деятельности.

- Реализация программ и мероприятий, направленных на обеспечение необходимых условий формирования новых рыночных сегментов: реализация мероприятий, направленных на создание необходимых условий для развития торговли, услуг общественного питания и бытовых услуг.

Помимо этого, в пункте 6.9.1. Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года указывается следующее обязательное в рамках указанной Стратегии мероприятие, направленное на совершенствование правил и общих принципов организации нестационарной торговли на территории Пермского края: **Снижение административных барьеров при размещении нестационарных торговых объектов.**

Очевидно, что рассматриваемый проект Постановления направлен на установление новых барьеров по отношению в предпринимательской деятельности, связанной с размещением и эксплуатацией НТО, а значит принятие указанного проекта будет противоречить утвержденной Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае.



6. О противоречии проекта принципу защиты законных ожиданий

Неотчуждаемость конституционных прав находится в тесной взаимосвязи с **принципом доверия к закону и действиям публичной власти**. Данный принцип предполагает правовую определенность и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и **предсказуемость законодательной политики**. Участники правоотношений должны обладать возможностью в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет реализовано.

Участники правоотношений должны в разумных пределах иметь возможность предвидеть последствия своего поведения и **быть уверенными в устойчивости своего официально признанного статуса, приобретенных прав**, действительности их государственной защиты. Принцип поддержания доверия к действиям государства вытекает из конституционных принципов юридического равенства и справедливости в правовом демократическом государстве, поскольку они требуют не только правовой определенности, но и предсказуемости правового регулирования (Постановления КС РФ от 19 апреля 2018 года № 16-П, от 20 июля 2018 года № 34-П, от 28 февраля 2019 года № 13-П, от 2 июля 2020 года № 32-П).

Суд Европейского союза в своей практике исходит из того, что **принцип защиты правомерных ожиданий** может применяться, если ожидания того или иного лица основаны на явном, безусловном и последовательном подтверждении правомерности его поведения со стороны государства (решения Суда ЕС от 16.12.2010 по делу № C-537/08, от 22.06.2006 по делам № C-182/03 и № C-217/03, от 26.06.1990 по делу № C-152/88 и др.).

При этом ранее Министерством промышленности и торговли Пермского края были официально выданы письменные заверения в том, что количество НТО со специализацией «Печать» в Пермском крае и в городе Перми не будет снижено, а сеть таковых НТО будет получать поддержку со стороны органов власти.

Так, в частности, письмах Министерства промышленности и торговли Пермского края от **06.12.2022 № 03-01-17-418** (адресовано Директору департамента развития внутренней торговли Минпромторга РФ) и от **27.12.2022 № 03-03-02-12-610** (адресовано Президенту Союза предприятий печатной индустрии ГИПП) указывалось следующее:

«В соответствии с пунктами 2.2.5.1, 2.2.5.4, 2.2.5.6 Порядка на территории Пермского края предусмотрено размещение НТО со специализацией «Печать» на остановочных пунктах городского пассажирского транспорта общего пользования, а также **в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок, на тротуарах**, при условии, что ширина тротуара составляет не менее 3 метров.

В целях развития системы распространения периодической печати и обеспечения прав граждан на получение информации приказом Министерства от 30 июля 2020 г. № 03-01-03-189 утверждена **ведомственная целевая программа «Поддержка и развитие системы распространения печатной продукции с использованием нестационарных торговых объектов на территории Пермского края на 2020-2023 годы»**. На основании изложенного, Министерством проведена работа с администрацией г. Перми в части **недопущения сокращения количества мест в схеме размещения НТО со специализацией «Печать»**.



На основании информации, содержащейся в названных письмах Минпромторга Пермского края, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации направило в адрес Ассоциации «Издатели и распространители периодической печатной продукции Пермского края» письмо от 09.12.2022 № 127418/15, в котором подтверждалось, что:

- в целях развития системы распространения периодической печати и обеспечения прав граждан на получение информации в Пермском крае утверждена **целевая программа «Поддержка и развитие системы распространения печатной продукции с использованием нестационарных торговых объектов на территории Пермского края на 2020-2023 годы»;**

- Правительством Пермского края проведена работа с администрацией города Перми в части **недопущения сокращения количества мест в схеме размещения НТО со специализацией «Печать».**

Таким образом, сначала орган государственной власти Пермского края (Минпромторг Пермского края) безусловно и последовательно подтверждает со стороны государства правомерность размещения НТО со специализацией «Печать» **в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок остановочных пунктов городского пассажирского транспорта и на тротуарах**, при условии, что ширина тротуара составляет не менее 3 метров, а также подтверждает **недопустимость сокращения количества мест в схеме размещения НТО со специализацией «Печать»**, но в дальнейшем этот же орган государственной власти Пермского края разрабатывает проект постановления, которым предусматривается введение полного запрета на размещение любых НТО (в том числе НТО со специализацией «Печать») **в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок остановочных пунктов и на тротуарах** шириной более 3 метров.

Указанный подход, продемонстрированный Минпромторгом Пермского края при разработке рассматриваемого проекта постановления, нарушает **принцип защиты правомерных ожиданий** (в отношении обоснованных ожиданий владельцев НТО со специализацией «Печать» в отношении стабильности их социально-значимого бизнеса по распространению тиражей печатных СМИ).

Принятие обсуждаемого проекта лишит владельцев НТО со специализацией «Печать» возможности быть уверенными в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет реализовано.

Следовательно, принятие рассматриваемого проекта постановления недопустимо.

7. О недостоверности и безосновательности Сводного отчета о результатах ОРВ

Министерством промышленности и торговли Пермского края подготовлен Сводный отчет о результатах ОРВ в отношении рассматриваемого проекта Постановления.



В частности, в данном Сводном отчете указано, что предлагаемое проектом правовое регулирование **не создает новые обязанности и не изменяет существующие обязанности** для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах (пункт 7.1. Отчета).

Указанная информация в сводном отчете является заведомо ложной, что недопустимо для официального документа органа государственной власти.

В действительности, информация о местах размещения НТО со специализацией «Печать» является общедоступной, и Министерству промышленности и торговли Пермского края (тем более с учетом профиля его работы, его целей и задач) должно быть известно о законном размещении нескольких десятков действующих НТО со специализацией «Печать» в городе Перми **в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок остановочных пунктов и на тротуарах** при общей ширине тротуара не менее 3 метров, а также о том, что принятие предлагаемого проектом правового регулирования приведет к запрету на дальнейшее размещение таковых НТО.

Следовательно, сам факт создания предлагаемым в проекте постановления правовым регулированием **новых обязанностей и запретов** для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать», являлся очевидным, в том числе для Разработчика. Однако в Сводном отчете об ОРВ данный факт не только замалчивается, но и официально отрицается разработчиком проекта, что указывает на возможный умысел разработчика проекта на введение в заблуждение всех участников процедуры оценки регулирующего воздействия.

Аналогичная недостоверная информация содержится **в пункте 8** Сводного отчета (в котором указано, что риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют), а также **в Таблице 9.1, в строке 4**, в которой указано, что проектом акта не создаются дополнительные административные барьеры для хозяйствующих субъектов и что принимаемый акт не приведет к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

Включение подобной недостоверной информации в Сводный отчет об ОРВ является незаконным, в связи с чем предлагается повторно провести процедуру ОРВ по рассматриваемому проекту постановления, в том числе с целью оформления надлежащего (достоверного) Сводного отчета о результатах ОРВ.

