

**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**  
по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта  
нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего  
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной  
деятельности

Наименование нормативного правового акта: приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края «Об утверждении изменений, которые вносятся в Порядок компенсационного озеленения, порядок расчета и уплаты восстановительной стоимости зеленых насаждений на озелененных территориях, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 13 сентября 2022 г. № 30-01-02-1124» (далее – Проект приказа).

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 26 июня 2026 г. по 13 июля 2026 г.

| № | Участник<br>обсуждения        | Предложение/мнение участника<br>обсуждения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Результат<br>рассмотрения<br>предложения<br>разработчик<br>ом | Комментарий разработчика                                                                                                     |
|---|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | ООО «ЛУКОЙЛ-<br>ПЕРМЬ»        | Предлагаем рассмотреть уменьшение до 0,001 коэффициента К.тер. дополнительно устанавливаемого в разделе «III. Порядок расчета и уплаты восстановительной стоимости» для зеленых насаждений, произрастающих на стихийно сформировавшихся озелененных территориях, поскольку деревья являются самосевными, а не высаженными во исполнение обязательных требований нормативных правовых актов, что позволит значительным образом снизить административную и финансовую нагрузку на субъектов предпринимательской деятельности. | Не учтено                                                     | Значение коэффициента определено в рамках НИР                                                                                |
| 2 | ООО «ЛУКОЙЛ-<br>ПЕРМЬ»        | Предлагаем рассмотреть возможность включения в п. 3.7 Порядка переходных положений в части использования ФЕР (например, в отношении ранее произведенных сметных расчетов в проектной документации)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Не учтено                                                     | Нормативы из Сборника 47 «Озеленение, защитные лесонасаждения» (в рамках ФЕР-2020) фактически утратили силу в мае 2026 года. |
| 3 | ООО<br>«НОВОГОР-<br>Прикамье» | Предложения отсутствуют                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Учтено                                                        |                                                                                                                              |

|   |                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | Филиал ПАО<br>«Россети Урал» –<br>«Пермэнерго» | Замечания и предложения отсутствуют                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Учено     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ»                  | Понятия «территории со сложными условиями произрастания (придорожные газоны)» (коэффициент $K_t = 1,2$ ) и категории озеленённых территорий для применения $K_{тер} (1,5; 1,0; 0,1)$ не имеют чёткого нормативного закрепления. Это создаёт поле для субъективных решений контролирующих органов и вынуждает предпринимателей каждый раз доказывать правильность отнесения участка к той или иной категории.                                                                  | Не учтено | Категории «придорожный газон» учтены в перечнях объектов озеленения в городах Пермского края и находятся на содержании дорожных служб. Проблем с их идентификацией не возникает.<br>Категории озеленённых территорий установлены в статье 3 Закона Пермского края от 05 апреля 2022 г. № 57-ПК «Об озеленённых территориях Пермского края».                                                                                                                                                                                    |
| 6 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ»                  | Штрафной коэффициент $\times 5$ (п. 3.12). Сохранение пятикратного повышающего коэффициента за снос «без получения в установленном порядке разрешительных документов» является чрезмерно жёсткой мерой. На практике задержки в выдаче разрешений, неясность процедуры или её отсутствие для отдельных случаев (например, при аварийных работах) могут привести к применению указанного коэффициента, что делает экономически нецелесообразным даже законное освоение участка. | Не учтено | Данный коэффициент введен в действие с момента принятия действующей редакции приказа от 13 сентября 2022 г. № 30-01-02-1124.<br>Методика применяется только для земель, находящихся в краевой собственности и расположенных на территориях городов с численностью населения более 20000 чел. За истекший период правоприменения оснований для применения штрафных санкций к государственным заказчикам (руководителям государственных учреждений Пермского края, являющимися эксплуатантами озеленённых территорий), а также к |

|   |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>государственным подрядчикам, осуществляющим работы на землях государственной собственности Пермского края не возникло.</p> <p>Оснований для снижения данного коэффициента в НИР не представлено.</p> <p>В соответствии с Конституцией РФ вопросы сохранения благоприятной окружающей среды являются основополагающими и обязательными для всех.</p> <p>Уточнение вопросов взимания восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений при авариях и чрезвычайных ситуациях в настоящее время рассматривается в Законодательном собрании Пермского края в рамках 2 чтения проекта закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края\ «Об озелененных территориях Пермского края».</p> |
| 7 | ООО МиСП «ОПОРА РОССИЙ» | <p>Отсутствие открытой методики. Основная научно-исследовательская работа, положенная в основу проекта, не опубликована полностью – планируется выложить лишь выдержку. Это лишает предпринимателей возможности провести независимую экспертизу обоснованности коэффициентов и участвовать в конструктивном диалоге.</p> | <p>Не учтено</p> <p>Полный текст НИР рассматривался на заседании Пермской торговой-промышленной палаты (протокол ТПП был в составе рассылки информации) и представляет из себя обзор необходимых сохранения зеленых насаждений и варианты их товарно-денежной оценки. Объем работы – более 200 стр.</p> <p>В соответствии с рекомендациями Комитета ТПП по экономике замкнутого</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|   |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>цикла и экологии полный текст НИР для упрощения изучения документов решено было не рассылать.</p> <p>В соответствии с п. 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утв. Указом губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126, для публичного обсуждения размещается только проект нормативного акта и сводный отчет.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>цикла и экологии полный текст НИР для упрощения изучения документов решено было не рассылать.</p> <p>В соответствии с п. 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утв. Указом губернатора Пермского края от 19.12.2018 № 126, для публичного обсуждения размещается только проект нормативного акта и сводный отчет.</p> |
| 8 | ООО МиСП «ОПОРА РОССИИ» | <p>Недостаток переходного периода. Изменения вступают в силу через 10 дней после официального опубликования. Для крупных инвестиционных проектов, где уже произведены расчёты затрат по старой методике, такой короткий срок может вызвать необходимость пересмотра проектно-сметной документации, что повлечёт дополнительные издержки.</p> | Не учтено                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>У инвестора всегда есть выбор сохранения ранее разработанной ПСД с иным расчетом восстановительной стоимости зеленых насаждений или запросить новый акт осмотра зеленых насаждений с возможным снижением восстановительной стоимости и внесением соответствующих изменений в ПСД.</p> <p>Срок вступления в силу нормативного акта на данный выбор никак не влияет.</p> | <p>У инвестора всегда есть выбор сохранения ранее разработанной ПСД с иным расчетом восстановительной стоимости зеленых насаждений или запросить новый акт осмотра зеленых насаждений с возможным снижением восстановительной стоимости и внесением соответствующих изменений в ПСД.</p> <p>Срок вступления в силу нормативного акта на данный выбор никак не влияет.</p>                      |
| 9 | ООО МиСП «ОПОРА РОССИИ» | <p>Недостаточная экономическая оценка. В разделе 5 приведены примеры снижения стоимости, но отсутствует расчёт совокупного экономического эффекта для всех категорий хозяйствующих субъектов. Не ясно, как изменения скажутся на средних расходах застройщика при типовом проекте (например, строительство жилого квартала</p>               | Не учтено                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Перечет имеющихся на объекте зеленых насаждений и расчет их восстановительной стоимости всегда производятся индивидуально по заявке инвестора. Вопросы экономической эффективности стоимости работ по застройке территорий выходят за рамки Методики расчета восстановительной стоимости зеленых насаждений. Более того, расчеты экономической</p>                     | <p>Перечет имеющихся на объекте зеленых насаждений и расчет их восстановительной стоимости всегда производятся индивидуально по заявке инвестора. Вопросы экономической эффективности стоимости работ по застройке территорий выходят за рамки Методики расчета восстановительной стоимости зеленых насаждений. Более того, расчеты экономической</p>                                          |

|    | или прокладка инженерных коммуникаций).                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Не учтено | эффективности бизнес-процессов являются коммерческой тайной, не доводимой до государственных органов.                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 | Отсутствие анализа судебных рисков. Не проанализированы возможные споры по применению новых коэффициентов. Учитывая обширную судебную практику, указанную в научном отчёте, следовало бы включить прогноз влияния проекта на количество и предметы судебных разбирательств.                                                             | Не учтено | В соответствии с имеющейся практикой правоприменения с 2022 года ни одного судебного спора по данному вопросу не состоялось.                                                                                                                                                                                                            |
| 11 | Неполное раскрытие источников данных. В отчёте упоминаются данные дендрологических исследований, но не приведены их количественные результаты (например, распределение деревьев по категориям состояния) – это снижает прозрачность расчётов.                                                                                           | Не учтено | Подсчет деревьев всегда производится индивидуально на каждом объекте, как и учет реального санитарного состояния деревьев. Анализ качества и количества древостоя вообще по всем города Пермского края, на территории которых применяется Закон № 57-ПК не является целью регулирования по проекту данного нормативного акта.           |
| 12 | Дополнить сводный отчёт разделом с финансовыми моделями для типовых сценариев деятельности (строительство, реконструкция, ремонт коммуникаций); Включить в отчёт анализ практики применения аналогичных коэффициентов в других регионах (не только Москвы, но и соседних субъектов), чтобы подтвердить эффективность выбранных величин. | Не учтено | Настоящий Проект приказа подготовлен в соответствии с рекомендациями ученых.<br>Рекомендации выработаны в том числе на основании изучения практики иных регионов, но рекомендованы конкретно для Пермского края. Прямое применение коэффициентов иных регионов может не соответствовать экологический специфике и реальному состоянию и |

|    |                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |           | качеству зеленых насаждений Пермского края.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 13 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ» | <p>Уточнить определения для коэффициентов. В п. 3.2 проекта предлагается закрепить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- чёткий перечень территорий, относящихся к «сложным условиям произрастания» (например, полоса отвода автомобильных дорог, участки с высокой техногенной нагрузкой);</li> <li>- источники информации для отнесения участка к той или иной категории Ктер (например, Правила землепользования и застройки, публичная кадастровая карта, реестр ООПТ и водоохранных зон), что уже рекомендовано рецензентом из МГУ.</li> </ul> | Не учтено | <p>В п. 3.2 для «сложных условий произрастания» указан единственный вариант – придорожный газон. Информация по газонам приведена в п. 5 настоящей сводки предложений.</p> <p>Категории озелененных территорий устанавливаются по фактическому определению на местности. Например, ни в каком нормативном документе нет территориальной привязки к учреждениям науки. Местонахождение объекта по факту и пользование земельным участком определяют вид озелененной территории. Границы ООПТ и водоохранных зон определяются в соответствии с данными публичной кадастровой карты и эта общеупотребительная практика не требует отдельного закрепления в тексте Проекта приказа.</p> |
| 14 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ» | <p>Смягчить или конкретизировать применение коэффициента ×5.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исключить его применение в случаях, когда разрешение не получено по не зависящим от лица причинам (например, отсутствие административного регламента, длительное рассмотрение заявки);</li> <li>- или снизить множитель до 2–3, а ×5 оставить только для умышленных, грубых</li> </ul>                                                                                                                                                            | Не учтено | <p>Пояснения даны в п. 6 настоящей сводки предложений.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|    | нарушений (доказанных в судебном порядке). |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 15 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ»              | <p>Уточнить расчёт для самосевных деревьев. В п. 3.6 говорится о приравнивании 100 кв.м зарослей к 1 условному саженцу 4 группы. Однако неясно, как определяется площадь зарослей и применяется ли при этом коэффициент состояния (Kсост) – это следует прописать явно.</p>                                                                                                                                                                                                                      | <p>Не учтено</p> <p>Площадь заросли подсчитывается натурными измерениями на местности, либо по данным геодезической съёмки территории.<br/>Санитарное состояние при этом не определяется, так как этого не предусмотрено Методикой.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 16 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ»              | <p>Затраты на доказывание категорий состояния и территории. Для применения понижающих коэффициентов предпринимателю потребуется заказывать дополнительные обследования (дендрологическая экспертиза, определение санитарного состояния), если уполномоченный орган не согласится с заявленной категорией. Стоимость такого обследования – от 30 000 до 100 000 руб. за участок (в зависимости от площади и количества деревьев), что может нивелировать экономию от снижения самого платежа.</p> | <p>Не учтено</p> <p>Уполномоченный орган и члены Комиссии по обследованию зеленых насаждений в рамках составления Акта обследования зеленых насаждений коллегияльно определяют категорию территории земельного участка, основываясь на фактическом землепользовании, исходя из местоположения земельного участка. За истекший период споров о присвоении категории земельного участка не выявлено.<br/>При этом стороны исходят из принципа добросовестности в отношениях.<br/>Никаких дополнительных исследований заказывать не требуется.<br/>При несогласии с установленными фактами любая сторона может использовать предусмотренные законом способы защиты права, при этом данные варианты действия не</p> |

|    |                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |           | предусматриваются и не нормируются отдельно.<br>Никакая методика расчета восстановительной стоимости не содержит инструкции для предпринимателей по оспариванию результатов оценки зеленых насаждений.                                                               |
| 17 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ» | Затраты на судебное обжалование. При возникновении споров о применении коэффициентов (особенно $\times 5$ ) бизнес будет вынужден нести судебные издержки (госпошлина, оплата юристов, экспертизы). По аналогии с текущей практикой, средние расходы на одно дело составляют не менее 150 000 руб. | Не учтено | В основу проекта приказа положена добросовестность предпринимателей при работе с элементами окружающей среды (зелеными насаждениями, соответственно).<br>При установлении вины в повреждении, уничтожении зеленых насаждений штрафной коэффициент будет применяться. |
| 18 | ООО МиСП<br>«ОПОРА<br>РОССИИ» | Пересмотр проектной документации. Для объектов, где уже утверждены сметы по старой методике, новый порядок расчета может потребовать корректировки проектов – это дополнительные трудозатраты проектных организаций (ориентировочно 50–100 тыс. руб. на объект).                                   | Не учтено | Пояснения даны в п. 8 настоящей сводки предложений.                                                                                                                                                                                                                  |

## Приложение:

1. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 26.06.2025 № 30-01-16-1728 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;

2. Письма, поступившие в ходе оценки регулирующего воздействия от заинтересованных лиц, в формате .zip (4 файла).

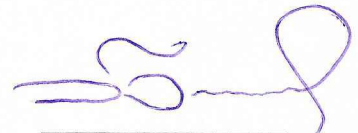
Министр природных ресурсов,  
лесного хозяйства и экологии  
Пермского края

Беланович Д.М.

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

21.07.2026 г.

\_\_\_\_\_  
Дата



\_\_\_\_\_  
Подпись



