

ПРОТОКОЛ № 2

от 08 ноября 2022 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

Куйбышева, 14, 2-я переговорная

Председествовал: Новосёлов Павел Юрьевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета;

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

- 1. Белов Вячеслав Артурович** - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;
- 2. Вон Елена Викторовна** - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края;
- 3. Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;
- 4. Наборщиков Алексей Витальевич** – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;
- 5. Маховиков Анатолий Юрьевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам;
- 6. Соснин Эдуард Олегович** - министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета;
- 7. Теплов Дмитрий Викторович** – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 8. Тетерлева Юлия Егоровна** – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края;
- 9. Южанинова Ирина Станиславовна** - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ".

Отсутствовали:

1. **Баранова Анна Михайловна** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;

2. **Ветошкин Сергей Александрович** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;

3. **Килейко Дмитрий Евгеньевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;

4. **Крайнов Иван Сергеевич** - статс-секретарь - заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края;

5. **Орнад Екатерина Владимировна** - заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;

Иные лица:

1. **Артеменко Дмитрий Викторович** - начальник МКУ "Пермская дирекция дорожного движения";

2. **Белочицкая Ольга Юрьевна** - Заместитель начальника Пермской дирекции дорожного движения;

3. **Галиханов Дмитрий Кадирович** - заместитель Главы администрации города Перми;

4. **Гречухина Юлия Асхатовна** - ведущий консультант сектора по взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края Департамента системного мониторинга и функционального анализа Администрации губернатора Пермского края;

5. **Мальцева Екатерина Дмитриевна** - Статс-секретарь, заместитель министра территориальной безопасности Пермского края;

6. **Старцева Юлия Вячеславовна** - представитель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";

7. **Трусова Надежда Николаевна** - заместитель министра экономического развития и инвестиций Пермского края.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6.12 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Глава города Перми Алексей Николаевич Дёмкин.

Докладчик – Глава города Перми Алексей Николаевич Дёмкин.

3. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».

Разработчик – Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Докладчик – Статс-секретарь, заместитель министра территориальной безопасности Пермского края Мальцева Екатерина Дмитриевна.

4. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащий сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Докладчик – Статс-секретарь, заместитель министра территориальной безопасности Пермского края Мальцева Екатерина Дмитриевна.

5. Разное.

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 9 членов Экспертного совета, что составляет более ½ от общего состава его членов. **Кворум имеется.**

Заседание Экспертного совета является правомочным.

1. По первому вопросу **Новосёлов П.Ю.** огласил повестку заседания Экспертного совета, и предложил утвердить ее.

РЕШИЛИ: утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 9 из 9

Против – 0

Воздержались – 0

2. Вторым вопросом **Новосёлов П.Ю.** предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6.12 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Разработчик – Глава города Перми Алексей Николаевич Дёмкин.

Новосёлов П.Ю. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – заместителю Главы администрации города Перми **Галиханову Дмитрию Кадиновичу.**

Д.К. Галиханов проинформировал о следующем:

«Администрацией города Перми подготовлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6.12 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Законопроектом предлагается установление административной ответственности за невнесение платы за пользование платными муниципальными парковками, расположенными за пределами автомобильных дорог, в частности, плоскостными муниципальными парковками.

По результатам проведенных в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия публичных консультаций от экспертов, заинтересованных лиц замечаний по законопроекту не поступило.

С учетом изложенного, прошу рассмотреть и утвердить заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия на законопроект.».

Новосёлов П.Ю. поблагодарил за доклад, и предложил членам Экспертного совета обсудить.

ВЫСТУПИЛИ: Новосёлов П.Ю.

Новосёлов П.Ю. проинформировал, что на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Новосёлов П.Ю. после всех высказываний предложил проголосовать.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6.12 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края с учетом предложений бизнес-сообщества Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 9 голосов из 9

Против – 0

Воздержались – 0.

3. Третьим вопросом **Новосёлов П.Ю.** предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».

Разработчик – Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Новосёлов П.Ю. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – Статс-секретарю,

заместителю министра территориальной безопасности Пермского края Мальцевой Екатерине Дмитриевне.

Е.Д. Мальцева проинформировала о следующем:

«Проектом вносятся изменения в абзац второй статьи 7.1, касающийся ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах – в части увеличения административного штрафа на граждан от двух до четырех тысяч рублей, на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Практика применения мер административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах, свидетельствует о низкой персональной ответственности лиц, ответственных за соблюдение обязательных требований, предъявляемых к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях и других организованных местах купания как природного, так и искусственного происхождения, местах массового отдыха на водоемах при организации и проведении в установленном законом порядке туризма, спорта, организации охоты и рыболовства, культовых мероприятий на водных объектах, на переправах и наплавных мостах, базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов;

В настоящее время наблюдается увеличение количества погибших на водных объектах на территории Пермского края. Значительная часть пострадавших – дети. Данная проблема, несмотря на значительное число профилактических мер, остается актуальной и требующей регулирования со стороны уполномоченных органов.

Участившиеся случаи гибели на водных объектах связаны с отсутствием достаточной дисциплинированности граждан, должностных лиц при нахождении у воды, что, в том числе, обусловлено низкой ответственностью на законодательном уровне.

Проект закона направлен на сохранение здоровья населения и, в частности, подрастающего поколения, предотвращение несчастных случаев на воде. В этих целях проектом закона предлагается увеличить административную ответственность за нарушение правил охраны людей на водных объектах и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах для граждан – от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на должностных лиц – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Соответствующие ограничения определены постановлением Правительства Пермского края от 10 августа 2006 г. № 22-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края» (далее – Правила), которые должны соблюдаться гражданами и иными лицами при пользовании водными объектами.

Увеличение ответственности для должностных лиц связано с тем, что они являются профессиональными субъектами этих правоотношений, и, при несоблюдении соответствующих ограничений, установленных Правилами, несут повышенную ответственность за соблюдение норм действующего законодательства.

Нарушение должностными лицами таких правил, как загрязнение и засорение пляжей и водных объектов; использование водных транспортных средств, а также иных причалов и сооружений в целях, не приспособленных для использования на воде, кроме того нарушение правил группового обучения граждан, особенно лиц, не достигших 18 летнего возраста, в частности: превышение количества человек в обучаемой группе, обучение обучающих мероприятий, не обустроенных и не предназначенных для этих целей, а также халатное отношение представителей указанных организаций к мерам безопасности на водных объектах, а также пренебрежительное отношение к требованиям охраны окружающей среды. Стоит отдельно выделить нарушения, связанные с назначением лиц, ответственных за обеспечение безопасности людей на водных объектах, охраны окружающей среды, в том числе при проведении экскурсий, коллективных выездов на отдых или других массовых мероприятий на водных объектах, из числа лиц, не отвечающих профессиональным требованиям для указанных действий. Данные лица зачастую не обучены приемам оказания первой помощи пострадавшим на водных объектах, что влечет увеличение риска негативных последствий.

Представляется необходимым отметить следующий вид нарушений, представляющий значительную опасность в связи с вовлечением молодого поколения — нарушение порядка использования водных объектов, предоставленных в пользование в рекреационных целях, организациям и индивидуальным предпринимателям. Необходимость регулирования данной проблемы направлена в том числе на превенцию несчастных случаев на водных объектах.

Также следует указать на особую опасность нарушений порядка на водных объектах в зимний период. В частности, нарушение указанного порядка нередко влекут последствия не только в виде причинения вреда жизни и здоровья граждан, но и увеличивают нагрузку на органы, признанные осуществлять функции по ликвидации последствий данных нарушений, в том числе МЧС России, медицинские организации, иные службы спасения.

Одним из видов нарушений правил также является несоблюдение мер безопасности и порядка согласования проведения на водоемах спортивных, культурно-зрелищных, рекламных, развлекательных мероприятий с использованием маломерных судов, которое повлечет риск причинения вреда участникам данных мероприятий. Нередко для проведения таких мероприятий используются транспортные средства и иные объекты, не прошедшие освидетельствование, а также не соответствующие техническим требованиям по пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району

плавания, высоте волны, при которой судно может эксплуатироваться, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, огнями, навигационным и другим оборудованием.

Проектом вносятся изменения в часть 1 статьи 11.7, касающиеся ответственности за неисполнение решений АТК, а также увеличения суммы административных штрафов на должностных лиц за неисполнение решений АТК в размере от десяти до двадцати тысяч рублей;

Практика применения мер административной ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии в Пермском крае в соответствии со статьей 11.7 Закона Пермского края № 460-ПК свидетельствует о низкой персональной ответственности лиц, ответственных за исполнение решений АТК.

В современных условиях существующего высокого уровня террористических угроз, неисполнение решений АТК может повлечь крайне негативные общественно-опасные последствия.

Угроза террористических актов, а также иных аналогичных негативных действий, имеющих направленность на причинение вреда жизни и здоровью населения, подрыв общественного порядка является актуальной, что подтверждается трагическими событиями прошлых лет, произошедших на территориях ряда образовательных учреждений в различных субъектах Российской Федерации, в том числе и на территории Пермского края.

Анализ отчетной документации об исполнении решений АТК, поступающей от исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления Пермского края, свидетельствует о том, что в ряде случаев предоставленные сведения и организованная работа по исполнению решений не соответствует содержанию поручений коллегиального органа, допускаются факты нарушения решений АТК. При этом под выполнением протокольного решения АТК понимается полная реализация рекомендуемых мероприятий и предоставление в аппарат АТК информации по существу и в установленный срок. На точности использования содержательной части протокольных решений основывается необходимое качество реализации мероприятий ответственными исполнителями.

В целях повышения уровня персональной ответственности лиц, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, являющихся исполнителями поручений антитеррористической комиссии в Пермском крае, предлагается внести изменения в часть 1 статьи 11.7 Закона, касающиеся увеличения суммы административного штрафа на должностных лиц за неисполнение решения АТК.

Проектом предлагается статью 8.4 Закона, касающуюся ответственности за нарушение запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, признать утратившей силу.

Несоответствие нормы, устанавливающей на территории Пермского края административную ответственность для должностных лиц, юридических лиц за нарушение запрета на осуществление движения на

транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, нормам федерального законодательства в связи со смешением составом.

Статья 8.4 Закона устанавливает административную ответственность за нарушение запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, установленного Законом Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – Закон 326 – ПК) или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

В то же время, статьей 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 257-ФЗ) нормативно установлены запреты, связанные с использованием автомобильными дорогами, в том числе запрет на осуществление движения по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих конструкции, которые могут нанести повреждения автомобильным дорогам. Согласно части 2 статьи 1 действие указанного федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в российской Федерации независимо от их форм собственности. Пунктом 8 статьи 3 закона 257-ФЗ определено, что пользователями автомобильными дорогами являются физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения.

В связи с изложенным водитель транспортного средства как участник дорожного движения обязан соблюдать запреты, установленные Законом № 257-ФЗ. Непосредственно административная ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, в том числе соответствующего запрета предусмотрена в статьях главы 11, 12 КоАП РФ. За повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений административная ответственность предусмотрена статьей 12.33 КоАП РФ.

Таким образом, в связи со смешением состава ст. 8.4 Закона с составами главы 12 КоАП РФ, в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством, проектом закона предлагается указанную статью признать утратившей силу, что повлечет отмену административной ответственности за нарушение установленного Законом № 326-ПК а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края запрета на осуществление движения по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам.

Не являются предметом оценки регулирующего воздействия в связи с тем, что они не устанавливают новые, не изменяют и не отменяют ранее

предусмотренные НПА Пермского края обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение НПА Пермского края, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности, следующие нормы проекта:

1) изменение ст. 6.2.1 (купание в чашах фонтанов) – адм. ответственность только для граждан;

2) изменение ст. 6.8.1. Ненадлежащее содержание и использование фасадов зданий, строений, сооружений и их конструктивных элементов – увеличение ответственности только для граждан;

3) изменение ст. 6.12. Нарушение правил благоустройства территории в части организации парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – добавления исключения привлечения к административной ответственности только для граждан (инвалиды 1, 2, 3 групп)

4) изменение ст. 8.1 Нарушение правил пользования городским пассажирским транспортом общего пользования и автомобильным транспортом общего пользования пригородного сообщения – ст. предусмотрена для административного штрафа только на граждан

5) Статья 8.3. Нарушение требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси – изменение диспозиции статьи в целях приведения в соответствие с законодательством

6) ст. 12.7 Перечень должностных лиц, осуществляющих функции муниципального контроля, муниципального финансового контроля, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – приведение в соответствие с действующим законодательством.».

Новосёлов П.Ю. поблагодарил за доклад, и предложил членам Экспертного совета обсудить.

ВЫСТУПИЛИ: Новосёлов П.Ю., Старцева Ю.В.

Старцева Ю.В. уточнила о распространении предлагаемого регулирования на самозанятых.

Новосёлов П.Ю. проинформировал, что на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в доработанном разработчиком проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Новосёлов П.Ю. после всех высказываний предложил проголосовать.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края с учетом предложений бизнес-сообщества Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 9 голосов из 9

Против – 0

Воздержались – 0.

4. Четвертым вопросом Новосёлов П.Ю. предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащий сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Новосёлов П.Ю. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – Статс-секретарю, заместителю министра территориальной безопасности Пермского края Мальцевой Екатерине Дмитриевне.

Е.Д. Мальцева проинформировала о следующем:

«Проектом закона Пермского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона, законопроект) предлагается установить ограничение на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, а именно зажигалок, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллонов и иных емкостей, содержащих сжиженный углеводородный газ, любого объема, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит), заправки зажигалок, а также установить административную ответственность за нарушение соответствующего ограничения.

Начиная с 2013 года в подростковой среде фиксируется распространение такой формы токсикомании, как «сниффинг» (от английского to sniff – нюхать), при которой состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит. В зоне риска находятся дети и подростки в возрасте от 9 до 17 лет.

В ходе подготовки проекта закона и в целях обобщения практики применения законодательства в сфере административной ответственности по продаже указанных товаров в адрес высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации письмом заместителя Председателя Правительства Пермского края от 31 августа 2022 г. № 01-73-889 направлен запрос о предоставлении сведений о количестве составленных протоколов уполномоченными должностными лицами в период с начала действия соответствующего ограничения в регионе и о количестве примененных в рамках составленных протоколов санкций (предупреждение, штрафы).

Так, например, на территории Приморского края в период действия соответствующего ограничения рассмотрено в 2020 г. 42 административных дела, в 2021 г. - 23 административных дела, за 7 месяцев 2022 г. - 14 административных дел; в Оренбургской области с 2019 г. рассмотрено 16 административных дел; в Красноярском крае в 2021 г. составлено 4 административных протокола; в Сахалинской области с начала действия (2021 г.) составлен 1 административный протокол; в Ямало-Ненецком автономном округе с начала действия (2020 г.) составлен 1 административный протокол.

Дополнительно Министерством письмом от 26 августа 2022 г. № 10-04-20-967 инициировано обращение в адрес ГУ МВД России по Пермскому краю о направлении информации о количестве обращений, поступивших в 2021 г. и на текущий период 2022 г., содержащих сведения о вдыхании несовершеннолетними паров газа путем использования зажигалок, баллонов или иных емкостей, в которых имеются контейнеры со сжиженным углеводородным газом, после чего поступила информация о том, что в 2021 году ГУ МВД России по Пермскому краю зарегистрировано 18 сообщений, а за текущий период 2022 года - 15 сообщений, содержащих сведения о вдыхании несовершеннолетними паров газа путем использования указанных товаров.

В рамках проведения публичных консультаций Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее – Министерство) проведен круглый стол по вопросу обсуждения проекта закона (протокол от 30 августа 2022 г.), участниками которого были представители Департамента социальной политики Администрации губернатора Пермского края, прокуратуры Пермского края, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Пермской торгово-промышленной палаты, Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России», Союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество», Пермского краевого союза потребителей обществ, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

В ходе дискуссии об установлении соответствующих ограничений, а также размеров санкций за несоблюдение ограничения участниками круглого стола отмечено, что принимаемое правовое регулирование не повлечет неблагоприятных последствий для субъектов предпринимательской

деятельности в связи с отсутствием острой необходимости использования в быту соответствующих товаров и, следовательно, их продажи.

Законодательная инициатива Министерства по принятию проекта закона участниками круглого стола поддержана.

Таким образом, установив на территории Пермского края ограничение на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также административную ответственность за нарушение установленного ограничения, проект закона позволит защитить права, законные интересы несовершеннолетних, а также предупредить причинение вреда их физическому, психическому и нравственному здоровью.».

Новосёлов П.Ю. поблагодарил за доклад, и предложил членам Экспертного совета обсудить.

ВЫСТУПИЛИ: Новосёлов П.Ю., Теплов Д.В.

Теплов Д.В. предложил разработчику совместно с Министерством промышленности и торговли Пермского края продумать вопрос о информировании в торговых точка о запрете продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащий сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края.

Новосёлов П.Ю. проинформировал, что на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Новосёлов П.Ю. после всех высказываний предложил проголосовать.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащий сжиженный углеводородный газ, на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края с учетом предложений бизнес-сообщества Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 10 голосов из 10

Против – 0

Воздержались – 0.

Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать необычные ощущения может нанести своему организму непоправимый вред. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной тяжелой токсической зависимости, хронических болезней, торможения психического развития. Ребенку становится труднее учиться, снижается интеллект, развивается депрессия.

При вдыхании газа возникает гипоксия. Это связано со снижением концентрации кислорода в крови, что негативно влияет на функции головного мозга, сердечно-сосудистой системы. Последствия могут быть различными – от головной боли до аритмии и паралича дыхания. Не исключен летальный исход в результате сердечной недостаточности, вызванной нехваткой кислорода.

За последние три года в Российской Федерации, в том числе в Пермском крае, зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от «сниффинга». Среди погибших большинство несовершеннолетних – подростки в возрасте от 14 до 17 лет, меньшая доля – подростки в возрасте 9 - 14 лет.

Так, в 2021 г. на территории Пермского края выявлено 2 случая смертельного отравления парами газа от бытовых зажигалок, по 1 случаю – опиоидами и курительными смесями. В 2022 г. выявлено 4 случая смертельного отравления, в том числе от отравления природным газом (для заправки зажигалок) – 1 случай, отравление токсическими веществами (газ из баллончика освежителя воздуха) – 2 случая, отравление токсическими веществами (бытовой газ из баллончика) – 1 случай.

Популяризация в молодежной среде «сниффинга» предоставляет возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, что требует нормативного регулирования, устанавливающего ограничения на территории Пермского края на продажу подросткам указанных товаров.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В соответствии с нормами Федерального Закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункта 2 статьи 5) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Таким образом, субъектами Российской Федерации могут устанавливаться определенные ограничения, что позволяет Пермскому краю принять законопроект, целью которого является установление для субъектов предпринимательской деятельности ограничения на продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и, в последующем, ограждение

несовершеннолетних от использования указанных товаров, что позволит защитить подрастающее поколение от опасного «развлечения».

Отмечаем, что в целях обеспечения комплексной безопасности детей, создания безопасных условий для несовершеннолетних в Пермском крае принято распоряжение губернатора Пермского края от 21 сентября 2022 г. № 216-р «Об утверждении Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей на территории Пермского края до 2025 года и Плана по реализации Стратегии действия по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года», в рамках которого принятие регионального нормативного правового акта, направленного на профилактику потребления несовершеннолетними сжиженных газов; является одним из основных направлений Плана по реализации Стратегии действия по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года, ожидаемым результатом которого является сокращение случаев химических отравлений несовершеннолетних.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве регионов соответствующие ограничения уже установлены, о чем свидетельствуют принятые нормативные правовые акты в следующих краях - Забайкальском, Камчатском, Красноярском, Приморском, Хабаровском; Республиках - Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Саха (Якутия); областях - Амурской, Архангельской, Белгородской, Волгоградской, Кемеровской, Ленинградской, Магаданской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Саратовской, Сахалинской, Тульской, Тюменской областях; Еврейской автономной области; автономных округах - Чукотском и Ямало-Ненецком и т.д.

Также законопроектом предлагается установить ответственность в виде административного штрафа за несоблюдение ограничения продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в следующих размерах: для граждан - от трех 3 до 5 тыс. руб., для должностных лиц: от 5 до 8 тыс. руб., для юридических лиц: от 10 до 20 тыс. руб., и определить уполномоченными лицами на составление административных протоколов по указанной статье должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края

Применение мер административной ответственности в указанных размерах за нарушение соответствующего ограничения позволит повысить уровень персональной ответственности лиц, являющихся субъектами правонарушений в области розничной и оптовой торговли зажигалками, баллонами или иными емкостями, в которых имеется контейнеры со сжиженным углеводородным газом и предотвратить распространение приобретения товаров подростками.

Указанные размеры штрафных санкций на территории Пермского края определяются исходя из средних значений штрафных санкций по аналогичным составам правонарушений в иных регионах.

5. По пятому вопросу в разделе «Разное» вопросов для обсуждения не было.

Председатель Экспертного совета,
Уполномоченный по защите прав
Предпринимателей в Пермском крае



П.Ю. Новосёлов

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края



Ю.Е. Тетерлева

Примечание:

Примечание: в протоколе
Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края

Примечание: в протоколе
Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края
Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края
