



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

12.11.2024 № 18-06-14-17

На № _____ от _____

Заклучение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского
края «О создании особо
охраняемых природных
территорий регионального
значения экологических
парков «Долина реки Ива» и
«Долина реки Мулянка»

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края № 126 от 19 декабря 2018 г. (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемых природных территорий регионального значения экологических парков «Долина реки Ива» и «Долина реки Мулянка» (далее - проект акта) и иные материалы, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – разработчик).

Публичные консультации и дополнительные публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) согласно пункту 12 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) проводились разработчиком в период с 24 ноября 2023 г. по 11 декабря 2023 г., с 31 мая 2024 г. по 07 июня 2024 г., с 30 августа 2024 г. по 06 сентября 2024 г.

Также в пункте 12 сводного отчета разработчик указал, что проект акта размещен на сайте Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края 24.11.2023, 31.05.2024, 30.08.2024

<https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/314142/>;

<https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/331212/>;

<https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/337606/>.

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, *уведомил следующие органы и организации*: Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»; Союз «Пермская торгово-промышленная палата»; ПКОО ОГО ВФСО «Динамо» г. Пермь; ГБУ ДО ПК «Спортивная школа олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт»; Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа «Нортон-Юниор» г. Перми; КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта Пермского края»; ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья; Администрацию Пермского муниципального округа; координатора общественного проекта «Сад соловьев у речки Уинки»; Дозморова И.М.; ООО «Специализированный застройщик «Летний сад»; ИП Фомин К.М; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Муниципальное казенное учреждение «Пермблагоустройство»; Управление по экологии и природопользованию администрации города Перми; Департамент земельных отношений администрации города Перми; Департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми; ООО «Оптовый продовольственный рынок «Прикамье»; АО «СтройПанельКомплект»; ООО «Холдинг «ПМД».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Согласно сводке предложений, поступили мнения от следующих органов и организаций: Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; ООО «Специализированный застройщик «Летний сад»; АО «СтройПанельКомплект»; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселова П.Ю.; ООО «НОВОГОР-Прикамье»; Управления по экологии и природопользованию администрации города Перми; Пермской торгово-промышленной палаты; Администрации Пермского муниципального округа; координатора общественного проекта «Сад соловьев у речки Уинки»; Дозморова И.М.; Департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми; Пермского муниципального округа; КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта Пермского края»; Администрации Индустриального района г. Перми.

Разработчик в сводном отчете кратко описал *цель предлагаемого правового регулирования* следующим образом (пункт 1.3 сводного отчета): «В целях повышения эффективности охраны природных комплексов и объектов

долин малых рек города Перми создаются особо охраняемые природные территории регионального значения категории «экологический парк».

В сводном отчете разработчик *проблему*, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом (пункт 2.1 сводного отчета): «Проект постановления разработан в целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные комплексы и объекты, обеспечения охраны и восстановления природного комплекса долин рек Ива и Мулянка, в сочетании с регулируемым экологическим просвещением, рекреацией и традиционным использованием, обустройством общественных пространств и экологической ревитализацией объектов в долинах рек Ива и Мулянка. Необходимо создание особо охраняемых природных территорий регионального значения категории «экологический парк», на территории которых регулируется (постоянно или временно запрещается или ограничивается) хозяйственная деятельность, влекущая за собой ухудшение состояния природных комплексов и объектов».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик указал в пункте 5 сводного отчета указал, что с учетом положений указа губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» в состав заинтересованных лиц на первом этапе ОРВ включается не менее 5 заинтересованных лиц, в дальнейшем сводный отчет дорабатывается.

Кроме того разработчик отметил, что оценка убытков бизнеса также не представляется возможной (наличие коммерческой тайны) и в соответствии с пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 59 «Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» осуществляется на основании Соглашения. Размер убытков может быть оценен заинтересованным лицом и показан в рамках ОРВ.

В пункте 2.2 сводного отчета в качестве характеристик негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественной оценки разработчик указал: «В течение XX-XXI вв. абсолютно большая часть долин малых рек была коренным образом преобразована. В ходе строительства тех или иных объектов, коренная растительность, как правило, полностью уничтожалась, а затем происходило стихийное восстановление. Прямому уничтожению (в основном) не подвергалась только узкая полоса непосредственно вблизи водотока. При этом долины малых рек, протекающих через всю территорию города обладают высоким рекреационным потенциалом и решать задачи поддержания экологического баланса территории, обеспечения потребности горожан в общении с природой в условиях миллионного города. В отсутствие режима особой охраны ООПТ происходит дальнейшая деградация

экосистем долин малых рек.».

Также разработчик указал, что опыт решения аналогичных проблем имеется в других субъектах Российской Федерации: город Москва, Краснодарском крае, Камчатском крае.

В пункте 9 сводного отчета разработчик в качестве *оценки рисков неблагоприятных последствий* применения предлагаемого правового регулирования указал следующее: «Убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством. *Порядок возмещения убытков при этом не установлен, в связи с чем возмещение может осуществляться только на основании судебных решений.* Состав убытков определяется в соответствии с Положением о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей, расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №59.

Суммарно расходы краевого бюджета могут составить около 1,87 млрд. руб.».

Согласно сводке предложений ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» выразил мнение о том, что размещенный сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта от 23.11.2023 года содержит некорректную информацию: полномочия в сфере градостроительства в г. Перми в значительной степени переданы МИГД Пермского края, при этом данный орган не включен в перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц; в качестве значительного риска принятия акта указано на подачу значительного количества исковых заявлений, при этом в составе потенциальных адресатов указаны только несколько юридических лиц; отчет является не полноценным, т.к. выводы не содержат какого-либо обоснования, на значительную часть вопросов дана формулировка «не представляется возможным оценить».

При этом, по мнению ООО «Специализированный застройщик «Летний сад», объем ограничений для правообладателей земельных участков, включаемых в границы ООПТ, объем дополнительных издержек правообладателей, размер бюджетных средств, необходимых для возмещения убытков правообладателям, являются существенными факторами для оценки целесообразности принятия данного нормативного акта.

Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «Поскольку решение о создании ООПТ принимается правительством Пермского края, работа с МИГД ПК ведется не в рамках ОРВ. С учетом положений указа губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов

Пермского края» в состав заинтересованных лиц на первом этапе ОРВ включаются не менее 5 заинтересованных лиц, в дальнейшем сводный отчет дорабатывается.

Оценка убытков бизнеса также не представляется возможной (наличие коммерческой тайны) и в соответствии с пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 №59 «Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» осуществляется на основании Соглашения. Размер убытков может быть оценен заинтересованным лицом и показан в рамках ОРВ».

Разработчик в сводном отчете указал (пункт 13 сводного отчета), что в связи с проведением публичных консультаций поступило всего замечаний и предложений 43, из них учтено полностью 27, учтено частично 6, не учтено 10.

Поступившие в процессе публичных консультаций предложения и замечания отражены разработчиком проекта акта в сводке предложений.

Исходя из информации, содержащейся в сводке предложений, в ходе проведения публичных консультаций, в том числе поступили следующие предложения или замечания, которые были разработчиком не учтены или учтены частично:

ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» выразило мнение о том, что формат размещаемой информации о границах ООПТ *не позволяет проверить факт включения того или иного земельного участка в границы ООПТ*. Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «Проверка границ проектируемой ООПТ возможна путем работы с каталогом координат».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю. выразил мнение о том, что *целесообразно указать кадастровые номера (при их наличии), входящих в зону ООПТ*. Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «Статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено, что сведения о границах ООПТ должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Кроме того, такой подход к описанию границ представляется нецелесообразным в связи с большим количеством земельных участков в границах проектируемых ООПТ и постоянно происходящими процессами их разделения, с чем связано изменение их кадастровых номеров, что повлечет необходимость постоянного изменения описания границ.».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю. выразил мнение о том, что принятие проекта Постановления *повлечет ограничения хозяйственной деятельности правообладателей*

земельных участков, попавших в ООПТ. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, между тем перечень потенциальных адресатов правового регулирования, которым было направлено уведомление, содержит только 17 адресатов и предложил уведомить всех правообладателей земельных участков, входящих в состав ООПТ. Разработчик сообщил, что данное мнение учтено частично и прокомментировал следующим образом: «В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» разработчик нормативного правового акта вправе уведомить заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования посредством размещения уведомления в средствах массовой информации и на Интернет-ресурсах, при этом не менее пяти потенциальных адресатов должны уведомляться только посредством направления письма, поэтому в сводный отчет включены 17 потенциальных адресатов. В ходе последующих этапов ОРВ список будет расширяться.

Кроме того, в ходе оценки регулирующего воздействия проведен ряд рабочих встреч с застройщиками и выработаны компромиссные позиции по проблемным участкам.

В связи с большим количеством земельных участков в границах проектируемых ООПТ и постоянно происходящими процессами их разделения, продажи и т.д. уведомить абсолютно всех физически невозможно, учитывая длительный срок проведения ОРВ.».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю. выразил мнение о том, что на территории ООПТ будет ограничена возможность строительства, что может повлечь снижение потребительских свойств объектов недвижимости, рыночной стоимости инвестиционного потенциала частной территории. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, порядок возмещения убытков, причиненных правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации ООПТ не установлен, в связи с чем компенсационный механизм может быть реализован исключительно в судебном порядке, что повлечет за собой *дополнительные издержки собственников земельных участков*. Необходимо провести дополнительную работу с правообладателями земельных участков, направленную на установление дополнительных функциональных зон ООПТ. Необходимо предусмотреть механизм внесудебной компенсации убытков.

Разработчик мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «Статьей 14 Закон Пермского края от 4 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» предусмотрено, что *убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством*.

Оценить суммы убытков не представляется возможным, он может

быть возмещен впоследствии с соответствии с Положением о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59.

В ходе оценки регулирующего воздействия проведен ряд рабочих встреч с застройщиками и выработаны компромиссные позиции по проблемным участкам».

ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» выразил мнение о том, что в соответствии с пп.4 ч.1 ст. 15 Закона Пермского края №565-ПК от 04.12.2015 года обосновывающие материалы должны включать уведомления собственников земельных участков о планируемом создании ООПТ и проинформировал о том, что в адрес ООО «СЗ «Летний сад» соответствующее уведомление не поступало. Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «Оценка регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства проводится в соответствии с указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Пермского края. В рамках ОРВ уведомляется не менее 5 заинтересованных лиц, на следующих этапах ОРВ – все высказавшие мнение эксперты.».

Согласно пункту 2.5 Порядка проведения ОРВ, о проведении публичных консультаций разработчик уведомляет: заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; организации, действующие на территории Пермского края, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности (Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»; Пермскую торгово-промышленную палату; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» и других); иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Также пункт 2.5 Порядка проведения ОРВ содержит положение о том, что разработчик *вправе уведомить* заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования *посредством размещения*

уведомления в средствах массовой информации и на Интернет-ресурсах, при этом Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России», Пермская торгово-промышленная палата, Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» и не менее пяти потенциальных адресатов должны уведомляться только посредством направления письма в соответствии с порядком, предусмотренным настоящим пунктом.

После проведения публичных консультаций (в том числе дополнительных) в сводном отчете должны быть указаны средства массовой информации и Интернет-ресурсы, где размещалось уведомление (с указанием ссылки, номера издания, наименования передачи и канала, если размещение осуществляется посредством телевидения), и дата его размещения.

Данных о том, что было уведомление в средствах массовой информации и на Интернет-ресурсах сводный отчет не содержит.

Также ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» выразил мнение о том, что согласно ст. 15 Закона Пермского края №565-ПК от 04.12.2015 года *принятие решения об установлении ООПТ осуществляется на основании обосновывающих материалов*, в состав которых входят: материалы комплексного экологического обследования, в т.ч. эколого-экономическое обоснование, обоснование создания функциональных зон, расчет финансирования организации ООПТ и расчет компенсации убытков правообладателям.

ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» также отметил, что в целях полноценной оценки проекта правового акта требуется ознакомление с данными обосновывающими документами, т.к. в их отсутствие невозможно дать оценку обоснованности определения границ ООПТ, а также социально-экономическое влияние установления ООПТ.

Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: *«Обоснованием являются материалы комплексного экологического обследования ООПТ, подготовленные в 2023 г. Ознакомление с документами в рамках ОРВ не предусмотрено».*

ООО «НОВОГОР-Прикамье» выразило мнение о том, что в границах проектируемых ООПТ расположены сети водоснабжения и водоотведения ООО «НОВОГОР-Прикамье».

Также ООО «НОВОГОР-Прикамье» проинформировало, что в соответствии с требованиями МДК 3-02.2001 «При возникновении аварий на сооружениях, сетях, оборудовании систем водоснабжения и канализации организация ВКХ немедленно принимает меры для быстрого обнаружения, локализации и полной ликвидации возникших аварий и ликвидации их последствий...» т.е. устранение аварий должно быть проведено незамедлительно.

По мнению ООО «НОВОГОР-Прикамье», в проект Постановления необходимо включить следующее: возможность проведения во всех зонах

ООПТ работ на сетях водоснабжения и водоотведения по строительству, реконструкции, текущему ремонту, а также аварийно-восстановительных работ.

ООО «НОВОГОР-Прикамье» предложило при аварийно-восстановительных работах на сетях водоснабжения и водоотведения предусмотреть возможность осуществления работ по благоустройству без согласования проекта благоустройства с Министерством с обязательным уведомлением Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края. Разработчик сообщил, что данное мнение учтено частично и прокомментировал следующим образом: «Режимом предусмотрена возможность проведения аварийно-спасательных работ. Основная цель создания ООПТ – сохранение природных ландшафтов, поэтому все вопросы, связанные с обустройством территории должны производиться исключительно по согласованию с Министерством, а не путем его уведомления».

По результатам рассмотрения сводки предложений ООО «НОВОГОР-Прикамье» в письме от 02.05.2024, сообщило, о том, что предложения Общества о включении в проект акта следующих пунктов: «1. Во всех зонах ООПТ предусмотреть возможность проведения аварийно-восстановительных работ на сетях водоснабжения и водоотведения. 2. Работы по благоустройству территории после проведения аварийно-восстановительных работ на сетях водоснабжения и водоотведения во всех зонах ООПТ осуществлять при обязательном уведомлении Министерства природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Пермского края. Согласование проекта благоустройства с Министерством не требуется. При необходимости, предусмотреть процедуру контроля со стороны Министерства проводимых работ по благоустройству.» учтены частично.

Кроме того, ООО «НОВОГОР-Прикамье» в письме от 02.05.2024 выразило мнение следующего содержания: «С целью обеспечения надлежащей технической эксплуатации сооружений коммунального водоснабжения и канализации, переданных ООО «НОВОГОР-Прикамье», учитывая то, что в процессе эксплуатации сетей водоснабжения и водоотведения в обязательном порядке проводятся аварийно-восстановительные работы, просим в проект Постановления пункт 2.3 «Решение о рубке (сносе) зеленых насаждений принимается в следующих случаях:» внести следующие уточнения: предложение «... предотвращение или ликвидация аварийных и чрезвычайных ситуаций, в том числе ремонт подземных коммуникаций и капитальных инженерных сооружений...» изложить в редакции «предотвращение или ликвидация аварийных и чрезвычайных ситуаций, в том числе ремонт подземных коммуникаций и капитальных инженерных сооружений без проекта благоустройства при обязательном уведомлении Министерства».

Администрация Пермского муниципального округа выразила мнение о том, что на земельных участках с кадастровыми номерами 59:01:4416050:16, 59:01:4416050:47, 59:01:4416050:19, 59:01:4416050:63, 59:01:4416050:62, 59:01:4416050:21 расположены артезианские скважины и насосная станция, от которых осуществляется водоснабжение д. Кондратово численностью 14,6 тыс. человек. Участки попали в проектируемую зону особой природной ценности

ООПТ «Долина реки Мулянка», что осложняет эксплуатацию существующих и устройство новых источников водоснабжения населения. Разработчик мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «С соответствии с пунктом 2.4.1.4 режима особой охраны ООПТ, утверждаемого Проектом постановления, в зоне особой природной ценности ООПТ разрешается строительство и реконструкция инженерных сооружений, линейных объектов, а также их эксплуатация в соответствии с действующим законодательством и Правилами землепользования и застройки города Перми, утвержденными решением Пермской городской Думы от 26 июня 2007 г. № 143, осуществляемые до или после периода гнездования птиц (с 10 мая по 20 июня).».

Координатор общественного проекта «Сад соловьев» сообщила о том, что считает крайне целесообразным установить границу ООПТ «Долина реки Ива» согласно заключению заслуженного эколога Российской Федерации, доктора географических наук, профессора, заведующего кафедрой биогеоценологии и охраны природы географического факультета ПГНИУ С.А. Бузмакова. Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «Обоснование включения территории в границы проектируемой ООПТ в соответствии с материалами комплексного экологического обследования отсутствует».

ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» высказало мнение о том, что при подготовке решения о комплексном развитии территории или заключения договора комплексного развития территории по инициативе правообладателя Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края участвует в процедурах согласования мастер - планов комплексного развития территорий. В частности, в соответствии с п. 2.52.1 постановления Правительства Пермского края № 41-п от 15.06.2021 года Министерство участвует в процедуре заключения договоров комплексного развития территории по инициативе правообладателя.

Соответственно, по мнению ООО «Специализированный застройщик «Летний сад», в случае если мастер-планом КРТ предусматриваются мероприятия по сносу зеленых насаждений в территориях ООПТ, то Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края имеет полномочия по внесению своих предложений на стадии согласования мастер-плана.

В связи с изложенным, принимая во внимание заданную на федеральном уровне тенденцию сокращения административных процедур, ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» предлагает дополнить п. 2.3 проекта следующим основанием для сноса зеленых насаждений: «- реализация комплексного развития территории на основании решения о комплексном развитии территории или договора о комплексном развитии территории».

Разработчик данное мнение не учел и прокомментировал следующим образом: «В соответствии с пунктом 2.3 проекта постановления решение о сносе зеленых насаждений принимается в том числе в случае проведения благоустройства и подготовки территорий к размещению объектов в соответствии с согласованными с Министерством проектами обустройства.

Считаем, что это в полной мере позволить не затягивать согласование сноса в рамках КРТ.».

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, *поступили возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству:*

ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» в своем отзыве отметил *в качестве значительного риска принятия акта указано на подачу значительного количества исковых заявлений, при этом в составе потенциальных адресатов указаны только несколько юридических лиц;*

ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» также указал, что полномочия в сфере градостроительства в г. Перми в значительной степени переданы МИГД Пермского края, *при этом данный орган не включен в перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц;*

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю. в своем отзыве отметил, что перечень потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которым было направлено уведомление о начале проведения публичных консультаций *содержит только 17 адресатов:* общественные бизнес-объединения, бюджетные организации, органы местного самоуправления и четыре хозяйствующих субъекта. Для оценки проекта постановления на предмет наличия избыточных запретов и ограничений для ведения предпринимательской деятельности Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае *предложено уведомить всех правообладателей земельных участков, входящих в состав особо охраняемых природных территорий,* также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае считает необходимым привлечь к публичному обсуждению как можно большее количество участников, а также провести информационно-разъяснительную работу с заинтересованными лицами о планируемых изменениях, вводимых запретах и ограничениях для ведения хозяйственной деятельности на ООПТ.

В пункте 7 сводного отчета (оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования) разработчик указал следующее:

Наименование функций (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных
Обеспечение функционирования ООПТ, включая осуществление государственного контроля (надзора)	<i>Расходы на возмещение убытков собственникам земельных участков</i>	<i>Ориентировочно 1, 87 млрд. руб. (кадастровая стоимость земельных участков в границах создаваемых ООПТ, предполагается ее обнуление в результате наложения охранного статуса).</i>

В рамках публичных консультаций ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» сообщил, что в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона Пермского края №565-ПК от 04.12.2015 года *включение земельного участка в границы особо охраняемой природной территории должно быть обоснованным.* Обоснование осуществляется путем подготовки документов

согласно ст. 15 вышеуказанного закона, включающих в том числе материалы комплексного экологического обследования участков территорий, в т.ч. эколого-экономическое обоснование, обоснование создания функциональных зон, расчет необходимого финансирования для организации ООПТ, расчета компенсации убытков. ООО «Специализированный застройщик «Летний сад» в своем отзыве также добавил, что *в отсутствие данных документов проверить обоснованность определения границ ООПТ не представляется возможным.*

Разработчик сообщил, что обоснованием являются материалы комплексного экологического обследования ООПТ, подготовленные в 2023 году.

В процессе публичных консультаций в том числе поступило мнение о том, что сводный отчет является не полноценным, т.к. выводы не содержат какого-либо обоснования (мнение ООО «Специализированный застройщик «Летний сад»).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае в процессе проведения публичных консультаций высказал мнение о том, что из проекта и сводного отчета невозможно сделать вывод о том затронут ли ограничения и запреты, установленные вводимыми режимами охраны, интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территориях, на которых планируется создание ООПТ.

В сводном отчете иное обоснование отсутствует.

Замечания к сводному отчету, поступившие в рамках публичных консультаций, разработчиком не устранены.

Разработчиком после проведения дополнительных публичных консультаций (с 30 августа 2024 по 06 сентября 2024) был изменен сводный отчет, а именно в сводном отчете был дополнен пункт 2.7, изменен пункт 10.1, и дополнительно не обсуждался (согласно пункту 2.9 Порядка проведения ОРВ, по доработанному сводному отчету разработчиком должны проводиться дополнительные публичные консультации).

Согласно пункту 2.7 сводного отчета установление режима ООПТ позволяет решить выявленную проблему неблагоприятного антропогенного воздействия на природные комплексы и объекты.

В материалах, направленных разработчиком для подготовки настоящего заключения, отсутствует обоснование включения участков в ООПТ и определения границ ООПТ и функциональных зон ООПТ, материалы комплексного экологического обследования ООПТ в пакете документов, направленном для подготовки настоящего заключения, отсутствуют, иные обоснования в сводном отчете разработчиком не представлены. При этом по данному обстоятельству поступили замечания от экспертов в процессе публичных консультаций.

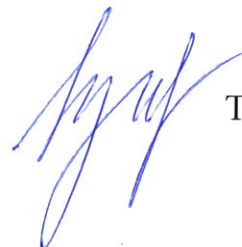
Учитывая вышеизложенное, у Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края отсутствуют достаточные основания для выводов (один из выводов, предусмотренный пунктом 1.6 Порядка проведения ОРВ), в том числе для вывода о выявлении положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, рекомендуем разработчику устранить замечания, обосновать решение выявленной проблемы предлагаемым способом регулирования.

Приложение на 209 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина