



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство промышленности
и торговли Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

06.11.2024 № 18-06-08-15

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия на
проект постановления
Правительства Пермского края
«Об установлении полного
запрета на розничную продажу
алкогольной продукции, пива и
пивных напитков, сидра, пуаре,
медовухи, за исключением
розничной продажи алкогольной
продукции при оказании услуг
общественного питания, в
муниципальных образованиях
Пермского края в 2025 году»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «Об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в муниципальных образованиях Пермского края в 2025 году» (далее - проект акта), разработанный Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее - разработчик) и направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений, разработчиком проводились в период с 10 октября 2024 года по 24 октября 2024 года (11 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Необходимо отметить, что в разделе 1.7 сводного отчета, где указываются положения проекта акта, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности, а также устанавливающие и изменяющие ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, разработчик указал «нет».

Вместе с тем, пунктом 1 проекта акта устанавливается запрет на розничную продажу алкогольной продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в муниципальных образованиях Пермского края в 2025 году в соответствии с приложением, что является нормативным основанием для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa> .

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Пермскую торгово-промышленную палату;

Союз промышленников предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);

ООО «Бета Пермь»;

ООО «Лион-трейд»;

ООО «Областная продовольственная компания»;

ООО Группа компаний «Семья»;

ООО «Пард»;

ООО «ПиК»;

ООО «Штай»;

ООО «Ирбис»;

ООО «Ирбис-Плюс»;

ООО «Альфа Пермь»;

ООО «Торгсервис 59»;
АО «ТД «Перекресток»;
ООО «Агроторг»;
ООО «Дионис-трейд»;
ООО «Олимп-трейд»;
ООО «Надежда+»;
ООО «Промторг».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта поступило 2 отзыва.

Согласно представленной разработчиком сводке предложений поступившие мнения положительного характера.

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

Разработчик в сводном отчете указал цель предлагаемого правового регулирования: «Установление полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в муниципальных образованиях Пермского края в 2025 году.».

При этом, необходимо отметить, что цель устанавливаемого запрета обеспечение общественного порядка и комфортной среды при проведении массовых мероприятий в Пермском крае.

Разработчик в сводном отчете отразил, что потребление алкогольной продукции в местах массового нахождения людей при проведении мероприятий, и на прилегающих к таким местам территориях, является негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы.

Проблему предлагаемого правового регулирования определил следующим образом: «Обеспечение общественного порядка и комфортной среды при проведении массовых мероприятий в отдельных территориях Пермского края». При этом, при определении проблемы следовало отразить, допущение правонарушений (преступлений) гражданами в состоянии алкогольного опьянения, при проведении массовых мероприятий в Пермском крае.

Разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«В соответствии с абзацем 2 пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, вправе органы государственной власти субъектов РФ».

Кроме того, разработчик в пункте 2.5 сводного отчета отразил: «По данным органов местного самоуправления, в которых в 2016 – 2024 годах был установлен полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при проведении массовых мероприятий, снижение зарегистрированных преступлений в состоянии алкогольного опьянения относительно 2016 года сократилось на 76,5 % (с 37 преступлений до 15 – в 2017 году, с 37 до 20 – в 2018 году, с 37 до 20 – в 2019 году, с 37 до 7 – в 2020 году, с 37 до 7 – в 2021 году, с 37 до 2 – в 2022 году, с 37 до 5 – в 2023 году, с 37 до 3 – в 2024 году), а также наблюдается снижение количества административных правонарушений, за которые предусмотрена ответственность по статье 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения относительно 2016 года на 59 % (с 51 протокола до 36 в 2017 году и с 51 до 19 – в 2018 году, с 37 до 31 – 2019 году, с 37 до 19 – 2020 году, с 37 до 21 – в 2021 году, с 51 до 24 – в 2022 году, с 51 до 21 – в 2023 году, с 51 до 19 – в 2024 году), а в 2024 году снижение составило относительно 2016 года 62 %.

Проектом акта разработчик предлагает установить полный запрет розничной продажи алкогольной продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в отдельных муниципальных образованиях Пермского края в определенные даты и время.

В разделе 7 сводного отчета разработчик указал группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования – хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно материалам представленным разработчиком, от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что данные отсутствуют.

В сводном отчете в разделе 6 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что расходов бюджета Пермского края не потребуется.

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации: Тюменской и Самарской областях, Республике Саха (Якутия), Чукотском автономном округе.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

- Приложения: 1. Проект постановления Правительства Пермского края с приложениями на 11 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 13 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 80 л. в 1 экз.

Министр

Т.П. Чуксина