



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство промышленности,
и торговли Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

17.10.2023 № 18-06-14-21

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского края
«Об установлении на территории
Пермского края дополнительных
мер, направленных на охрану
здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма,
последствий потребления табака
или потребления
никотинсодержащей продукции и
о внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), разработанный Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее - разработчик) направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений, проводились

разработчиком в период с 03 октября 2023 года по 16 октября 2023 года (10 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Пермскую торгово-промышленную палату;

Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союз промышленников предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);

Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае;

Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;

Пермский краевой союз потребительских обществ;

ООО «Торговый комплекс «Центральный»;

ГБУЗ ПК «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта поступило 5 отзывов от 5 экспертов, из которых 4 учтены разработчиком.

Согласно представленной разработчиком сводке предложений поступившие по проекту акта 4 мнения положительного характера в поддержку проекта акта.

Одно мнение на проект акта с предложением поступило от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

В своем заключении Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае отразил:

«Предлагаемое нормативное правовое регулирование устанавливает ограничение торговли табачной продукцией или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, а именно: запрет на осуществление указанного вида розничной

торговой деятельности в нестационарных торговых объектах, за исключением населенных пунктов Пермского края, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, а также вводит административную ответственность для субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии со ст.5 Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, изменение регуляторной среды, в случае если оно ухудшает условия ведения предпринимательской деятельности, должно вступать в силу с переходным периодом, достаточным для адаптации бизнеса к новым условиям, в том числе достаточным для поиска новых арендных площадей в стационарной торговой сети, прекращения договорных отношений на право размещения нестационарного торгового объекта и других организационных вопросов.

На основании вышеизложенного, полагаю, что отсутствие переходного периода сможет отрицательным образом отразиться на условиях осуществления предпринимательской деятельности. Предлагаю установить срок вступления в силу Закона в течение 60 дней после официального опубликования или с 01.01.2024 года.

Кроме того, в указанный период необходимо организовать широкую информационную кампанию по доведению до сведения субъектов предпринимательской деятельности вводимого субъектом Российской Федерации запрета на розничную торговлю табачной продукцией, табачными изделиями или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в нестационарных торговых объектах, за исключением населенных пунктов Пермского края, в которых отсутствуют стационарные торговые объекты, а также об ответственности за нарушение указанного запрета.».

Разработчиком предложение рассмотрено и в сводке предложений отражен следующий комментарий: «Предложение заслуживает внимания. Будет проведено дополнительное обсуждение в рамках процедуры принятия законопроекта».

Кроме того, в рамках подготовки заключения разработчик направил письмом № 03-03-01-05-85 от 13.10.2023 дополнительную информацию к сводному отчету по проекту акта (прилагается). Письмо разработчика содержит подробное обоснование необходимости принятия проекта акта, а также следующую информацию:

«Также предполагается, что запрет продажи в нестационарных торговых объектах табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции снизит количество нарушений в данной сфере.

А этих нарушений достаточно. Так, например, согласно данным Управления Роспотребнадзора по Пермскому, в чьи полномочия входит контрольно-надзорные функции в данной сфере, за 1 полугодие 2023 г. выявлены нарушения обязательных требований у 47 хозяйствующих субъектов, из них 40,4% – нестационарные торговые объекты (в абсолютных цифрах – 19).

По итогам проведенного в сентябре 2023 года органами внутренних дел Пермского края в сентябре масштабного оперативно-профилактического мероприятия, в рамках которого проведено 380 торговых объектов, осуществляющих реализацию вейпов в крупных территориях Пермского края - г. Пермь, г. Кунгур, г. Кудымкар, г.Соликамск, г. Березники, выявлено 114 нарушений.

Принятие Закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»» снизит доступность приобретения табачной и никотинсодержащей продукции для населения, в том числе для несовершеннолетних, а также снизит количество нарушений в данной сфере.

Учитывая изложенное, законопроектом также предусматривается установление административной ответственности за нарушение введенного запрета, в частности, в Закон Пермского края от 6 апреля 2015 г. 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» предлагается ввести статью, предусматривающую привлечение к административной ответственности и наложение административного штрафа. Полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении по указанной статье предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления Пермского края, рассмотрение дел об административном правонарушении возложить на мировых судей.

Предложенный размер санкций обусловлен объективной оценкой соотношения правонарушения и санкции, которая бы позволила достичь целей предотвращения подобных правонарушений без излишнего материального ущерба.».

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом: «Законопроект направлен на сокращение количества объектов, реализующих никотинсодержащую

продукцию и тем самым сокращение потребителей устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, снижение популяризации потребления никотинсодержащей продукции.»

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующей проблемы: «Доступность приобретения устройств для потребления никотинсодержащей продукции, никотинсодержащих жидкостей в нестационарных торговых объектах, в том числе несовершеннолетними».

Кроме того, разработчик в сводном отчете отметил: «Потребление табака является причиной возникновения заболеваний, связанных с его воздействием на организм, приводящим к инвалидности и преждевременной смертности, и создает социально-экономическое бремя для системы здравоохранения и общества в целом.

По данным Всемирной организации здравоохранения, употребление табака является одной из самых значительных угроз для здоровья человека, когда-либо возникавших в мире. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, потребление табака ежегодно приводит почти к 7 млн. случаев смерти, из которых более 6 млн. случаев происходит среди потребителей и бывших потребителей табака и более 890 тыс. случаев - среди некурящих людей, подвергающихся воздействию вторичного табачного дыма. Потребление табака представляет существенную угрозу для здоровья граждан Российской Федерации и влечет за собой негативные медицинские, демографические и другие социально-экономические последствия.

Показатели распространенности курения в России все еще остаются высокими, что говорит о необходимости принятия решительных межсекторальных мер, направленных на сокращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции.

Более того, распространение получают новые виды курительных табачных изделий, потребляемых с помощью специально разработанной курительной принадлежности - устройства для нагревания табака, а также иной никотинсодержащей продукции.

Под никотинсодержащей продукцией понимается продукция, содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом (за исключением лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации), а также устройства для потребления такой продукции.

Такая продукция приобрела популярность, особенно среди молодежи, в том числе ранее не потреблявшей табачные изделия и иную никотинсодержащую продукцию.

Развитие производства и распространение табачных изделий и иной никотинсодержащей продукции противоречит национальным целям в области

здорового образа жизни, определенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Разработчик в сводном отчете отразил, характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

«Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции - тенденция, несущая реальные риски для здоровья. Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащие жидкости для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворители (Гпропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При нагревании эти химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обрекать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека - они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем.»

Кроме того, разработчик в пункте 2.5 сводного отчета отразил иную информацию о проблеме:

«Согласно прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, акцент государственной демографической политики на формирование здорового образа жизни, осуществление мер по снижению масштабов потребления табачной продукции и профилактику курения табака позволит сократить показатели смертности.

Потребление табака является причиной возникновения заболеваний, связанных с его воздействием на организм, приводящим к инвалидности и преждевременной смертности, и создает социально-экономическое бремя для системы здравоохранения и общества в целом.

Ключевым компонентом табака, вызывающим и поддерживающим зависимость, является никотин. Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, табачная (никотиновая) зависимость, являющаяся следствием потребления табака, признана заболеванием, связанным с расстройством поведения.

Проблема достаточно высокого потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции сохраняется. Правительством Российской Федерации реализуется ряд мер, наиболее эффективными из которых являются меры нормативного регулирования оборота и потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Так, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» обозначены основные принципами охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

Вышеперечисленные в законе меры по борьбе с курением не являются исчерпывающими. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие

дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

С учетом указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается ввести ограничение розничной торговли табачной или никотинсодержащей продукцией, кальянами и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции в нестационарных торговых объектах на территории Пермского края в качестве дополнительной меры, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.».

Также разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2019 № 2732-р «Об утверждении Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу».

Предполагаемый срок достижения цели, указан разработчиком в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого правового регулирования – вступление Закона Пермского края в действие через 10 дней после его официального опубликования.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу никотинсодержащей продукции через НТО.

Согласно материалам представленным разработчиком, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расчет не производился.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расходов бюджета Пермского края не потребуется.

Разработчик в сводном отчете не привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Вместе с тем, рекомендуем разработчику проекта акта принять во внимание предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае. При принятии проекта акта рассмотреть возможность установления переходного периода для субъектов предпринимательской деятельности в целях адаптации к новым условиям, а также организовать информационную кампанию о введении запрета и ответственности за его нарушение.

- Приложения: 1. Проект закона Пермского края на 4 л. в 1 экз.
2. Сводный отчет на 11 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 32 л. в 1 экз.;
4. Письмо от 13.10.2023 №03-03-01-05-85 на 6 л. в 1 экз.

И.о. министра

Т.П. Чуксина