Кроме того, до завершения разработки рассматриваемого проекта Постановления разработчик должен был выяснить и достоверно установить следующие сведения: Какое количество мест размещения НТО, предусмотренных Схемами размещения НТО на территории муниципальных образований Пермского края, **фактически расположены** в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок остановочных пунктов, на тротуарах при ширине оставшегося прохода для пешеходов менее 3 метров, а также в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.

Такая информация не была собрана и не была проанализирована разработчиком. Без получения указанной информации невозможно полноценное проведение процедуры ОРВ в отношении рассматриваемого проекта.



8. О противоречии проекта постановления положениям ст. 8 и ст. 15 федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ»

Пунктом 1.2. обсуждаемого проекта постановления Правительства Пермского края предлагается ввести следующую норму:

«Виды нестационарных торговых объектов и территории, в границах которых допускается их размещение, устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края.»

Указанный нормативный подход противоречит положениям федерального законодательства, а именно – статьям 8 и 15 федерального закона № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ».

Согласно статье 8 названного федерального закона хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных федеральными законами случаев, **самостоятельно определяют:**

- форму торговли;
- способ торговли;
- тип торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности (стационарный торговый объект или нестационарный торговый объект);
- количество, типы, модели технологического оборудования, инвентаря, используемых при осуществлении торговой деятельности;
- иные порядок и условия осуществления торговой деятельности.

Согласно статье 15 названного федерального закона органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, органы местного самоуправления муниципального образования Пермского края в соответствии со статьями 8 и 15 федерального закона № 381-ФЗ не вправе ограничивать допустимые для использования виды нестационарных торговых объектов и территории, в границах которых допускается размещение таковых НТО и/или их определенных видов.

Таким образом, пункт 1.2. рассматриваемого проекта постановления Правительства Пермского края, предполагает правовое регулирование, которое противоречит федеральному законодательству.

Принятие такого нормативного акта недопустимо.



9. О недополученных доходах для бюджета города Перми

В связи с тем, что положения рассматриваемого проекта постановления повлекут (при их принятии) необходимость ликвидации НТО со специализацией «Печать», размещенных в настоящее время на основании договоров с муниципалитетами Пермского края, это вызовет прекращение соответствующих поступлений в бюджеты муниципальных образований Пермского края.

Сумма таковых недополученных доходов необходимо учитывать при проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного акта.

Разработчиком проекта этого сделано не было, что дополнительно свидетельствует о неполноте и необоснованности Сводного отчета об ОРВ.

По предварительным оценкам владельцев НТО принятие рассматриваемого проекта постановления только в отношении бюджета города Перми приведет к сокращению имеющихся поступлений (платежей по договорам на размещение НТО «Печать») на сумму **от 500 000 до 1 500 000 рублей**.

Следовательно, принятие обсуждаемого проекта постановления приведет не только к нарушению прав владельцев НТО со специализацией «Печать», но и к нарушению публичных интересов жителей города Перми.

10. О риске расходов для бюджета Пермского края

С учетом множественности нарушений и несоответствий, имеющих в рассматриваемом проекте постановления, в случае его принятия он, безусловно, будет оспорен в порядке оспаривания нормативных правовых актов.

При этом велика вероятность того, что принятое с предлагаемым нормативным содержанием постановление будет признано судом недействующим.

В этом случае судебные расходы административных истцов (в размере, ориентировочно, **от 100 000 до 500 000 рублей**) необходимо будет компенсировать из бюджета Пермского края. Наличие указанных рисков должно учитываться при проведении ОРВ. Однако разработчиком этого сделано не было.

11. Выводы.

Предусмотренное рассматриваемым проектом правовое регулирование предполагает создание дополнительных административных барьеров для хозяйствующих субъектов, осуществляющих эксплуатацию НТО, ранее законно размещенных на муниципальных землях в городе Перми и других городах Пермского края. Принятие предлагаемого проекта постановления приведет к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке (а именно – на рынке нестационарной торговли по распространению печатной продукции).

23.11.2023 Член Ассоциации малоформатной торговли, директор ООО «Эфир-Медиа»:



Оксюта Дмитрий Андреевич

**Нестационарные торговые объекты (специализация «Печать»),
расположенные на муниципальных землях в городе Перми
в соответствии со Схемой размещения НТО и на основании договоров
с Департаментом экономики Администрации города Перми
ВБЛИЗИ ОСТАНОВОЧНЫХ КОМПЛЕКСОВ**

<u>договор №</u>	<u>учётный номер в Схеме</u>	<u>адресные ориентиры</u>
1. 03-19	М-К-41	ул. Юрша-9
2. 89-19	И-К-5	ул.Карпинского-63а
3. 84-19	Д-К-12	проспект Парковый-26/1
4. 07-12	И-К-65	ул. архитектора Свиязева-30
5. 116-19	О-К-58	ул. Цимлянская-7
6. 111-19	Л-К-11	ул. Ленина-66
7. 70-20	Д-К-45	проспект Парковый-20/1
8. 73-20	С-К-81	ул. Куйбышева-92
9. 161-20	О-К-74	ул. Вильявса-45
10. 211-20	И-К-23	ул. Мира-74
11. 210-20	О-К-1	ул. Веденеева-84
12. 199-20	Д-К-79	ул. Мильчакова-23
13. 72-20	М-К-32	ул. Уральская-36
14. 126-19	С-К-64	ул. Гусарова-5
15. 85-19	Д-К-23	проспект Парковый-5
16. 144-21	М-К-5	ул. Дружбы-13
17. 08-19	Д-К-10	ул. Ветлужская-113
18. 02-19	М-К-13	ул. Лебедева-20
19. 157-18	О-К-21	ул. Репина-65
20. 120-19	М-К-68	ул. Ивана Франко-43
21. 104-19	К-К-40	ул. Адмирала Ушакова-55/2
22. 85-18	М-К-37	Юрша 23 , 8
23. 3-19	Д-К-3	Парковый 48
24. 94-19	И-К-59	Мира 33,
25. 102-19	К-К-14	Панфилова 12,
26. 110-19	Л-К-8	Борчанинова 14,
27. 117-19	С-К-30	Куйбышева 140,
28. 118-19	М-К-69	Уинская 15,
29. 01-20	С-К-80	Г. Хасана 2
30. 02-20	С-К-113	Г. Хасана 21,
31. 04-20	Д-К-56	Парковый 27а,
32. 77-20	С-К-59	Г. Хасана 34,
33. 201-20	И-К-67	Мира 132,
34. 203-20	М-К-90	Тургенева 27,
35. 204-20	С-К-82	Куйбышева 112,
36. 219-20	И-К-10	Леонова 60,
37. 145-19	М-К-67	Ушинского 2
38. 20-18	С-К-25	Куйбышева 109,
39. 27-18	О-К-51	Цимлянская 23,
40. 39-18	Д-К-78	Парковый 36,
41. 60-18	К-К-29	М. Рыбалко 107,
42. 62-18	К-К-7	Б. Хмельницкого 13а,
43. 84-18	С-К-15	Загарьинская 6,
44. 106-18	И-К-40	Чердынская 19,
45. 131-18	К-К-31	М. Рыбалко 34.



**Нестационарные торговые объекты (специализация «Печать»),
расположенные на муниципальных землях в городе Перми
в соответствии со Схемой размещения НТО и на основании договоров
с Департаментом экономики Администрации города Перми
НА ТРОТУАРАХ (при условии, что ширина тротуара составляет не менее 3 метров)**

<u>договор №</u>	<u>учётный номер в Схеме</u>	<u>адресные ориентиры</u>
1. 72-20	М-К-32	ул. Уральская-36
2. 126-19	С-К-64	ул. Гусарова-5
3. 144-21	М-К-5	ул. Дружбы-13
4. 02-19	М-К-13	ул. Лебедева-20
5. 157-18	О-К-21	ул. Репина-65
6. 120-19	М-К-68	ул. Ивана Франко-43
7. 119-19	М-К-44	ул. Восстания-12
8. 23-21	М-К-174	ул. Лядовская-125





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964
ИНН/КПП 5902991327/590201001

17.11.2023 № 02-08-23-91

На № _____ от _____

О направлении заключения

И.о. министра экономического
развития и инвестиций
Пермского края
Т.П. Чуксиной

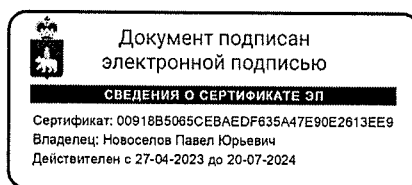
Копия: Разработчику проекта,
Заместителю министра
промышленности и торговли
Пермского края, начальнику
управления потребительского
рынка и лицензирования
В.А. Тонкову

Уважаемая Татьяна Павловна!

Направляю заключение на проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п».

Приложение: заключение № 22 на 4 л. в 1 экз.

С уважением,



П.Ю. Новоселов

О.В. Пермякова
(342) 237 54 45



Заключение № 22 от 17.11.2023

на проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п»

Рассмотрев проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п» (далее – проект Постановления), считаю необходимым отметить важность и актуальность предлагаемых в проекте Постановления положений, направленных на установление единообразного подхода к разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории Пермского края, в том числе определения терминологии, гарантий прав субъектов на открытие, функционирование и развитие бизнеса в сфере нестационарной торговли.

1. В действующей редакция пункта 1.4.6. Постановления Правительства Пермского края № 966-п дано определение НТО – это торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

В проектируемом абзаце к пункту 1.4.6 Постановления торговый автомат (вендинговый автомат) мобильный торговый объект, фудтрук отнесены к приоритетным видам НТО.

Пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на принятие органами власти актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции или созданию дискриминационных условий (доступа на товарный рынок, производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами).

В Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № 2733 (далее – Приказ Минпромторга РФ № 2733), развитие торговой отрасли должно проводиться путем создания равных возможностей для беспрепятственного открытия, расширения и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности любых размеров (малых, средних, крупных), вне зависимости от выбранного хозяйствующим субъектом торгового формата.

Обращаю внимание, что выборочное установление приоритетных видов НТО создает преимущества для отдельных предпринимателей и ставит в



неравные условия ведения бизнеса других хозяйствующих субъектов в сфере нестационарной торговли, что противоречит части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции и названному Приказу Минпромторга РФ № 2733).

2. В проектируемом абзаце 3 пункта 1.4.18 Постановления указывается, что виды и специализация НТО определяются и устанавливаются органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края в Схеме по результатам оценки потребности в НТО по видам и специализациям в целях рационального размещения НТО.

В силу пункта 4, подпункта «а» подпункта 7 части 2 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговой деятельности) хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют специализацию торговли и ассортимент товаров.

Таким образом, предоставление права на определение и установление специализации НТО только органам местного самоуправления, противоречит федеральному законодательству, имеющему большую юридическую силу.

Полагаю, что было бы целесообразно закрепить обязанность за органами местного самоуправления определять и устанавливать специализацию НТО не в одностороннем порядке, а также с учетом предложений хозяйствующих субъектов и иных заинтересованных лиц.

3. В проектируемом пункте 2.2.5.2 Постановления перечислены случаи, при которых в Схеме не должно предусматриваться размещение НТО.

Так, предлагается установить запрет на включение в Схему нестационарных торговых объектов, размещаемых на инженерных сетях и коммуникациях и охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций (пункт 2.2.5.8 проекта Постановления).

В ранее действующей редакции постановления Правительства Пермского края от 11.08.2010 № 483-п "Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов" был предусмотрен запрет на размещение НТО на инженерных сетях (подпункт 2.2.8.5).

Вместе с тем, подпункт 2.2.8.5 признан недействующим решением Пермского краевого суда от 19.11.2012 № 3-204/2012 со дня вступления решения в законную силу.

В мотивировочной части решения, Пермский краевой суд указал следующее: «Подпункт 2.2.8.5 в полной мере не допускающий размещение нестационарных торговых объектов на инженерных сетях и коммуникациях и в охранных зонах инженерных сетей и коммуникаций, противоречит федеральным нормативным актам, регулирующим правоотношения в области размещения соответствующих инженерных сетей коммуникаций, не устанавливающим запрет на размещение нестационарных торговых объектов и ограничивает размещение нестационарных торговых объектов по сравнению

со стационарными торговыми объектами при их размещении на территории муниципальных образований Пермского края».

Исследовав положения федерального законодательства судом сделан вывод, что размещение нестационарных торговых объектов в пределах охранных зон инженерных сетей (коммуникаций) возможно либо без ограничений либо при определенных условиях, при согласии организаций, эксплуатирующих объекты инженерных сетей (коммуникаций).

Полагаю, что проектируемый пункт 2.2.5.8 Постановления требует дополнительной проработки с учетом положений действующего федерального законодательства, регулирующего сферу размещения соответствующих инженерных сетей коммуникаций.

4. Также проектируемым пунктом 2.2.5.9 Постановления устанавливается запрет на включение НТО в схему в случае нарушений требований правил пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний (разрывов).

Согласно пункту 36 статьи 2 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) противопожарный разрыв (противопожарное расстояние) - нормированное расстояние между зданиями, сооружениями, устанавливаемое для предотвращения распространения пожара.

В силу пункта 65 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479, запрещается использовать противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями и строениями для складирования материалов, мусора, травы и иных отходов, оборудования и тары, строительства (размещения) зданий и сооружений, в том числе временных, для разведения костров, приготовления пищи с применением открытого огня (мангалов, жаровен и др.) и сжигания отходов и тары.

Исходя из содержания вышеназванных нормативных правовых актов, владельцы зданий, сооружений, в том числе владельцы НТО, обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

Требования к объектам защиты различных классов функциональной пожарной опасности, представляющим собой отдельно стоящие здания и сооружения, установлены в СП 4.13130.2013 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденный Приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288. Из таблицы 1 СП 4.13130.2013 следует, что для определения минимального противопожарного расстояния требуется учитывать, как данные о степени огнестойкости объектов, так и класс конструктивной опасности зданий, сооружений.

Между тем схема определяет только координаты точек и адресные ориентиры предполагаемого места размещения НТО. Окончательный вывод о соблюдении требований о противопожарном расстоянии между НТО и иными объектами можно сделать только после получения необходимых сведений о



степени огнестойкости и классе конструктивной пожарной опасности конкретного НТО и здания (строения, сооружения) в непосредственной близости от которого он будет размещен.

Принимая во внимание, что предлагаемый пункт 2.2.5.9, не устанавливает дополнительные ограничительные режимы, а лишь дублирует норму федерального законодательства об установлении запрета на размещение объектов с нарушением противопожарного расстояния (разрыва), считаю закрепление проектируемого пункта излишним и направленным на усложнение процесса разработки схемы.

5. Пунктом 2 проекта Постановления установлено, что нормативный правовой акт вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Разработчику проекта Постановления предлагается обосновать предлагаемый срок вступления нормативного правового акта в силу.

Уполномоченный по защите прав
Предпринимателей в Пермском крае

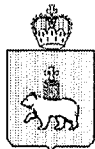


П.Ю. Новоселов

Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323 614007, г. Пермь, ул. Революции, 20, офис 406, БЦ «Бонус» welcome@deloros59.ru 256-35-05	Общественная организация	Председатель пермского краевого регионального отделения Теплов Дмитрий Викторович
Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	ИНН 5903099092 614096, г. Пермь, ул. Ленина, д. 68, этаж 3, офис 302 info@opora59.ru 206-14-00	Общественная организация	Председатель регионального отделения в Пермском крае Южанинова Ирина Станиславовна
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае	614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, Perm@ombudsmanbiz.ru 237-55-04	Лицо, замещающее государственную должность Пермского края	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов Павел Юрьевич
Пермский краевой союз потребительских обществ	ИНН 5902190140 Пермский край, г. Пермь, ул. Газеты Звезда, д. 20, офис 304 info@kps-perm.ru 212-54-04	Потребительская кооперация	Председатель Совета Романченко Владимир Константинович
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	ИНН 5904114480 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 sotrudn@permonline.ru lider@permonline.ru 216-02-60, 216-21-66	Некоммерческая организация	Генеральный директор Цыганков Василий Иванович
Союз «Пермская торгово-промышленная палата»	ИНН 5902702328, 614000, Пермь, ул. Советская, 246, 235-78-48, permtpp@permtpp.ru	Некоммерческая организация	Президент Белов Вячеслав Артурович

Общественное учреждение Пермского края «Общество защиты прав потребителей Пермского края»	ИНН 5904208523 614016, г. Пермь, ул. Куйбышева, стр. 50а, 420 278-58-53, 256-61-15 potrebitel.pk@mail.ru	Общественная организация	Председатель Правления Толмачев Дмитрий Джанович
Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю	ИНН 5902290360, 614990, г. Пермь, ул. Ленина, 64, оф.711 (7 этаж), 23-51-200, to59@fas.gov.ru		Руководитель Управления Плаксин Александр Владимирович
ООО Каскад Плюс	kaskad-water@yandex.ru		Директор Михеев Юрий Владимирович
ООО «Эфир-Медиа»	<u>t7@t7.ru</u>		Директор Оксюта Дмитрий Андреевич



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, д. 60, г. Пермь,
614990

19.12.2023 № 03-04-08-45

На № _____ от _____

О направлении проекта
Постановления

Министерство промышленности и торговли Пермского края направляет проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект Постановления).

Замечания о пунктах 2.2.5.6-2.2.5.8 постановления Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п, изложенные в заключении по результатам изучения проекта Постановления, учтены.

Замечание о пункте 2.2.5.2 не учтено, поскольку проект Постановления направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение нестационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях).

Исходя из положений Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ), в том числе статьи 10, законодателем не установлен запрет на возможное введение дополнительных ограничений для размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

Размещение НТО предполагает формирование рациональной структуры розничной торговой сети, обеспечивающей экономически и социально



обоснованное территориальное распределение таких объектов в пределах муниципального образования с учетом их максимального приближения к месту жительства покупателей в целях обеспечения потребительского спроса на товары.

Включение торговых объектов в схему размещения осуществляется в целях: достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; размещения нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность; формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли; повышения доступности товаров для населения.

Нормативы устанавливают минимально допустимое количество торговых объектов, то есть определяют нижние пороги обеспеченности населения торговлей.

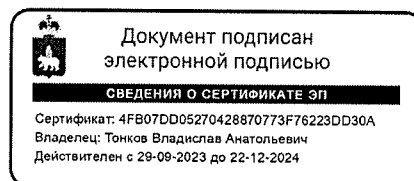
В связи с изданием постановления Правительства РФ от 05 мая 2023 г. № 704 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» исключены расчеты нормативов минимальной обеспеченности населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции. Следовательно, условия, введенные ранее для НТО по продаже печатной продукции при установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, федеральным законодательством в настоящее время не предусмотрены.

Направляем Вам проект Постановления с учетом Ваших замечаний.

Приложение: Проект постановления на 4 л. в 1 экз.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков



Иванова Елена Александровна
217.68.12





ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также в целях совершенствования порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов,

Правительство Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п (в редакции постановлений Правительства Пермского края от 30 мая 2018 г. № 295-п, от 25 декабря 2018 г. № 851-п, от 04 сентября 2019 г. № 621-п, от 01 апреля 2020 г. № 159-п, от 30 сентября 2020 г. № 712-п, от 30 ноября 2022 г. № 1023-п), следующие изменения:

1.1. дополнить пункт 1.4.6 абзацем следующего содержания:

«К приоритетным нестационарным торговым объектам относятся следующие виды нестационарных торговых объектов: торговый автомат (вендинговый автомат); мобильный торговый объект; фудтрак;»;

1.2. дополнить пункт 1.10 абзацем следующего содержания:

«Виды нестационарных торговых объектов, в том числе приоритетные и территории, в границах которых допускается их размещение, устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края.»;

1.3. пункт 1.4.12 изложить в следующей редакции:

«1.4.12. мобильный торговый объект — торговый объект, представляющий собой транспортное средство, включая механические



транспортные средства и транспортные средства, предназначенные для движения в составе с механическими транспортными средствами (в том числе автомобили, автолавки, автомагазины, автоприцепы, автоцистерны, мототранспортные средства), а также велосипеды, специально оснащенное оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, используемое для осуществления развозной торговли;»

1.4. пункт 1.4.15 изложить в следующей редакции:

«1.4.15. специализация нестационарного торгового объекта - торговая деятельность, при которой 60 и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы, в том числе, непродовольственные товары; общественное питание и продукция общественного питания; быстрое питание (готовая еда); горячие и прохладительные напитки, мороженое, за исключением специализаций нестационарного торгового объекта «Вода», «Продовольственные товары».

Нормативными правовыми актами орган местного самоуправления муниципального образования Пермского края вправе расширить перечень специализаций, указанных в настоящем пункте, исходя из потребности в нестационарных торговых объектах по специализациям, в том числе, социально значимым, в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов, специфики и потребностей соответствующих территорий.

К социально значимым специализациям нестационарных торговых объектов относятся следующие примерные специализации, направленные на восполнение дефицита потребления покупателями товаров (услуг) в случае недостаточного количества торговых объектов в муниципальном образовании: продуктами питания, в том числе сельскохозяйственной продукцией, (когда 60% и более от количества всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества, представленных на витринах, прилавках, выставленных на продажу в визуально доступных для покупателя местах, составляет товары одной из обозначенной товарной группы);»;

1.5. пункт 1.4.16 признать утратившим силу;

1.6. дополнить пункт 1.4.18 абзацем следующего содержания:

«Разработка Схемы основывается на результатах проведенного анализа состояния розничной торговли на территории муниципального образования Пермского края, исходя из местных особенностей, обеспечения территориальной доступности, уровня развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех муниципальных образованиях обеспечивается возможность приобретения населением товаров. Виды и специализации нестационарных торговых объектов определяются



и устанавливается органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края в Схеме по результатам оценки потребности в нестационарных торговых объектах по видам и специализациям в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов;»

1.7. пункт 2.2.5.2 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.2. на остановочных пунктах городского пассажирского транспорта общего пользования, а также в 10-метровой зоне от границ посадочных площадок;»;

1.8. пункт 2.2.5.6 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.6. на тротуарах, за исключением нестационарных торговых объектов, размещение которых допускается при условии, что ширина тротуара составляет не менее 3 метров;»;

1.9. дополнить пунктами 2.2.5.7-2.2.5.10 следующего содержания:

«2.2.5.7. на земельных участках, в отношении которых принято решение о размещении объектов, включенных в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. № 1300;

2.2.5.8. с нарушением нормативного расстояния до существующих и проектируемых инженерных сетей и коммуникаций, а также на проектируемых и существующих инженерных сетях и коммуникациях с нарушением правил охраны и эксплуатации инженерных сетей и коммуникаций в случае отсутствия согласования размещения нестационарных торговых объектов на инженерных сетях и коммуникациях (размещение нестационарных торговых объектов в охранных зонах инженерных сетей допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и при условии письменного согласования такого размещения собственниками (владельцами, эксплуатирующими организациями) сетей и коммуникаций), за исключением мобильных торговых объектов;

2.2.5.9. с нарушением требований правил пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний (разрывов);

2.2.5.10. в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.»;

1.10. дополнить пунктами 3.5.10, 3.5.11 следующего содержания:

«3.5.10. Управлению надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю;

3.5.11. ресурсоснабжающим организациям.»;

1.11. пункт 3.7.1 признать утратившим силу;

1.12. дополнить пунктами 4.1.9 – 4.1.10 следующего содержания:
«4.1.9. установление публичного сервитута для прохода или проезда;
4.1.10. установление нарушений требований разработки Схемы;».

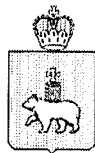
1.13. абзац первый пункта 4.5 признать утратившим силу.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин





**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, д. 60, г. Пермь,
614990

20.12.2023 № 03-04-08-46

На № _____ от _____

О направлении проекта
Постановления

Министерство промышленности и торговли Пермского края в дополнение к письму от 19 декабря 2023 г. № 03-04-08-45 направляет проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект Постановления).

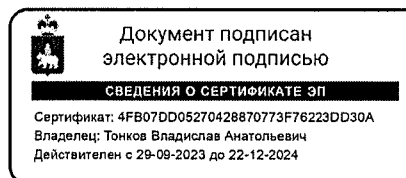
Замечания о пунктах 2.2.5.2, 2.2.5.6 учтены, пункты изложены в новых редакциях.

Направляем Вам проект Постановления с учетом Ваших замечаний.

Приложение: Проект постановления на 4 л. в 1 экз.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков



Иванова Елена Александровна
217 68 12





ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также в целях совершенствования порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов,

Правительство Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п (в редакции постановлений Правительства Пермского края от 30 мая 2018 г. № 295-п, от 25 декабря 2018 г. № 851-п, от 04 сентября 2019 г. № 621-п, от 01 апреля 2020 г. № 159-п, от 30 сентября 2020 г. № 712-п, от 30 ноября 2022 г. № 1023-п), следующие изменения:

1.1. дополнить пункт 1.4.6 абзацем следующего содержания:

«К приоритетным нестационарным торговым объектам относятся следующие виды нестационарных торговых объектов: торговый автомат (вендинговый автомат); мобильный торговый объект; фудтрак;»;

1.2. дополнить пункт 1.10 абзацем следующего содержания:

«Виды нестационарных торговых объектов, в том числе приоритетные и территории, в границах которых допускается их размещение, устанавливаются правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края.»;

1.3. пункт 1.4.12 изложить в следующей редакции:

«1.4.12. мобильный торговый объект — торговый объект, представляющий собой транспортное средство, включая механические



транспортные средства и транспортные средства, предназначенные для движения в составе с механическими транспортными средствами (в том числе автомобили, автолавки, автомагазины, автоприцепы, автоцистерны, мототранспортные средства), а также велосипеды, специально оснащенное оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров, используемое для осуществления развозной торговли;»

1.4. пункт 1.4.15 изложить в следующей редакции:

«1.4.15. специализация нестационарного торгового объекта - торговая деятельность, при которой 60 и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы, в том числе, непродовольственные товары; общественное питание и продукция общественного питания; быстрое питание (готовая еда); горячие и прохладительные напитки, мороженое, за исключением специализаций нестационарного торгового объекта «Вода», «Продовольственные товары».

Нормативными правовыми актами орган местного самоуправления муниципального образования Пермского края вправе расширить перечень специализаций, указанных в настоящем пункте, исходя из потребности в нестационарных торговых объектах по специализациям, в том числе, социально значимым, в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов, специфики и потребностей соответствующих территорий.

К социально значимым специализациям нестационарных торговых объектов относятся следующие примерные специализации, направленные на восполнение дефицита потребления покупателями товаров (услуг) в случае недостаточного количества торговых объектов в муниципальном образовании: продуктами питания, в том числе сельскохозяйственной продукцией, (когда 60% и более от количества всех предлагаемых к продаже товаров (услуг) от их общего количества, представленных на витринах, прилавках, выставленных на продажу в визуально доступных для покупателя местах, составляет товары одной из обозначенной товарной группы);»;

1.5. пункт 1.4.16 признать утратившим силу;

1.6. дополнить пункт 1.4.18 абзацем следующего содержания:

«Разработка Схемы основывается на результатах проведенного анализа состояния розничной торговли на территории муниципального образования Пермского края, исходя из местных особенностей, обеспечения территориальной доступности, уровня развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех муниципальных образованиях обеспечивается возможность приобретения населением товаров. Виды и специализации нестационарных торговых объектов определяются

и устанавливается органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края в Схеме по результатам оценки потребности в нестационарных торговых объектах по видам и специализациям в целях рационального размещения нестационарных торговых объектов;»

1.7. в пункте 2.2.5.2 слова «, за исключением нестационарных торговых объектов со специализацией "Печать"» исключить;

1.8. пункт 2.2.5.6 изложить в следующей редакции:

«2.2.5.6. на тротуарах, за исключением нестационарных торговых объектов, размещение которых допускается при условии, что ширина свободного прохода по тротуару составляет не менее 3 метров;»;

1.9. дополнить пунктами 2.2.5.7-2.2.5.10 следующего содержания:

«2.2.5.7. на земельных участках, в отношении которых принято решение о размещении объектов, включенных в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. № 1300;

2.2.5.8. с нарушением нормативного расстояния до существующих и проектируемых инженерных сетей и коммуникаций, а также на проектируемых и существующих инженерных сетях и коммуникациях с нарушением правил охраны и эксплуатации инженерных сетей и коммуникаций в случае отсутствия согласования размещения нестационарных торговых объектов на инженерных сетях и коммуникациях (размещение нестационарных торговых объектов в охранных зонах инженерных сетей допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и при условии письменного согласования такого размещения собственниками (владельцами, эксплуатирующими организациями) сетей и коммуникаций), за исключением мобильных торговых объектов;

2.2.5.9. с нарушением требований правил пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний (разрывов);

2.2.5.10. в границах территорий, в отношении которых установлены публичные сервитуты для прохода или проезда.»;

1.10. дополнить пунктами 3.5.10, 3.5.11 следующего содержания:

«3.5.10. Управлению надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Пермскому краю;

3.5.11. ресурсоснабжающим организациям.»;

1.11. пункт 3.7.1 признать утратившим силу;

1.12. дополнить пунктами 4.1.9 – 4.1.10 следующего содержания:

«4.1.9. установление публичного сервитута для прохода или проезда;

4.1.10. установление нарушений требований разработки Схемы;».

