



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

26.01.2023 № 18-06-14-2

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта приказа Министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Пермского края «О внесении
изменений в приказ от 14
октября 2019 г. №СЭД-30-01-
02-1374 «Об установлении
границ лесопаркового
зеленого пояса города Перми»

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «О внесении изменений в приказ от 14 октября 2019 г. №СЭД-30-01-02-1374 «Об установлении границ лесопаркового зеленого пояса города Перми (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 20 июля 2022 по 4 августа 2022 (10 рабочих дней) пункт 12 сводного отчета.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации (пункт 3 сводного отчета): ООО «Уралбумага», ООО «Компания «Ваш попутчик», ООО «Красный Октябрь», Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - ПЕРМСКОЕ ПМЭС, Акционерное общество «Связь Объектов Транспорта и Добычи Нефти», ФГКВОУ ВО «Пермский военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации», ФГКОУ «Пермское

президентское кадетское училище имени Героя России Ф. Кузьмина войск национальной гвардии Российской Федерации», ООО «Технический центр «Тоledo», АО «Пермтрансжелезобетон», ООО «Торфяная компания», ООО «Инновационные технологии Урала», ООО «Заозерская ремонтно-эксплуатационная база флота», ООО «УралОйл», ООО «Производственно-строительная компания «Подводспецстрой», ООО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», ООО «Лукойл-Уралнефтепродукт», АО «СтройПанельКомплект, ООО «ДНТ Липовая роща», АО «Транснефть-Прикамье», ООО «Центральный парк развлечений им. М. Горького», АО «Газпром газораспределение Пермь», ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», ПАО «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы», ФГУП «Учебно-опытное хозяйство «Липовая гора» Пермской государственной сельскохозяйственной академии имени академика Д.Н. Прянишникова», Муниципальное казенное учреждение «Пермблагоустройство», Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет», ООО «Российские железные дороги», ООО «Уральский консалтинговый центр», ООО «Пермская концессионная компания», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Пермское региональное отделение «Деловая Россия», Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество», региональное объединение работодателей, Пермская торгово-промышленная палата, ГКУ «Управление лесничествами Пермского края» Закамское лесничество, ГКУ «Управление лесничествами Пермского края» Пермское лесничество, Муниципальное автономное учреждение культуры города Перми «ПермьПарк», Администрация Добрянского городского округа, Администрация Нытвенского городского округа, Администрация Пермского муниципального района, Администрация Краснокамского городского округа Пермского края, Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, Департамент земельных отношений администрации города Перми, Управление по экологии и природопользованию Администрации г. Пермь, Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми, Администрация города Перми, Управление внешнего благоустройства администрации г. Перми, Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в сводном отчете указал (пункт 13 сводного отчета), что в связи с проведением публичных консультаций поступило всего 7 замечаний и

предложений. Из них, согласно пункту 13 сводного отчета 4 мнения учтены полностью, 3 мнения не учтены.

Согласно сводке предложений мнения поступили от Администрации Добрянского городского округа, АО «Транснефть-Прикамье», Филиала ОАО «РЖД» Свердловская железная дорога Пермский район, Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Урала, Глава города Перми, АО «Пермский региональный оператор ТКО», Администрация города Перми Департамент земельных отношений.

Администрация Добрянского городского округа, Филиала ОАО «РЖД» Свердловская железная дорога Пермский район, АО «Пермский региональный оператор ТКО», Администрация города Перми Департамент земельных отношений в своих мнениях отметили, что предложений и замечаний нет.

АО «Транснефть-Прикамье» просило исключить охранные зоны магистральных трубопроводов АО «Транснефть – Прикамье» из границ лесопаркового зеленого пояса, разработчик мнение не учел и прокомментировал свое решение следующим: «17 ноября 2022 года проведено заседание рабочей группы по рассмотрению предложений и формированию рекомендаций по изменению границ лесопаркового зеленого пояса. По результатам заседания направлен официальный ответ органа разработчика от 25 ноября 2022 г. №30-01-20.2-5650. В соответствии с рекомендациями рабочей группы Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края проинформировало АО «Транснефть-Прикамье» об отсутствии оснований исключения охранных зон линейных объектов из границ ЛЗП г. Перми».

Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Урала просило исключить охранные зоны электросетевых объектов ПАО «ФСК ЕЭС». Кроме того по мнению Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Урала в своем отзыве указал, что утверждение границ ЛЗП без учета внесенных в установленном порядке в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о границах зон с особыми условиями использования территорий (охранных зон электросетевых объектов федерального значения) будет противоречить действующему нормативному правовому регулированию по обеспечению бесперебойной и безопасной эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, и кроме того, в силу статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации, приведет к невозможности осуществления ремонта или реконструкции электросетевых объектов без внесения изменений в границы лесопарковой зоны (возникновение необоснованных расходов в связи с введением предлагаемого правового регулирования).

Также филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Урала сообщил, что произвести расчет необоснованных расходов не представляется возможным по причине отсутствия информации о предполагаемых и необходимых в будущем ремонтах или реконструкции объектов электросетевого хозяйства. При этом отмечается, что расходы ПАО «ФСК ЕЭС» как субъекта электроэнергетики предоставляются для целей

государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178 (ред. от 30.06.2022 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»). В этой связи указанное замечание, в случае его неустранения, будет порождать негативные социально-экономические последствия.

В целях недопущения отрицательных последствий принятия нормативно-правового акта МЭС Урал предлагает осуществить описание границ ЛЗП (внести соответствующие корректировки в приложениях №1 и №2 к проекту приказа) с учетом границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства ПАО «ФСК ЕЭС», сведения о которых содержатся в ЕГРН.

Разработчик мнение Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Урала не учел и прокомментировал свое решение следующим образом: «В соответствии с пунктом 3 статьи 62.4 Федерального закона от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в границах ЛЗП предусмотрено размещение следующих объектов капитального строительства: гидротехнические сооружения, линии связи, линии электропередач, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов и являющихся неотъемлемой частью указанных объектов, зданий, строений, сооружений. Установление охранных зон линейных объектов в ЛЗП не противоречит положениям природоохранного законодательства. В соответствии с пунктом 5 статьи 62.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в случае включения в ЛЗП территорий с более строгим режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности (в том числе защитных лесов, особо защитных участков лесов) их правовой режим сохраняется. Препятствий в эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, расположенных в границах ЛЗП г. Перми, нет. Установленные в соответствии со ст. 114 Лесного кодекса Российской Федерации лесопарковые зоны имеют более строгий режим охраны в отличие от ЛЗП. Рассматриваемый проект нормативного акта касается изменения только границ ЛЗП, а не лесопарковых зон».

В дальнейшем письмом №144/2/4618 от 16.12.2022 Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Урала, в результате рассмотрения сводки предложений, сообщил о согласии с позицией Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, изложенной в пункте 4 сводки предложений.

Глава города Перми в своем отзыве предложил исключить территорию, занятую земельным участком с кадастровым номером 59:01:0000000:92105, который был выделен и поставлен на кадастровый учет 09.06.2022 года (письмо от 02.08.2022 г. №059-01-57/2-2033). Глава города Перми в своем отзыве указал, что земельный участок с кадастровым номером 59:01:0000000:92105 является не подлежащим включению в границы лесопаркового зеленого пояса города Перми в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 62.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Разработчик мнение Главы города Перми не учел и свое решение

прокомментировал следующим образом: «Проектом приказа уточнены сведения о границах ЛЗП г. Перми по результатам работ, выполненных в соответствии с Соглашением от 30 декабря 2019 г. №СЭД-31-02-1-10-105 «О предоставлении из бюджета Пермского края государственному бюджетному учреждению Пермского края субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» по состоянию на 31.12.2020 г. Рассмотрение обоснованных предложений по исключению земельных участков из границ ЛЗП, образованных в 2021 и последующих годах, будут рассмотрены на заседании рабочей группы по рассмотрению предложений и формированию рекомендаций по изменению границ ЛЗП и учтены при последующем внесении изменений в приказ Минприроды ПК от 14 октября 2019 г. №СЭД-30-01-02-1374 «Об установлении границ лесопаркового зеленого пояса города Перми».

Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (пункт 14 сводного отчета) разработчиком не указана.

Разработчик в сводном отчете (пункт 1.3) цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «В целях реализации права граждан на окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции. Не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс территории, если на них расположены земельные участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства (в том числе объекты незавершенного строительства), если территория в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории предназначена для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения либо в отношении территории принято решение о подготовке документации по планировке территории или обеспечивается подготовка документации по планировке территории, а также иные территории. Указанные в пункте 3 статьи 62.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об охране окружающей среды». В соответствии с Соглашением от 30 декабря 2019 г. №СЭД-31-02-1-10-105 «О предоставлении из бюджета Пермского края государственному бюджетному учреждению Пермского края субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» Министерством по управлению имуществом и

градостроительной деятельности Пермского края и Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в 2020 году организованы работы по подготовке документов с целью включения сведений о границе лесопаркового зеленого пояса города Перми в Единый государственный объект недвижимости (исполнитель работ – ГБУ «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки» исключил земельные участки на которых находятся объекты капитального строительства, территории для размещения объектов федерального, регионального и местного значения в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории, а также, указанные в лицензии на пользование недрами). В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Пермского края от 23.03.2020 №СЭД-30-01-02-324 «Об утверждении Регламента работы рабочей группы по рассмотрению предложений и формированию рекомендаций по изменению границ лесопаркового зеленого пояса» предлагаемые изменения были рассмотрены рабочей группой, созданной приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 29.12.2021 №30-01-02-1889.

Рабочая группа рекомендовала Министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края внести изменения в границы лесопаркового зеленого пояса города Перми, подготовленные ГБУ «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки», в рамках выполнения работ по Соглашению от 30 декабря 2019 г. №СЭД-31-02-1-10-105 «О предоставлении из бюджета Пермского края государственному бюджетному учреждению Пермского края субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» подготовить проект приказа об изменении границ лесопаркового зеленого пояса.

В сводном отчете (пункт 2.1 сводного отчета) разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Уточнение сведений о границах лесопаркового зеленого пояса города Перми по результатам рабочей группы по рассмотрению предложений и формированию рекомендаций по изменению границ лесопаркового зеленого пояса.

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края считает, что уточнение сведений о границах лесопаркового зеленого пояса города Перми не является проблемой. Это фактически является описанием предлагаемого правового регулирования. Проблему, которую необходимо решить путем уточнения сведений о границах лесопаркового зеленого пояса разработчик в данном пункте сводного отчета не определил.

В пункте 2.2 сводного отчета негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы разработчик охарактеризовал следующим образом: «Подверженность территории большей антропогенной нагрузке».

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края считает, что негативные эффекты в виде антропогенной нагрузки не связаны с необходимостью уточнения сведений о границах лесопаркового зеленого пояса.

Разработчик в пункте 8.1 сводного отчета указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются адресаты, указанные в пункте 3 сводного отчета.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета разработчик указал, что расчета возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования нет.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны следующие выводы:

Пункты 2.1, 2.2 рекомендуется уточнить и определить корректно проблему на решение которой направлено предлагаемое регулирование и негативные эффекты, возникающие в связи с наличием этой проблемы.

Разработчик в пункте 8.1 «Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) указал пункт 3 статьи 62.4 Федерального закона от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Однако эти ограничения были установлены ранее федеральным законодательством и новыми не являются.

Из материалов, направленных разработчиком для подготовки настоящего заключения министерство не находит обоснование исключения земельных участков и включения иных земельных участков.

В проекте акта присутствует Приложение 3 (Перечень кадастровых номеров земельных участков в составе лесопаркового зеленого пояса города Перми (далее - Перечень)). Согласно комментариям в данном Приложении 3 (оформлены в виде сноски) данный Перечень *по состоянию на 31 декабря 2020 г.*, предоставлен ГБУ Пермского края «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» в рамках Соглашения от 30 декабря 2019 г. №СЭД-31-02-1-10-105 «О предоставлении из бюджета Пермского края государственному бюджетному учреждению Пермского края субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

На сколько обосновано включение земельных участков, указанных по состоянию на 31.12.2020 год на момент подготовки настоящего заключения определить не представляется возможным.

К тому же имеется замечание Главы города Перми, которое не было учтено разработчиком, о том, что земельный участок с кадастровым номером

59:01:0000000:92105 является не подлежащим включению в границы лесопаркового зеленого пояса города Перми в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 62.1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Данной статьей определен перечень участков, не подлежащих включению в лесопарковый зеленый пояс города Перми.

Учитывая вышеизложенное, у Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края отсутствуют достаточные основания для выводов (один из выводов, предусмотренный пунктом 1.6 Порядка проведения ОРВ), в том числе для вывода о выявлении положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рекомендуем разработчику уточнить проблему, которую решает предлагаемое правовое регулирование, негативные эффекты, возникающие в связи с наличием такой проблемы и обосновать решение выявленной проблемы предлагаемым способом регулирования.

Приложения на 78 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин