

ПРОТОКОЛ №

от 14 августа 2023 г.

заседания Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Экспертный совет)

г. Пермь

ВКС на платформе TrueConf

Куйбышева, 14, 2-я переговорная

Председествовал: **Соснин Эдуард Олегович** - министр экономического развития и инвестиций Пермского края, заместитель председателя Экспертного совета.

Присутствовали:

члены Экспертного совета:

1. Белов Вячеслав Артурович - Президент Союза «Пермская торгово-промышленная палата»;

2. Ветошкин Сергей Александрович - депутат Законодательного Собрания Пермского края, председатель комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике;

3. Наборщиков Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету;

4. Маховиков Анатолий Юрьевич - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по промышленности, экономической политике и налогам;

5. Орнад Екатерина Владимировна – заместитель министра, начальник отдела правовой работы Министерства промышленности и торговли Пермского края;

6. Теплов Дмитрий Викторович – председатель Пермского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

7. Тетерлева Юлия Егоровна – начальник отдела оценки регулирующего воздействия Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Отсутствовали:

1. Новосёлов Павел Юрьевич – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, председатель Экспертного совета;

2. Баранова Анна Михайловна - депутат Законодательного Собрания Пермского края, член комитета Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры;

3. **Вон Елена Викторовна** - заместитель руководителя Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края, представитель Правительства Пермского края;

4. **Килейко Дмитрий Евгеньевич** - депутат Законодательного Собрания Пермского края, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению;

5. **Колесень Евгений Викторович** - начальник юридического отдела Публичного акционерного общества «Пермская научно-производственная приборостроительная компания»;

6. **Крайнов Иван Сергеевич** - статс-секретарь - заместитель министра, начальник юридического отдела Министерства жилищно-коммунального хозяйства Пермского края;

7. **Южанинова Ирина Станиславовна** - председатель Пермского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ".

Иные лица:

1. **Клус Юлия Николаевна** - ведущий консультант сектора по взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края Департамента системного мониторинга и функционального анализа Администрации губернатора Пермского края;

2. **Мальцева Екатерина Дмитриевна** - Статс-секретарь, заместитель министра территориальной безопасности Пермского края;

3. **Кашина Елена Николаевна** - представитель Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

ПОВЕСТКА:

1. Об утверждении повестки заседания Экспертного совета.

2. О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик - Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Докладчик - Статс-секретарь - заместитель министра территориальной безопасности Пермского края Мальцева Екатерина Дмитриевна.

3. Разное.

Заседание Экспертного совета по ОРВ считается легитимным при условии присутствия на нем не менее половины от состава его членов, то есть не менее 8 человек из 15 персонального состава Экспертного совета.

На заседании Экспертного совета присутствовало 8 членов Экспертного совета, что составляет более ½ от общего состава его членов. **Кворум имеется.**

Заседание Экспертного совета является правомочным.

1. По первому вопросу **Соснин Э.О.** огласил повестку заседания Экспертного совета, и предложил утвердить ее.

РЕШИЛИ: утвердить повестку заседания Экспертного совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно 8 из 8

Против – 0

Воздержались – 0

2. Вторым вопросом **Соснин Э.О.** предложил рассмотреть Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Соснин Э.О. предоставил слово для доклада по проекту закона Пермского края представителю органа разработчика – Мальцевой Екатерине Дмитриевне - Статс-секретарю, заместителю министра территориальной безопасности Пермского края.

Е.Д. Мальцева проинформировала о следующем:

«Проектом закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона, законопроект) предлагается установить запрет розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а именно зажигалок, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллонов и иных емкостей, содержащих сжиженный углеводородный газ, любого объема, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит), запрет вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также предложения либо требования употребить сжиженный углеводородный газ с одновременным установлением административной ответственности за нарушение указанных ограничений.

Начиная с 2013 года в подростковой среде фиксируется распространение такой формы токсикомании, как «сниффинг» (от английского to sniff – нюхать), при которой состояние опьянения

достигается путем вдыхания газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или в самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит. В зоне риска находятся дети и подростки в возрасте от 9 до 17 лет.

Газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать необычные ощущения может нанести своему организму непоправимый вред. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем становится причиной тяжелой токсической зависимости, хронических болезней, торможения психического развития. Ребенку становится труднее учиться, снижается интеллект.

При вдыхании газа возникает гипоксия. Это связано со снижением концентрации кислорода в крови, что негативно влияет на функции головного мозга, сердечно-сосудистой системы. Последствия могут быть различными – от головной боли до аритмии и паралича дыхания. Не исключен летальный исход в результате сердечной недостаточности, вызванной нехваткой кислорода.

За последний год в иных регионах, в том числе в Пермском крае, зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от «сниффинга». Среди погибших большинство несовершеннолетних - подростки в возрасте от 14 до 17 лет, меньшая доля - подростки в возрасте 9 - 14 лет.

Так, в 2021 г. на территории Пермского края выявлено 2 случая смертельного отравления парами газа от бытовых зажигалок, по 1 случаю - опиоидами и курительными смесями. В 2022 г. выявлено 4 случая смертельного отравления, в том числе от отравления природным газом (для заправки зажигалок) – 1 случай, отравление токсическими веществами (газ из баллончика освежителя воздуха) – 2 случая, отравление токсическими веществами (бытовой газ из баллончика) – 1 случай.

Согласно «ГОСТ 20448-2018. Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия» сжиженные углеводородные газы - это смесь углеводородов (пропана, пропилена, бутанов, бутиленов и бутadiens с присутствием метана, этана, этилена и/или пентанов и пентенов), преобразованная в жидкое состояние.

Популяризация такого явления, как «сниффинг», способствует возможности беспрепятственного приобретения детьми товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в любом магазине, так как газовые зажигалки и баллончики газа свободно продаются.

В то же время исходя из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В соответствии с нормами Федерального Закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункта 2 статьи 5) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав

ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Вместе с тем меры ответственности не установлены ни федеральным, ни региональным законодательством.

Отмечаем, что за последние три года увеличилась статистика по установлению субъектами Российской Федерации схожих запретов.

Анализ законов субъектов Российской Федерации показал, что в большинстве регионов соответствующие ограничения уже установлены, о чем свидетельствуют принятые нормативные правовые акты в следующих краях - Забайкальском, Камчатском, Красноярском, Приморском, Хабаровском; Республиках - Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Саха (Якутия); областях - Амурской, Архангельской, Белгородской, Волгоградской, Кемеровской, Ленинградской, Магаданской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Саратовской, Сахалинской, Тульской, Тюменской областях; Еврейской автономной области; автономных округах - Чукотском и Ямало-Ненецком и так далее, отмечаем также, что с 1 марта 2023 г. вступил в силу закон Московской области от 23 ноября 2022 г. № 199/2022-ОЗ; 03 апреля 2023 г. принят Закон Санкт-Петербурга № 171-35, где соответствующие ограничения вступят в силу с 1 сентября 2023 г.

Вместе с тем в целях обеспечения комплексной безопасности детей, создания безопасных условий для несовершеннолетних в Пермском крае принято распоряжение губернатора Пермского края от 21 сентября 2022 г. № 216-р «Об утверждении Стратегии действий по обеспечению комплексной безопасности детей на территории Пермского края до 2025 года и Плана по реализации Стратегии действия по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года», в рамках которого принятие регионального нормативного правового акта, направленного на профилактику потребления несовершеннолетними сжиженных газов, является одним из основных направлений Плана по реализации Стратегии действия по обеспечению комплексной безопасности детей в Пермском крае до 2025 года, ожидаемым результатом которого является сокращение случаев химических отравлений несовершеннолетних.

Принятие предложенного регулирования позволит предотвратить распространения среди несовершеннолетних фактов токсикомании с использованием бытового газа и в последующем эффективно достигать цели по сохранению здоровья подрастающего поколения.».

Соснин Э.О. поблагодарил за доклад, и предложил членам Экспертного совета обсудить.

Вопросов от членов экспертного совета не поступило.

Соснин Э.О. проинформировал, что по результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к выводу об отсутствии однозначной правовой позиции по замечаниям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае о наличии у субъекта РФ полномочий на принятие проекта акта на

региональном уровне в отсутствие федерального закона учитывая, что на этапе подготовки заключения об ОРВ разработчиком было направлено в адрес Министерства заключение Прокуратуры Пермского края на проект акта, в котором указано, что проект краевого Закона «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» замечаний и дополнений не имеется.

Предложенный размер санкций обусловлен как опытом иных субъектов Российской Федерации, так и объективной оценкой соотношения правонарушения и санкции, которая бы позволила достичь целей предотвращения подобных правонарушений без лишнего материального ущерба.

Таким образом, учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

Проект акта не содержит положений вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Пермского края.

Вместе с тем, учитывая мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и анализ данного вопроса Министерством, рекомендуем при принятии проекта акта обратить внимание на наличие полномочий Пермского края.

Соснин Э.О. предложил проголосовать.

РЕШИЛИ:

Утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, вовлечения несовершеннолетних в процесс употребления сжиженного углеводородного газа и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края с учетом предложений бизнес-сообщества Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 8 голосов из 8

Против – 0

Воздержались – 0.

3. По третьему пункту в разделе «Разное» вопросов для обсуждения не было.

Заместитель председателя
Экспертного совета,
министр экономического
развития и инвестиций
Пермского края

Э.О. Соснин

Протокол вел секретарь:
начальник отдела оценки регулирующего
воздействия Министерства экономического
развития и инвестиций Пермского края

Ю.Е. Тетерлева