1.13. абзац первый пункта 4.5 признать утратившим силу.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин





**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском крае

Новоселову П.Ю.

19.12.2023 № 03-03-02-12-542

На № _____ от _____

О направлении Сводки
предложений по результатам ОРВ

Уважаемый Павел Юрьевич!

Министерство промышленности и торговли Пермского края направляет Сводку предложений по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п».

Приложение: Сводка предложений на 7 л. в 1 экз.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4FB07DD05270428870773F76223DD30A
Владелец: Тонков Владислав Анатольевич
Действителен с 29-09-2023 до 22-12-2024

Иванова Елена Александровна
217 68 12



СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект Постановления).

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 13 ноября 2023 г. по 24 ноября 2023 г.

Установлено продление срока (дополнительные/повторные публичные консультации), в течение которого предложения принимаются разработчиком акта, до 22 декабря 2023 г.

N	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ПК Новоселов П.Ю.	п. 1.4.6 о приоритетных видах НТО (торговый автомат (вендинговый автомат), мобильный торговый объект, футтрак), что противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Не учтено	Проектом выделяются приоритетные виды НТО в целях комфорта и совершенствования качества оказания торговых услуг для населения. Кроме того, управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, изучив проект Постановления, не выявил признаков нарушения антимонопольного законодательства (письмо от 13.12.2023 № 12998/23).
		п. 1.4.18 обязанность ОМСУ самостоятельно определять виды и специализацию НТО	Не учтено	Проектом дается право ОМСУ самостоятельно определять виды и специализации торговых объектов исходя из потребности жителей в НТО в целях рационального размещения НТО.

	исходя из потребности		Схема размещения разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 10 № 381-ФЗ). Поскольку федеральное законодательство не регулирует вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, указанный порядок регулируется субъектом Российской Федерации. Указанный Порядок регулирует взаимоотношения между собственником земельного участка, находящегося в государственной собственности, и органом местного самоуправления, определяя требования к составу, последовательности подготовки и разработки, согласованию и утверждению органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Пермского края, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования, расположенного в Пермском крае, а также порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения. В связи с этим, установленные права по самостоятельному определению видов и специализаций НТО исходя из соответствующих потребностей не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.
	П. 2.2.5.2 о запрете на включение в Схему НТО размещаемых на инженерных сетях и коммуникациях и охраняемых зонах инженерных	Не учтено	Размещение НТО в технических зонах инженерных коммуникаций недопустимо, т.к. может привести к созданию угрозы для нормального функционирования инженерных сетей. Имеется положительная судебная практика.

	сетей и коммуникаций			
	П 2.2.5.9 о запрете на включение в схему НТО в случае нарушений правил пожарной безопасности			
	П.2 вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования	Не учтено	В силу ч. 3 ст. 5 закона Пермского края от 08.06.2023 № 182-ПК «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» постановления Правительства Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.	
2	ООО «Эфир – Медиа» Директор Оксюта Д.А.	О запретах размещения НТО на тротуарах менее 3-х метров. На остановочных пунктах	Не учтено	Проектом устанавливается запрет на размещение НТО вблизи остановок общественного транспорта и на тротуарах. Проект направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение нестационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях).
	О противоречии проекта федеральному	Не учтено	Управлением Министерства юстиции РФ по ПК по результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не	



		законодательству			соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено
3	Прокуратура Пермского края	П. 2.2.5.7 об исключении формулировки: «либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень» из проекта Постановления	Учтено		
		П. 2.2.5.2 об исключении нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» из формулировки пункта	Не учтено		Проект направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение нестационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях). Кроме того, Исходя из положений Закона № 381-ФЗ, в том числе статьи 10, законодателем не установлен запрет на возможное введение дополнительных ограничений для размещения НТО. Размещение НТО предполагает формирование рациональной структуры розничной торговой сети, обеспечивающей экономически и социально обоснованное территориальное распределение таких объектов в пределах муниципального образования с учетом их максимального приближения к месту



		жительства покупателей в целях обеспечения потребительского спроса на товары. Включение торговых объектов в схему размещения осуществляется в целях: 1. достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; 2. размещения нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность; 3. формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли; 4. повышения доступности товаров для населения. Нормативы устанавливают минимально допустимое количество торговых объектов, то есть определяют нижние пороги обеспеченности населения торговлей. В связи с изданием постановления Правительства РФ от 05.05.2023 № 704 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» исключены расчеты нормативов минимальной обеспеченности населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции. Следовательно, условия, введенные ранее для НТО по продаже печатной продукции при установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов,
--	--	---



				федеральным законодательством в настоящее время не предусмотрены.
			П. 2.2.5.6 опечатка в виде лишней частице «не» в проекте Постановления	Учено
			П. 2.2.5.8 в проекте Постановления не учтено Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, Приказ Министра РФ от 17.08.1992 № 197, Приказ Минэнерго России от 24.03.2003 № 115	Учено
4	Управление Федеральной антимониторинговой службы по Пермскому краю Руководитель Управления Плаксин А.В.	По результатам анализа не выявлены признаки нарушения антимониторингового законодательства	Учено	
5	Управление Министерства юстиции РФ по	По результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не	Учено	



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

Заинтересованным лицам (по списку)

21.12.2023 № 03-03-02-12-547

На № _____ от _____

О направлении проекта НПА
в рамках дополнительных
публичных консультаций

Министерством промышленности и торговли Пермского края разработан проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект постановления).

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126, извещаем Вас о доработке проекта постановления и проведении дополнительных публичных консультаций на проект постановления.

Проект постановления и документы размещены на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Пермского края <https://minpromtorg.permkrai.ru/dokumenty/316419/>

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков



Документ подписан
электронной подписью

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4FB07DD05270428870773F76223DD30A
Владелец: Тонков Владислав Анатольевич
Действителен с 29-09-2023 до 22-12-2024

Иванова Елена Александровна
217 68 12





**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском крае

Новоселову П.Ю.

26.12.2023 № 03-03-02-12-555

На № _____ от _____

О направлении Сводки
предложений по результатам ОРВ

Уважаемый Павел Юрьевич!

Министерство промышленности и торговли Пермского края в дополнение к письму от 19 декабря 2023 г. № 03-03-02-12-542, направляет Сводку предложений по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п».

Приложение: Сводка предложений на 5 л. в 1 экз.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков

Иванова Елена Александровна
217 68 12



СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект Постановления).

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 13 ноября 2023 г. по 24 ноября 2023 г.

Установлено продление срока (дополнительные/повторные публичные консультации), в течение которого предложения принимаются разработчиком акта, до 22 декабря 2023 г.

N	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ПК Новоселов П.Ю.	п. 1.4.6 о приоритетных видах НТО (торговый автомат (вендинговый автомат), мобильный торговый объект, футдрак), что противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Не учтено	Проектом выделяются приоритетные виды НТО в целях комфорта и совершенствования качества оказания торговых услуг для населения. Кроме того, управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, изучив проект Постановления, не выявил признаков нарушения антимонопольного законодательства (письмо от 13.12.2023 № 12998/23).
		п. 1.4.18 обязанность ОМСУ самостоятельно определять виды и специализацию НТО	Не учтено	Проектом дается право ОМСУ самостоятельно определять виды и специализации торговых объектов исходя из потребности жителей в НТО в целях рационального размещения НТО.

	исхода из потребности	Схема размещения разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 10 № 381-ФЗ). Поскольку федеральное законодательство не регулирует вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, указанный порядок регулируется субъектом Российской Федерации. Указанный Порядок регулирует взаимоотношения между собственником земельного участка, находящегося в государственной собственности, и органом местного самоуправления, определяя требования к составу, последовательности подготовки и разработки, согласованию и утверждению органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Пермского края, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования, расположенного в Пермском крае, а также порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения. В связи с этим, установленные права по самостоятельному определению видов и специализаций НТО исходя из соответствующих потребностей не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.	
	П. 2.2.5.8 о запрете на включение в Схему НТО размещаемых на инженерных сетях и коммуникациях и охранных зонах инженерных	Не учтено	Размещение НТО в технических зонах инженерных коммуникаций недопустимо, т.к. может привести к созданию угрозы для нормального функционирования инженерных сетей. Имеется положительная судебная практика.



	сетей и коммуникаций			
	П 2.2.5.9 о запрете на включение в схему НТО в случае нарушений правил пожарной безопасности	Не учтено	В целях обеспечения безопасности, а также соблюдения норм пожарной безопасности в части соблюдения противопожарных расстояний.	
	П.2 вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования	Не учтено	В силу ч. 3 ст. 5 закона Пермского края от 08.06.2023 № 182-ПК «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» постановления Правительства Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.	
2	О запретах размещения НТО на тротуарах менее 3-х метров. На остановочных пунктах ООО «Эфир – Медиа» Директор Оксюта Д.А.	Не учтено	Проектом устанавливается запрет на размещение НТО вблизи остановок общественного транспорта и на тротуарах. Проект направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение стационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях).	
	О противоречии проекта федеральному	Не учтено	Управлением Министерства юстиции РФ по ПК по результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не	

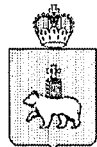
	законодательству		соответствующим Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено
3	Прокуратура Пермского края	П. 2.2.5.7 об исключении формулировки: «либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень» из проекта Постановления	Учено
		П. 2.2.5.2 об исключении нестандартных торговых объектов со специализацией «Печать» из формулировки пункта	Учено
		П. 2.2.5.6 опечатка в виде лишней частице «не» в проекте Постановления	Учено
		П. 2.2.5.8 в проекте Постановления не учтено Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, Приказ Минстроя РФ от 17.08.1992 № 197, Приказ Минэнерго России от 24.03.2003 № 115	Учено



4	Управление Федеральной антимонопольн ой службы по Пермскому краю Руководитель Управления Плаксин А.В.	По результатам анализа не выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства	Учено	
5	Управление Министерства юстиции РФ по ПК	По результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено	Учено	

И.о. заместителя председателя
Правительства – министра
промышленности и торговли
Пермского края Е.В. Дегтярева

 26.12.2023
подпись дата



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Петропавловская, д. 56, г. Пермь, 614015
тел. (342) 217 72 10; факс (342) 217 68 07
e-mail: info@minpromtorg.permkrai.ru
ОКПО 98070357, ОГРН 1075902000085,
ИНН/КПП 5902293467/590201001

Директору ООО «Эфир-Медиа»
Оксюте Д.А.

ул. Техническая, д. 7, г. Пермь,
614070

t7@t7.ru

19.12.2023 № 03-03-02-12-541

На № _____ от _____

О направлении Сводки
предложений по результатам ОРВ

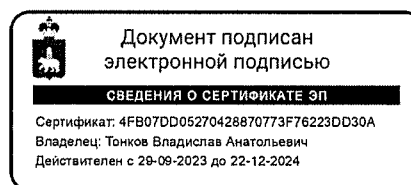
Уважаемый Дмитрий Андреевич!

Министерство промышленности и торговли Пермского края направляет Сводку предложений по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п».

Приложение: Сводка предложений на 7 л. в 1 экз.

Заместитель министра, начальник управления
потребительского рынка и лицензирования

В.А. Тонков



Иванова Елена Александровна
217 68 12



СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – проект Постановления).

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 13 ноября 2023 г. по 24 ноября 2023 г.

Установлено продление срока (дополнительные/повторные публичные консультации), в течение которого предложения принимаются разработчиком акта, до 22 декабря 2023 г.

N	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ПК Новоселов П.Ю.	п. 1.4.6 о приоритетных видах НТО (торговый автомат (вендинговый автомат), мобильный торговый объект, фудтрак), что противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Не учтено	Проектом выделяются приоритетные виды НТО в целях комфорта и совершенствования качества оказания торговых услуг для населения. Кроме того, управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, изучив проект Постановления, не выявил признаков нарушения антимонопольного законодательства (письмо от 13.12.2023 № 12998/23).
		п. 1.4.18 обязанность ОМСУ самостоятельно определять виды и специализацию НТО	Не учтено	Проектом дается право ОМСУ самостоятельно определять виды и специализации торговых объектов исходя из потребности жителей в НТО в целях рационального размещения НТО.

	исходя из потребности	Схема размещения разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 10 № 381-ФЗ). Поскольку федеральное законодательство не регулирует вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, указанный порядок регулируется субъектом Российской Федерации. Указанный Порядок регулирует взаимоотношения между собственником земельного участка, находящегося в государственной собственности, и органом местного самоуправления, определяя требования к составу, последовательности подготовки и разработки, согласованию и утверждению органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Пермского края, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории соответствующего муниципального образования, расположенного в Пермском крае, а также порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения. В связи с этим, установленные права по самостоятельному определению видов и специализаций НТО исходя из соответствующих потребностей не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.
	П. 2.2.5.2 о запрете на включение в Схему НТО размещаемых на инженерных сетях и коммуникациях и охранных зонах инженерных	Не учтено Размещение НТО в технических зонах инженерных коммуникаций недопустимо, т.к. может привести к созданию угрозы для нормального функционирования инженерных сетей. Имеется положительная судебная практика.

	сетей и коммуникаций			
	П 2.2.5.9 о запрете на включение в схему НТО в случае нарушений правил пожарной безопасности			
	П.2 вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования	Не учтено	В силу ч. 3 ст. 5 закона Пермского края от 08.06.2023 № 182-ПК «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» постановления Правительства Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина подлежат официальному опубликованию и вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.	
2	О запретах размещения НТО на тротуарах менее 3-х метров. На остановочных пунктах ООО «Эфир – Медиа» Директор Оксюга Д.А.	Не учтено	Проектом устанавливается запрет на размещение НТО вблизи остановок общественного транспорта и на тротуарах. Проект направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение нестационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях).	
	О противоречии проекта федеральному	Не учтено	Управлением Министерства юстиции РФ по ПК по результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не	

	законодательству		соответствующих Конституции РФ и Федеральному законодательству, не выявлено
3	Прокуратура Пермского края	П. 2.2.5.7 об исключении формулировки: «либо заключен договор о размещении объектов, включенных в перечень» из проекта Постановления	Учено
		П. 2.2.5.2 об исключении нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» из формулировки пункта	Не учтено Проект направлен на соблюдение баланса интересов жителей и хозяйствующих субъектов, повышение комфорта и безопасности городской среды, а именно свободному движению пешеходов по тротуару. (ГОСТ Р 54608-2011 «Услуги торговли. Общие требования к объектам мелкорозничной торговли» - размещение нестационарного торгового объекта не должно препятствовать обеспечению свободного движения пешеходов и доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к этим объектам, беспрепятственного проезда спецтранспорта при чрезвычайных ситуациях). Кроме того, Исходя из положений Закона № 381-ФЗ, в том числе статьи 10, законодателем не установлен запрет на возможное введение дополнительных ограничений для размещения НТО. Размещение НТО предполагает формирование рациональной структуры розничной торговой сети, обеспечивающей экономически и социально обоснованное территориальное распределение таких объектов в пределах муниципального образования с учетом их максимального приближения к месту

			жительства покупателей в целях обеспечения потребительского спроса на товары. Включение торговых объектов в схему размещения осуществляется в целях: 1. достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; 2. размещения нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность; 3. формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли; 4. повышения доступности товаров для населения. Нормативы устанавливают минимально допустимое количество торговых объектов, то есть определяют нижние пороги обеспеченности населения торговлей. В связи с изданием постановления Правительства РФ от 05.05.2023 № 704 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» исключены расчеты нормативов минимальной обеспеченности населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции. Следовательно, условия, введенные ранее для НТО по продаже печатной продукции при установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов,
--	--	--	---



					федеральным законодательством в настоящее время не предусмотрены.
				Учено	
			П. 2.2.5.6 опечатка в виде лишней частице «не» в проекте Постановления	Учено	
			П. 2.2.5.8 в проекте Постановления не учтено Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, Приказ Министра РФ от 17.08.1992 № 197, Приказ Минэнерго России от 24.03.2003 № 115	Учено	
4	Управление Федеральной антитеррористической службы по Пермскому краю Руководитель Управления Плаксин А.В.	По результатам анализа не выявлены признаки нарушения антитеррористического законодательства	Учено		
5	Управление Министерства юстиции РФ по	По результатам правовой экспертизы проекта постановления положений, не	Учено		

ПК	соответствующих Конституции РФ и федеральному законодательству, не выявлено		
----	---	--	--

И.о. заместителя председателя
Правительства – министра
промышленности и торговли
Пермского края Е.В. Дегтярева

Е.В. Дегтярева 18.12.2023
подпись дата



Центросоюз Российской Федерации
Пермский краевой союз потребительских обществ
ПРАВЛЕНИЕ

614000, г. Пермь, ул. Газеты "Звезда", 20 e-mail: info@kps-perm.ru тел. 212-54-04,

№ 111-17 от 25 декабря 2023 года

На № 03-03-02-12-547 от 21.12.2023

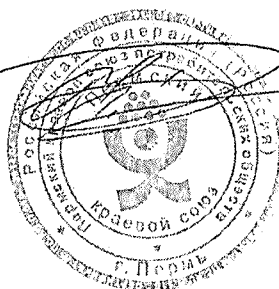
Заместителю министра, начальнику
управления потребительского
рынка и лицензирования
В.А. Тонкову

Уважаемый Владислав Анатольевич!

Краевым союзом потребительских обществ Пермского края изучен и обсужден проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. №966-п».

Замечаний и дополнений нет, законопроект отвечает необходимым требованиям.

Председатель правления



Н.Н. Романченко

03-03-02-12-554
26.12.2023



КАСКАД ПЛЮС

ЖИВАЯ ПЕРЕЗИМНЯЯ ВОДА
WWW.KASKAD-PERM.RU

ООО «КАСКАД ПЛЮС», ИНН 5905272260, КПП 590501001,
ИНДЕКС 614066, АДРЕС: «БЦ «СИНКА», УЛ. СТАХАНОВСКАЯ, 46, ОФИС 524,
E-MAIL: KASKAD-WATER@YANDEX.RU

№ 50 от 26 декабря 2023 г.

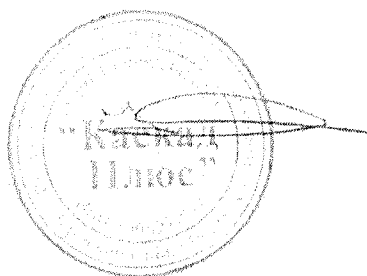
Министерство промышленности и
торговли Пермского края

В ответ на Ваше письмо от 21 декабря 2023 г. № 03-03-02-12-547 сообщаем, что проект Постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п» (далее – Проект) рассмотрен.

Проект обеспечивает единые подходы как во внешнем архитектурном облике объектов ИТО, так и в подходе к правилам размещения для всех хозяйствующих субъектов предпринимательства края.

Замечаний и дополнений на Проект нет.

Директор ООО «Каскад Плюс»



Михеев Ю.В.

Исполнитель:
Меньшикова Е.В.
214-00-75



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
**«ОБЩЕСТВО ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ»**

Россия, Пермский край, 614016, г. Пермь, ул. Куйбышева, 50а, офис 420
тел. (342) 278 58 53, тел./факс (342) 256 61 15; e-mail: potrebitel.pk@mail.ru, www.potrebitel59.ru

№ 15/72 от 26.12.2017

На № _____ от _____

Заместителю министра, начальник
управления потребительского
рынка и лицензирования
В.А. Тонкову

Уважаемый Владислав Анатольевич!

Ознакомившись с проектом постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 28 ноября 2017 г. № 966-п», разработанного Министерством промышленности и торговли Пермского края и размещенного на официальном сайте МинПромТорга Пермского края у Общества защиты прав потребителей Пермского края отсутствуют замечания и предложения по проекту НПА.

С уважением

Председатель Правления
«Общества защиты прав
потребителей Пермского края»



/Д.Д. Толмачев/



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964
ИНН/КПП 5902991327/590201001

26.12.2023 № 02-08-23-112

На № _____ от _____

О направлении заключения

И.о. министра экономического
развития и инвестиций
Пермского края
Т.П. Чуксиной

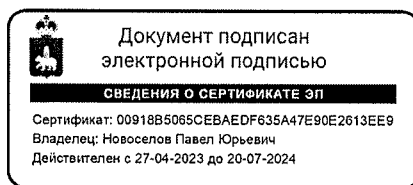
Копия: Разработчику проекта,
Заместителю министра
промышленности и торговли
Пермского края, начальнику
управления потребительского
рынка и лицензирования
В.А. Тонкову

Уважаемая Татьяна Павловна!

Направляю заключение на доработанный проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 28.11.2017 № 966-п».

Приложение: заключение № 28 на 3 л. в 1 экз.

С уважением,



П.Ю. Новоселов

О.В. Пермякова
(342) 237 54 45

