



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

28.11.2025 № 18-06-14-18

На № _____ от _____

**Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского
края «Об утверждении
Порядка пользования
участками недр местного
значения на территории
Пермского края»**

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края» (далее - проект акта), разработанный Министерством природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик), направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводному отчету (пункт 11), проводились разработчиком в период с 07 февраля 2025 года по 20 февраля 2025 года.

Дополнительные публичные консультации проводились разработчиком на своем официальном сайте в период с 11 апреля 2025 года по 17 апреля 2025 года.

Повторные дополнительные публичные консультации проводились разработчиком с 05 июня 2025 года по 11 июня 2025 года, а также с 13 ноября 2025 года по 20 ноября 2025 года (при этом в сводном отчете указано с 14 ноября 2025 года по 20 ноября 2025 года).

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Союз «Пермская ТПП»;

Союз промышленников и предпринимателей «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);

ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»;

ООО «Геотехстрой»;

ООО «Теплогорский карьер»;

ООО «НСМ-Заюрчим»;

ООО «Геопрофиль»;

ООО «Гидромастер»;

ООО «Водоканал».

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступило 48 замечаний и предложений, из которых полностью учтено 16, частично учтено 6.

Мнения в процессе проведения публичных консультаций и дополнительных публичных консультаций поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; ООО «Пермьуралнеруд»; ООО «Геопрофиль»; ООО «Лукойл-Пермь», Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Мнения, поступившие в результате проведения публичных консультаций в период с 07.02.2025 года по 20.02.2025 года, в результате проведения дополнительных публичных консультаций в период с 11.04.2025 года по 17.04.2025 года, в период с 05.06.2025 года по 11.06.2025 года и с 13.11.2025 года по 20.11.2025 года изложены разработчиком в сводке предложений, прилагаемых к настоящему заключению.

По итогам проведения публичных консультаций и дополнительных публичных консультаций поступившие предложения и замечания на проект акта разработчиком рассмотрены, проект частично доработан.

По результатам последних публичных консультаций поступили отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, ООО «Лукойл-Пермь» и Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае и выразил мнение о том, что требование о заключении соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве является избыточным, поскольку обязанности недропользователя, изложенные в типовой форме соглашения, дублируют положения законодательства Российской Федерации. Кроме того, в отзыве указано на непроработку механизма действия проекта акта в отношении недропользователей уже осуществляющих свою деятельность.

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» в отзыве указала на избыточность, отсылочность и неопределенность проекта акта, высокие административные барьеры.

ООО «Лукойл-Пермь» предложил третий абзац пункта 1 дополнить словами «за исключением пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом участков недр, а также юридических лиц, осуществляющих пользование недрами на основании разрешения.».

На все поступившие отзывы разработчиком в сводке предложений отражены комментарии.

В сводном отчете разработчик указал, что проект акта разработан в следующих целях (пункт 1.3 сводного отчета):

«Защита интересов граждан, проживающих на территории муниципальных образований Пермского края, в границах которых осуществляется пользование участками недр местного значения; восстановление недропользователями местных дорог, имеющих переходный тип покрытия либо являющихся грунтовыми, разрушенных в процессе

осуществления своей производственной деятельности; снижение количества жалоб граждан на ненормативное состояние местных дорог, вызванное транспортировкой недропользователями добытых общераспространенных полезных ископаемых».

Разработчик сформулировал проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, следующим образом (пункт 2.1 сводного отчета):

«Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на десять процентов превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось за исключением случаев, перечисленных в указанной части, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями указанной статьи.

Пунктом 3 части 1 статьи 29 Закона № 257-ФЗ установлен запрет для пользователей автомобильных дорог на движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми.

Законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, регулирующим движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, не предусмотрена выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах (далее – специальное разрешение), осуществляющих перевозку «делимых» грузов. Учитывая свойства «делимого груза», к таким грузам относятся сыпучие и жидкие (наливные) грузы, к которым, в большинстве случаев, относятся ОПИ.

При разработке месторождений ОПИ, транспортировке добытых ОПИ используется прилегающая к месторождению местная дорожная сеть. При этом на автомобильных дорогах местного значения Пермского края пункты весового и габаритного контроля отсутствуют.

Наличие перечисленных обстоятельств позволяет бесконтрольно вывозить с месторождений добытые ОПИ по автодорогам местного значения, разрушая их.

Отсутствие обязанности по получению специального разрешения также позволяет передвигаться на транспортных средствах с превышением весовых параметров, что в еще большей степени негативно влияет на состояние дорог.

Согласно полученной информации от органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при транспортировке добытых ОПИ, в том числе нарушаются временные ограничения движения транспортных средства, вводимые в весенний и осенний периоды – периоды возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, когда дорожное полотно становится наиболее уязвимо к повреждениям.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрены какие-либо механизмы воздействия на недропользователей, которые осуществляют перевозку и отгрузку добытых ОПИ, не возмещая при этом вред, причиняемый местным автомобильным дорогам. Ненормативное состояние дорог влечет увеличение дорожно-транспортных происшествий, что нарушает основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения, установленные статьей 3 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В пункте 2.2 сводного отчета разработчик отразил характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

«Местные дороги, имеющие переходный тип покрытия либо являющиеся грунтовыми, по сравнению с дорогами, имеющими асфальтовое покрытие, быстрее приходят в ненормативное состояние под воздействием транспортных средств, перевозящих добытые ОПИ.

В настоящее время на территории 41 муниципального образования Пермского края осуществляется добыча ОПИ и использование прилегающих местных дорог с переходным типом покрытия, грунтовых дорог при их транспортировке. Поддержание участков дорог, прилегающих к месторождениям ОПИ, в нормативном эксплуатационном состоянии требует от муниципалитетов увеличения бюджетных расходов на их содержание, ремонт и обеспечение безопасности дорожного движения, что *влечет неоправданную финансовую нагрузку на местные бюджеты и рост социальной напряженности среди населения* - ежегодно в Минприроды Пермского края поступает не менее 20 жалоб граждан на приведение местных дорог в ненормативное состояние в результате транспортировки добытых ОПИ.

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых осуществляется добыча ОПИ, общий размер ущерба, причиненного недропользователями при транспортировке добытых ОПИ, на территории Пермского края составляет более 500 млн.руб.».

В пункте 2.6 сводного отчета разработчик отразил ключевые показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования:

«- отсутствие судебных исков, связанных с оспариванием положений предлагаемого к принятию проекта правового акта;

- количество заключенных соглашений о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве между органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края и пользователем недр на участке недр местного значения - 100% от количества участков недр местного значения на территории Пермского края, содержащих ОПИ, предоставленных в пользование с целью разведки и добычи или с целью геологического изучения, разведки и добычи;

- приведение в нормативное состояние 50 % местных дорог, разрушенных в процессе транспортировки добытых ОПИ с участков недр местного значения;

- количество жалоб граждан на приведение автомобильных дорог в ненормативное состояние в результате деятельности недропользователей на участках недр местного значения, не превышающее 5 в год на 100 объектов недропользования.».

В разделе 2.7 сводного отчета в обосновании выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы разработчик указал:

«Поскольку в соответствии с пунктами 9, 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах» органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования предоставлено право установления порядка пользования участками недр местного значения, защиты интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешения споров по вопросам пользования недрами, целесообразно установить единое правовое регулирование в сфере пользования участками недр местного значения на территории Пермского края, включая положения о сотрудничестве в социально-экономической и экологической сфере в целях защиты интересов населения, проживающего на территории муниципальных образований, в границах которых осуществляется пользование участками недр местного значения.».

Согласно сводному отчету группами потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования являются (пункт 7.1 сводного отчета):

пользователи недр на участках недр местного значения, содержащих ОПИ, на территории Пермского края;

органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, на территории которых расположены участки недр местного значения.

В пункте 7.1 сводного отчета также указал, что проект акта предусматривает заключение между пользователем недр на участке недр местного значения, содержащим ОПИ, и соответствующим органом местного значения муниципального образования Пермского края соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве в соответствии с типовой формой, установленной Правительством Пермского края.

Кроме того, разработчик указал, что у недропользователей *возможны расходы, связанные с исполнением обязательств, возникших в связи с заключением соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве при установлении случаев приведения в ненормативное состояние дорог, поврежденных в результате транспортировки добытых ОПИ.* Доходы не предполагаются.

При этом разработчиком приведена количественная оценка:

«Количественная оценка расходов будет зависеть от нескольких факторов, таких как ширина дороги, протяженность участка, приведенного в ненормативное состояние, тип и степень повреждения, вид работ, которые необходимо провести для приведения дороги в нормативное состояние.

Подробная информация представлена в приложении к настоящему сводному отчету».

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал следующее: «Предполагается наличие издержек у субъектов предпринимательской деятельности – пользователей недр на участках недр местного значения, содержащих ОПИ, на территории Пермского края, связанных с заключением соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве при установлении случаев приведения в ненормативное состояние дорог, поврежденных в результате транспортировки добытых ОПИ.

Расчет издержек будет зависеть от нескольких факторов, таких как ширина дороги, протяженность участка, приведенного в ненормативное состояние, тип и степень повреждения, вид работ, которые необходимо провести для приведения дороги в нормативное состояние.

В соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402, при ремонте автомобильных дорог в переходном типе покрытия наиболее распространенными являются следующие виды работ:

- восстановление профиля щебеночных, гравийных и грунтовых улучшенных дорог с добавлением щебеночных или гравийных материалов в количестве до 900 м³ на один километр дороги;
- восстановление дренажных, защитных и укрепительных устройств, отдельных звеньев прикромочных и телескопических лотков, быстротоков и водобойных колодцев, перепадов, подводящих и отводящих русел у мостов и труб, ливневой канализации.

Исходя из сведений, полученных из контрактов, заключенных муниципалитетами в 2023-2024 гг., средняя стоимость ремонта 1 км дороги в

переходном типе покрытия на территории Пермского края составила: 2023 г. - 3,163 млн.руб., 2024 г. - 3,524 млн.руб.».

Предлагаемое правовое регулирование предусматривает требования и условия, в результате исполнения которых могут возникнуть издержки у субъектов предпринимательской деятельности (у недропользователей) в случае нанесения ущерба в виде приведения в ненормативное состояние дорог, поврежденных в результате транспортировки добытых ОПИ.

При этом, принимая во внимание обозначенные разработчиком негативные эффекты, которые возникают с наличием проблемы, необходимо отметить, что предлагаемое правовое регулирование направлено на снижение бюджетных расходов на содержание, ремонт и обеспечение безопасности дорожного движения, защиту интересов граждан, проживающих на территории муниципальных образований Пермского края.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделан вывод, проект акта не содержит положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

- Приложение: 1. Проект акта на 13 л.;
2. Сводный отчет с приложениями на 33 л.;
3. Сводка предложений на 18 л.

Министр



Т.П. Чуксина