

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта (далее - проект НПА)

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик проекта НПА:

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
(Минприроды Пермского края)

1.2. Вид и наименование проекта НПА:

проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края»

1.3. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Реализация полномочий субъекта Российской Федерации, установленных статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»), по установлению порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края, защите интересов граждан, проживающих на территории муниципального образования Пермского края, в границах которого расположен участок недр местного значения.

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края

1.5. Контактная информация исполнителя в органе - разработчике проекта НПА:

Мильченко Нинель Павловна, начальник управления минеральных ресурсов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
тел.: (342) 235 11 33, адрес электронной почты npmilchenko@priroda.permkrai.ru

1.6. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия

Общий порядок

Основания выбора порядка, определенного Порядком проведения ОРВ:

Согласно части 11 статьи 1 Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края, муниципальных нормативных правовых актов» оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края по общему порядку проводится в отношении всех проектов нормативных правовых актов Пермского края, подлежащих оценке регулирующего воздействия, за исключением проектов нормативных правовых актов, в отношении которых предусмотрен упрощенный порядок.

Пунктами 9, 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования отнесено установление порядка пользования участками недр местного значения, защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами.

Предлагаемый проект Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края устанавливает, в том числе новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – пользователей недр на участках недр местного значения на территории Пермского края, в части заключения договора о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве с органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края, на территории которого располагается участок недр местного значения, наличия ограждения по границе горного отвода в уточненных

границах месторождения ОПИ (в случае нахождения участка недр в границах населенного пункта), шлагбаума на въезде в целях ограничения свободного доступа посторонних лиц на объект, камер фото- и видеофиксации, наличия средств объективного контроля на выезде с месторождения.

Таким образом, оценка регулирующего воздействия проводится в общем порядке.

1.7. Указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности:

Подпункты 3, 6 пункта 19, пункт 20 проекта Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края

1.8. Публичные консультации проводятся в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

В настоящее время на территории Пермского края отсутствует правовой акт, регулирующий правоотношения в сфере пользования участками недр местного значения на территории Пермского края.

Отсутствие правового регулирования, направленного на защиту интересов населения муниципального образования, на территории которого расположен участок недр местного значения, связанных с надлежащим состоянием автомобильных дорог общего пользования, используемых для транспортировки добытых полезных ископаемых.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозку «делимых» грузов. Учитывая свойства «делимого груза», к таким грузам относятся сыпучие и жидкие (наливные) грузы, к которым, в большинстве случаев, относятся общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ).

Для разработки месторождений ОПИ на участках недр местного значения недропользователи используют прилегающую к месторождению местную дорожную сеть. При этом на автомобильных дорогах местного значения Пермского края пункты весового и габаритного контроля отсутствуют. Наличие перечисленных обстоятельств позволяет недропользователям бесконтрольно вывозить с месторождений ОПИ по автодорогам местного значения в отсутствие специального разрешения и с превышением весовых параметров без возмещения причиняемого вреда местным дорогам. Для целей контроля за соблюдением нормативов загрузки ОПИ предусмотрено наличие средств объективного контроля на выезде с месторождения.

Учитывая, что местные дороги в основном имеют переходный тип покрытия, поддержание участков дорог, прилегающих к месторождениям ОПИ, в нормативном эксплуатационном состоянии требует от муниципалитетов увеличения бюджетных расходов на их содержание, ремонт и обеспечение безопасности дорожного движения, что влечет

неоправданную финансовую нагрузку на местные бюджеты и рост социальной напряженности среди населения.

В целях обеспечения безопасности на добычном объекте предусмотрена необходимость установки ограждения по границе горного отвода в уточненных границах месторождения ОПИ (в случае нахождения участка недр в границах населенного пункта), шлагбаума на въезде в целях ограничения свободного доступа посторонних лиц на объект, камер фото- и видеофиксации.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие правового регулирования в сфере взаимодействия недропользователей и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, на территории которых расположены соответствующие участки недр местного значения, направленного на минимизацию вреда автомобильным дорогам общего пользования, причиняемого транспортировкой добытых ОПИ, влечет увеличение бюджетных расходов на содержание, ремонт автомобильных дорог, обеспечение безопасности дорожного движения, неоправданную финансовую нагрузку на местные бюджеты и рост социальной напряженности среди населения.

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование и реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования
Московская область	Постановление Правительства Московской области от 03.02.2022 № 62/3 "Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Московской области"	В целях реализации полномочий, установленных статьей 4 Закона РФ «О недрах» установлен Порядок пользования участками недр местного значения
Республика Саха	Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.06.2013 № 213 "Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими геологическое изучение, разведку и добычу иных полезных ископаемых, и Порядка пользования недрами собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков"	В целях реализации полномочий, установленных статьей 4 Закона РФ «О недрах» установлен Порядок пользования участками недр местного значения
Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 23.12.2004 № 144-з «О порядке получения права пользования участками недр местного значения в Республике Башкортостан»	Частью 4 статьи 15 Закона предусмотрено, что между пользователем участками недр местного значения и органом местного самоуправления Республики Башкортостан, на территории которого расположен участок недр местного значения, в соответствии с критериями, определяемыми республиканским органом исполнительной власти в

		сфере регулирования отношений недропользования, заключается соглашение о соблюдении социально-экономических и экологических интересов населения территории.
	приказ Минэкологии Республики Башкортостан от 14.08.2019 № 736п «Об утверждении критериев заключения соглашения о соблюдении социально-экономических и экологических интересов населения территории между органом местного самоуправления Республики Башкортостан, на территории которого расположен участок недр местного значения, и пользователем участка недр местного значения»	Подпунктами «б», «в» пункта 2.1 критериев предусмотрено возмещение недропользователем причиненного ущерба, возникшего вследствие негативного воздействия его производственной деятельности на дорожную инфраструктуру (дороги, мосты); строительство и содержание недропользователем объездных дорог (необщего пользования) за пределами населенных пунктов, по которым осуществляется (планируется) транспортировка общераспространенных полезных ископаемых.

2.4. Источники данных:

Система КонсультантПлюс, информационно-телекоммуникационная сеть Интернет

2.5. Иная информация о проблеме:

Нет

2.6. Возможные варианты решения выявленной проблемы (в случае наличия нескольких вариантов).

Сравнение возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта НПА	Иные варианты решения проблемы отсутствуют
Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование участками недр местного значения (количество действующих лицензий на участки недр местного значения, содержащие ОПИ, – 226, количество лицензий на пользование участками недр, содержащими подземные воды – 1052, численность потенциальных адресатов не установлена)	

Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Предполагается, что у недропользователей возможны расходы, связанных с исполнением обязательств, возникших в связи с заключением соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, однако их расчет будет возможен после заключения такого соглашения	
Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предполагается	
Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цель будет достигнута в полном объеме	
Ключевые показатели достижения цели предлагаемого правового регулирования	Отсутствуют	

2.7. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

Поскольку в соответствии с пунктами 9, 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах» органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования предоставлено право установления порядка пользования участками недр местного значения, защиты интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешения споров по вопросам пользования недрами, целесообразно установить единое правовое регулирование в сфере пользования участками недр местного значения на территории Пермского края, включая положения о сотрудничестве в социально-экономической и экологической сфере в целях защиты интересов населения, проживающего на территории муниципального образования, на территории которого расположен соответствующий участок недр местного значения.

2.8. Предполагаемый срок достижения цели, указанной в пункте 1.3 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования:

01 сентября 2025 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования нормативного правового акта.

3. Перечень потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, которые уведомляются органом - разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций:

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	ИНН 5902991327, 614000, г. Пермь, ул. Монастырская, д. 12, (342) 237-55-50, 237-54-45 perm@ombudsmanbiz.ru	Иное	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новосёлов

			Павел Юрьевич
Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 5902990323, 614007, г. Пермь, ул. Революции, д. 20, оф. 406, (342) 256-35-05, welcome@deloros59.ru	Организация	Председатель отделения Теплов Дмитрий Викторович
Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»	ИНН 5903099092, 614090, г. Пермь, ул. Ленина, д. 68, этаж 3, офис 302, (342) 206-14-00 info@opora59.ru	Организация	Исполнительный директор Толмачева Мария Юрьевна
Союз «Пермская ТПП»	ИНН 5902702328 614015, г. Пермь, ул. Советская, 24б, (342) 235-78-58, permtpp@permtpp.ru	Иное	Президент Белов Вячеслав Артурович
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей)	ИНН 5904114480, 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28, (342) 216-02-60, 216-21-66 sotrudn@permonline.ru, lider@permonline.ru	Организация	Генеральный директор Цыганков Василий Иванович
ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»	ИНН 5902201970 614990, г. Пермь, ул. Ленина, д. 62 (342) 235-68-07, 235-64-60, lp@lp.lukoil.com	Нефтегазовая отрасль	Генеральный директор Третьяков Олег Владимирович
ООО «Геотехстрой»	ИНН 5902166405 614000, г. Пермь, ул. Екатерининская, 59, (922) 302-86-39, sinki@mail.ru	Недропользова ние	Директор Синкин Владимир Анатольевич
ООО «Теплогорский карьер»	ИНН 5905012682 618870, Горнозаводский район, п. Теплая гора, ул. Советская, д. 5, (34269) 3-45-13, fa1974922.ru@mail.ru	Недропользова ние	Генеральный директор Филиппенко Андрей Викторович
ООО «НСМ-Заюрчим»	ИНН 7017481739 614002, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28, (342) 205-75-81, ddob_ct@mail.ru	Недропользова ние	Генеральный директор Добров Денис Юрьевич
ООО «Геопрофиль»	ИНН 5902143366 614068, г. Пермь, ул. Петропавловская, 123, (342) 293-46-41, (342) 261-92-96, (342) 257-00-78,	Недропользова ние	Директор Колчанов Вадим Борисович

	geostructure@mail.ru		
ООО «Гидромастер»	ИНН 5948026337, 614500, Пермский край, Пермский район, д. Хмели, ш. Космонавтов, д. 310, (342) 296-37-55 info@pesp.perm.ru	Водоснабжение населения	Генеральный директор Ковыляев Александр Петрович
ООО «Водоканал»	ИНН 5933004588 617210, Пермский край, с. Карагай, ул. Кирова, 11, (342) 973-14-43, vodokanalkar@yandex.ru	Водоснабжение населения	Директор Спигирева Наталья Николаевна

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Пункты 9, 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах», пункт 5.1 протокола совещания у губернатора Пермского края Д.Н. Махонина по итогам работы 2023 г. и планам деятельности на 2024 г. Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края и Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края от 24.01.2024 № 23-ге, согласно которому необходимо проработать механизм возмещения ущерба, причиняемого дорожной сети регионального и местного значения при разработке месторождений общераспространенных полезных ископаемых недропользователями.

(указывается НПА более высокого уровня, либо инициативный порядок разработки, решение суда, предписание/протест прокуратуры)

5. Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования

Предполагается наличие издержек у субъектов предпринимательской деятельности – пользователей недр на участках недр местного значения на территории Пермского края, связанных с исполнением обязательств, возникших в связи с заключением соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, однако их расчет будет возможен после заключения такого соглашения.

6. Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1.

Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа Пермского края		
нет	нет	нет

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Пермского края, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:
Нет

6.3. Источники данных:

Нет

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)

7.1.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1: Пользователи недр на участках недр местного значения, содержащих ОПИ, на территории Пермского края	Заклучение между пользователем недр на участке недр местного значения, содержащим ОПИ, и соответствующим органом местного значения муниципального образования Пермского края соглашение о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве в соответствии с типовой формой, установленной уполномоченным органом	Предполагается, что у недропользователей возможны расходы, связанных с исполнением обязательств, возникших в связи с заключением соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве	Количественная оценка расходов недропользователей будет возможна после заключения такого соглашения
Группа 2: Органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, на территории которых расположены участки недр местного значения	Заклучение между пользователем недр на участке недр местного значения, содержащем ОПИ, и соответствующим органом местного значения муниципального образования Пермского края соглашение о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве в соответствии с типовой формой, установленной уполномоченным органом	Доходы и расходы не предполагаются	

7.2. Источники данных:

Нет

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Виды рисков	Описание и оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий
Риск 1	Нет

Источники данных:

Нет

9. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции:

9.1. Информация органа-разработчика:

N	Факторы оценки влияния проекта нормативного правового акта края на состояние конкуренции	Позиция органа - разработчика проекта НПА
1	На какой товарный рынок распространяет свое прямое действие проект акта? (здесь необходимо максимально точно определить продуктовые (товар, работа, услуга, включая финансовую услугу <*> и географические (весь Пермский край, конкретное муниципальное образование или более локально) границы рынка	Недропользование на участках недр местного значения на территории Пермского края
2	Каково примерное или точное количество продавцов ТРУ (в случае, когда покупателей больше, чем продавцов) или количество покупателей ТРУ (в случае, когда продавцов больше, чем покупателей - монополия), присутствующих на рынке на момент принятия акта? (здесь необходимо оценить показатели в динамике за период не менее 1 года (либо менее 1 года, если рынок существует менее 1 года) и сделать вывод о развитости конкуренции на рынке исходя из имеющейся общей информации. По общему правилу, при количестве продавцов)	На 31.12.2023 количество действующих лицензий на участки недр местного значения, содержащие ОПИ, – 226, количество лицензий на пользование участками недр, содержащими подземные воды – 1052. На 31.01.2024 количество действующих лицензий на участки недр местного значения, содержащие ОПИ, – 227, количество лицензий на пользование участками недр, содержащими подземные воды – 1057.
3	Создает ли проект акта конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов? (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности,	Не создаст

	предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)	
4	Создаются ли проектом акта дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	Не создаются
5	Каким образом проект акта отразится на цене товара? (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)	Нет
6	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
7	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
8	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
9	Соответствует ли проект акта запретам, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"	Соответствует
10	Каково влияние проекта акта на конечных потребителей ТРУ?	Возможно повышение стоимости ОПИ в связи с тем, что пользователю недр, осуществляющему добычу ОПИ, необходимо в рамках соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве осуществлять мероприятия по поддержанию в нормативном состоянии дорожной инфраструктуры, необходимой для транспортировки добытых ОПИ

9.2. Мнение экспертов об оценке регулирующего воздействия проекта НПА на состояние конкуренции:

Вопрос	Наименование эксперта, выразившего позицию по данному вопросу	Общее количество экспертов, ответивших на вопрос
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?	ООО «Геотехстрой»	1
Создаются ли принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?	ООО «Геотехстрой»	1
Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?	ООО «Геотехстрой»	1

10. Организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), которые необходимо провести субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

№ п/п	Мероприятия (процедуры, работы), связанные с введением предлагаемого правового регулирования	Сроки мероприятий	Объем затрат на организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (процедуры, работы), необходимые для достижения заявленных целей регулирования, млн. руб.
1.	Заключение соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве с органом местного самоуправления, на		Количественная оценка расходов недропользователя будет возможна после заключения такого соглашения

	территории которого расположен разрабатываемый участок недр местного значения, содержащий ОПИ		
--	--	--	--

11. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями (продленными дополнительными публичными консультациями, дополнительными публичными консультациями) по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "06" ноября 2024 г.;

окончание: "12" декабря 2024 г.

12. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 33, из них учтено:

полностью: 12, учтено частично: 4.

13. Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения) _____.

Приложение. Сводки предложений, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ.

Иные приложения (по усмотрению органа - разработчика проекта НПА, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа власти,
ответственного за проведение оценки
регулирующего воздействия проекта НПА

И.о. министра природных ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Пермского края

 Д.В. Полшведкин

____ января 2025 г.

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Пермского края «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 06.11.2024 по 20.11.2024.

Срок для проведения публичных консультаций (дополнительные/повторные публичные консультации) с 06.12.2024 по 12.12.2024.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Требование о заключении соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве является избыточным, поскольку обязанности недропользователя, изложенные в типовой форме соглашения дублируют положения законодательства Российской Федерации	Отклонено	Согласно статье 15 Закона РФ «О недрах» целью лицензирования пользования недрами, в том числе, является соблюдение социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на соответствующей территории, и всех граждан Российской Федерации. Вместе с тем, указанная статья устанавливает лишь общие положения, касающиеся соблюдения социальных, экономических, экологических и других интересов населения, которые могут быть различными в разных субъектах Российской Федерации. Учитывая, что защита интересов населения на своих территориях относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах»), установление конкретных обязательств для

				недропользователей, направленных на снижение негативных последствий, вызванных деятельностью недропользователей, является одной из основных задач в сфере регулирования отношений недропользования на территории субъекта Российской Федерации. В нормах действующего законодательства отсутствуют обязательства недропользователей, предусмотренные проектом типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, дублирование положений законодательства Российской Федерации отсутствует.
		Установление требования о наличии на выезде с месторождения ОПИ средств объективного контроля за объемами погрузки ОПИ в транспортные средства, осуществляющие их перевозку является избыточным	Отклонено	Пунктами 3 и 4 части 1 статьи 29 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен запрет на осуществление движения по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, крупногабаритных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми. Учитывая свойства «делимого груза», сыпучие и жидкие (наливные) грузы, к которым, в большинстве случаев, относятся общераспространенные полезные ископаемые (галька, гравий, песок, песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, торф и др. — далее - ОПИ), являются делимым грузом. Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств,

				осуществляющих перевозки «делимых грузов», действующим законодательством не предусмотрена, что позволяет недропользователям бесконтрольно вывозить с месторождений ОПИ в отсутствие специального разрешения и с превышением весовых параметров, влекущих причинение значительного вреда местным автомобильным дорогам с переходным типом покрытия, грунтовыми дорогам. Кроме того, на территории Пермского края установлено лишь 13 автоматических пунктов весового и габаритного контроля и только на автомобильных дорогах регионального значения, что не позволяет в полном объеме отследить и проконтролировать объемы вывозимых ОПИ с мест недропользования по автомобильным дорогам местного значения.
2	ООО «Лукойл-Пермь»	В абзаце четвертом пункта 14 Порядка исключить требование в части срока, на который оформляется право пользования (владения) земельного участка, необходимого для разработки месторождения, а именно исключить слов «не менее 1 года»	Отклонено	В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», а также приказа Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537 «Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ» пользователь недр до начала добычных работ обязан согласовать в Ростехнадзоре план развития горных работ. План развития горных работ составляется на 1 год. Прилагаемая к плану пояснительная записка должна включать сведения о мероприятиях по рекультивации нарушенных земель. Согласно постановлению Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» рекультивация земель

				проводится собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами, то есть лицами обладающими установленными на пользование землями документами. Оформление земель на срок не менее 1 года, подтверждается требованиями, установленными в нормативных документах Ростехнадзора.
		Пункт 20 порядка исключить либо скорректировать его положения, закрепив в нем не обязанность, а право недропользователей заключать с органами местного самоуправления соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве	Отклонено	Согласно пункту 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 12.05.1998 № 14-П право частной собственности и свобода предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, не являясь абсолютными, могут быть ограничены законом. Однако, как сама возможность ограничений, так и их
				характер определяются законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона РФ «О недрах» и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 1 Закона РФ «О недрах»). Согласно пункту 9 статьи 4 Закона РФ «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере

				регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения. Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочны устанавливать на территории своего субъекта порядок пользования участками недр местного значения с учетом приоритетов социально-экономического развития региона, в том числе предусматривать обязательства недропользователей, направленные на соблюдение социально-экономических, экологических интересов населения той территории, на которой расположены такие участки недр. В целях установления баланса прав и интересов населения муниципальных образований, на территории которых расположены участки недр местного значения, и недропользователей считаем правомерным и целесообразным установление обязанности недропользователей заключать соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, определив тем самым равные условия для всех недропользователей на территории Пермского края в части их участия в минимизации негативных последствий от их производственной деятельности. Необходимость заключения такого соглашения связана исключительно с целью восстановления и защиты интересов населения, нарушенных в связи с деятельностью недропользователей, что также является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах»).
		Пункт 2.2.4 типовой формы соглашения изложить в следующей редакции: «2.2.4. до начала добычных работ направить для	Учено	Внесено изменение в пункт 20 Порядка, предусматривающее заключение соглашений по участкам недр, содержащим общераспространенные

		ознакомления в Администрацию схему организации дорожного движения грузового транспорта, въезжающего и выезжающего с территории участка недр местного значения (за исключением участков недр, предоставленных в пользование для геологического изучения и (или) разведки и добычи подземных вод);»		полезные ископаемые (т.е. за исключением участков, содержащих подземные воды)
		В подпункте 3 пункта 26 Порядка уточнить, что указанное требование касается земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	Учтено	Внесено изменение в подпункт 3 пункта 26 Порядка.
3	ООО «Геотехстрой»	1. Проблемы и трудности, связанные с применением предлагаемого правового регулирования, которые могут возникнуть: а) определение качественного и количественного влияния карьерного транспорта на местную дорожную сеть общего пользования; б) оборудование системами видео- и фотонаблюдения на неэлектрифицированных карьерах; в) определение меры содействия в предупреждении и ликвидации природно-климатических факторов. 2. Замечания и предложения относительно содержания сводного отчета - нет. 3. Замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта: Для недропользователей, имеющих месторождения ОПИ, находящиеся в удалении от населенных пунктов в настоящее время имеется проблема с реализацией добытого полезного ископаемого. С вступлением в силу «Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края» стоимость добытого полезного ископаемого увеличится в связи с увеличением расходов для обеспечения соблюдения		

		требований нового нормативно-правового акта. Соответственно реализация добытого полезного ископаемого существенно затруднится, что в свою очередь отразится не в пользу интересов населения муниципального образования, на территории которого расположен участок недр местного значения. 4. Необоснованные расходы в связи с введением предлагаемого правового регулирования возникнут в связи с электрификацией карьера для мониторинга и фото-, видеосъемки. 5. Разработчиком определен достаточный срок для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета. 6. Принимаемый акт создает преимущества		
		действующим крупным предприятиям, т.к. увеличится стоимость капитальных вложений для запуска нового карьера. 7. Принимаемым актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка принимаемым актом создаются. При увеличении расходов хозяйствующим субъектам будет нецелесообразно проводить какие-либо работы по добыче полезных ископаемых, и число хозяйствующих субъектов сократится на товарном рынке, что приведет к отсутствию конкуренции и дискриминации субъектов малого предпринимательства. 8. Принимаемый акт отразится на цене товара – стоимость товара увеличится (как и описано в Сводном отчете).		
4	Министерство транспорта	Порядок пользования участками недр местного значения на территории Пермского края дополнить	Учтено	Порядок дополнен пунктом 28

Пермского края	пунктом 27 следующего содержания: «27. В случае нарушения настоящего Порядка, пользователь участка недр местного значения несет ответственность в соответствии с действующим законодательством.».		
	Пункт 2.2.3 типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве между органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края и пользователем недр на участке недр местного значения (далее – типовая форма) изложить в следующей редакции: «2.2.3. осуществляет мероприятия, направленные на восстановление нормативного состояния	Учтено	Внесено изменение в пункт 2.2.3 типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве
	автомобильных дорог местного значения с переходным типом покрытия, грунтовых дорог, используемых для транспортировки добытых полезных ископаемых, и расположенных на участках автомобильных дорог местного значения от участка недр местного значения до автомобильных дорог местного значения, имеющих асфальтобетонное покрытие. Определение участков автомобильных дорог, указанных в абзаце первом настоящего пункта, подлежащих восстановлению, осуществляется по итогам обследования, проведенного совместной комиссией, в состав которой входят представители Администрации и Недропользователя. Регламент деятельности комиссии утверждается Администрацией;».		
	Раздел 3 типовой формы изложить в следующей редакции: «3. Ответственность и порядок рассмотрения споров 3.1. Стороны несут ответственность на	Учтено	Внесено изменение в раздел 3 типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, в нумерацию последующих разделов

		неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых на себя обязательств по настоящему Соглашению в соответствии с действующим законодательством. 3.2. Все споры и разногласия между Сторонами решаются путем переговоров. В случае недостижения согласия спор подлежит разрешению в судебном порядке.». Разделы 3 и 4 проекта типовой формы считать, соответственно, разделами 4 и 5.		
5	Западно-Уральское управление Ростехнадзора	Пункт 14 Порядка дополнить условием, при котором может осуществляться добыча общераспространенных полезных ископаемых, проведение вскрышных и горно-подготовительных работ на предоставленном участке недр: наличие технического проекта разработки, согласованного в установленном законом порядке.	Учтено	Пункт 14 дополнен
		В пункте 14 Порядка исключить абзац «Уточненные границы горного отвода определяются техническим проектом разработки месторождения, согласованным в установленном порядке.». Уточнение границ горного отвода выполняется в отдельном проектом документе, к которому установлены «Требования », утвержденные приказом Ростехнадзора от 09 декабря 2020 г. № 508	Учтено частично	Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденными приказом Минприроды России от 25 июня 2010 г. № 218, установлено, что технический проект должен содержать раздел «Обоснование границ горного отвода, охранных и санитарно-защитных зон», в котором уточненные границы и обосновываются. Соответствующий абзац пункта 14 Порядка изложен в новой редакции: «Уточненные границы горного отвода обосновываются техническим проектом разработки месторождения, согласованным в установленном порядке.»
		В пункте 15 Порядка исключить процентное	Отклонено	Пунктом 9 статьи 4 Закона РФ «О недрах» к

		отклонение годовой добычи как не соответствующее постановлению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 № 1466, в котором не содержатся нормативы отклонений.		полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения. Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочны устанавливать на территории своего субъекта порядок пользования участками недр местного значения с учетом приоритетов социально-экономического развития региона, в том числе предусматривать обязательства недропользователей, направленные на рациональное использование предоставленных в пользование участков недр, соблюдение социально-экономических интересов населения.
				Являющиеся государственной собственностью недра предоставляются в пользование, в том числе с целью обеспечения поступления в бюджет субъекта Российской Федерации налога на добычу полезных ископаемых. Нерегулируемое произвольное отклонение объема добычи полезных ископаемых от предусмотренного в техническом проекте может повлечь значительное неисполнение доходной части краевого бюджета по налогу на добычу полезных ископаемых.
6	ООО «Геофиль»	В пункте 7 не указан срок внесения записи о прекращении права пользования недрами по соответствующей лицензии на пользование недрами в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами	Отклонено	Сроки внесения записей установлены Порядком государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, государственного реестра участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование участками недр, утвержденным приказом Минприроды России от 29.10.2020 № 865, дублирование сроков нецелесообразно.

	Пункт 8 дополнить словами «в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края»	Учено	Внесено изменение в пункт 8
	В абзаце втором пункта 12 слова «за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки» заменить словами «и постановки этих запасов на государственный баланс, за исключением полезных ископаемых, указанных в п.11 настоящего порядка»	Учено частично	Учено в части уточнения о постановке запасов на государственный баланс. Внесены изменения в абзац второй пункта 12. Не учтено в части дополнения ссылкой на пункт 11 Порядка. Указанный в пункте 11 рассматриваемого проекта нормативного документа «Порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ для собственных нужд общераспространенных
			полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров» регламентирует пользование недрами на участках с неутвержденными запасами без оформления лицензии на пользование недрами. Пункт же 12 проекта относится к лицензируемым участкам недр.
	В абзаце первом пункта 13 слова «в том числе» заменить словами «а также»	Отклонено	Формулировка в проекте соответствует Закону Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (статьи 6, 12.1, 23.2)

		В абзацах четвертом, пятом пункта 14 исключить слова «согласно календарному плану развития горных работ»	Отклонено	Календарный план развития горных работ относится к проектным решениям документации на разработку месторождения. Во избежание противоречий, связанных с корректировкой проектных решений планом развития горных работ в соответствующих абзацах пункта 14 слова «согласно календарному плану развития горных работ» заменены словами «согласно календарному плану развития горных работ и (или) согласованному органом федерального государственного горного надзора плану развития горных работ»
		Абзац четвертый пункта 14 дополнить словами «кроме месторождений, не предполагающих использование земельных участков в целях пользования недрами»	Учтено	Внесено изменение в соответствующий абзац пункта 14
		Абзац первый пункта 15 Порядка дополнить предложением вторым следующего содержания «Техническим проектом разработки месторождения может быть предусмотрен диапазон возможной годовой добычи ОПИ – от минимального до максимального годового объема, в зависимости от технических, экологических, экономических, правовых и иных условий пользования недрами на соответствующем месторождении.»	Учтено частично	Внесение изменений абзац первый пункта 15 Порядка дополнить вторым следующего содержания «Техническим проектом разработки месторождения может быть предусмотрен диапазон возможной годовой добычи ОПИ (от минимального до максимального годового объема), обоснованный техническими и технологическими решениями по рациональному использованию и охране недр, по обеспечению требований в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности, техническими и технологическими решениями по использованию отходов недропользования (в случае если проектной документацией предусматривается использование отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, для указанных целей), обеспечивающими выполнение условий пользования участком недр, установленных в лицензии на пользование недрами, а также с учетом потребности в данном виде сырья, обусловленной

				сложившейся экономической ситуацией.
		Абзац второй пункта 15 Порядка после слов «в объеме более 10%» дополнить словами «в большую или меньшую сторону»	Учтено частично	Приведенная разработчиком проекта редакция абзаца устанавливает отклонение как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения. Внесено изменение – слово «снижения» заменено на «отклонения».
		В пункте 17 слова «в том числе» заменить словами «а также»	Отклонено	Формулировка в проекте соответствует Закону Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (статьи 6, 12.1, 23.2)
		В пункте 18 слова «в том числе» заменить словами «а также»	Отклонено	Формулировка в проекте соответствует Закону Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (статьи 6, 12.1, 23.2)
		Подпункт 2 пункта 19 дополнить словами «в случае расположения объекта недропользования на земельном участке»	Учтено	Внесено изменение в подпункт 2 пункта 19
		Подпункт 6 пункта 19 дополнить словами «в случае расположения объекта недропользования на земельном участке»	Учтено	Внесено изменение в подпункт 6 пункта 19
		Подпункт 11 пункта 19 после слов «(при необходимости оборудованных противопожарным инвентарем)» дополнить словами в случае, если наличие предусмотрено проектной документацией, после слов «для заправки и ремонта карьерных механизмов» дополнить словами «при их использовании в целях разработки месторождения на земельном участке»	Учтено	Внесено изменение в подпункт 11 пункта 19 (учтено с правками)
		В пункте 20 слово «заключается» заменить словами «может быть заключено». Соглашение о социально-экономическом и	Отклонено	Согласно пункту 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 12.05.1998 № 14-П право частной собственности и свобода

		экологическом сотрудничестве может быть заключено исключительно на добровольной основе, а формулировка, предполагающая обязательное заключение соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве в соответствии с утвержденной типовой формой, будет противоречить действующему законодательству		предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, не являясь абсолютными, могут быть ограничены законом. Однако, как сама возможность ограничений, так и их характер определяются законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 1 Закона о недрах). Согласно пункту 9 статьи 4 Закона РФ «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения. Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочны устанавливать на территории своего субъекта порядок пользования участками недр местного значения с учетом приоритетов социально-экономического развития региона, в том числе предусматривать обязательства недропользователей, направленные на

				соблюдение социально-экономических, экологических интересов населения той территории, на которой расположены такие участки недр. В целях установления баланса прав и интересов населения муниципальных образований, на территории которых расположены участки недр местного значения, и недропользователей считаем правомерным и целесообразным установление обязанности недропользователей заключать соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве. Необходимость заключения такого соглашения связана исключительно с целью восстановления и защиты интересов населения, нарушенных в связи с деятельностью недропользователей, что также является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 10 статьи 4 Закона РФ «О недрах»).
		В пункте 21 после слов «на пользование недрами» дополнить словами «проектной документацией, согласованной в установленном порядке,»	Учтено	Внесено изменение в пункт 21 (учтено с дополнением)
		Вопрос к пункту 22 – есть действующее постановление правительства № 921, которым регламентируется порядок утверждения потерь для всех полезных ископаемых	Отклонено	Постановление Правительства РФ от 29.12.2001 № 921 "Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения" (далее – Правила № 921) не регламентирует правила утверждения нормативов потерь ОПИ, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации. В соответствии с абзацем четвертым пункта 3 Правил № 921 порядок согласования нормативов потерь ОПИ при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения,

				превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, устанавливается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.
		В подпункте 3 пункта 26 после слова «выполнить» дополнить словами «предусмотренную проектной документацией»	Отклонено	Необходимость в дополнении подпункта отсутствует в связи с тем, что в соответствии с пунктом 14 статьи 12 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» условия лицензии на пользование недрами ОПИ содержат информацию по реализации рекультивационных работ в рамках - проекта рекультивации земель

Приложение:

Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае на 3 л. в 1 экз.

Письмо ООО «Лукойл-Пермь» на 4 л. в 1 экз.

Письмо ООО «Геотехстрой» на 3 л. в 1 экз.

Письмо Министерства транспорта Пермского края на 2 л. в 1 экз.

Письмо Западно-Уральского управления Ростехнадзора на 1 л. в 1 экз.

Письмо ООО «Геопрофиль» (проект постановления с отмеченными по тексту замечаниями, предложениями, мнение юристов) на 14 л. в 1 экз.

И.о. министра природных ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Пермского края

Д.В. Полшведкин

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам дополнительных публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Пермского края «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 06.12.2024 по 12.12.2024.

Срок для проведения публичных консультаций (дополнительные/повторные публичные консультации) не продлевался.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	Требование о заключении соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве является избыточным, поскольку обязанности недропользователя, изложенные в типовой форме соглашения, дублируют положения законодательства Российской Федерации	Отклонено	Согласно статье 15 Закона о недрах целью лицензирования пользования недрами, в том числе, является соблюдение социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на соответствующей территории, и всех граждан Российской Федерации. Вместе с тем, указанная статья устанавливает лишь общие положения, касающиеся соблюдения социальных, экономических, экологических и других интересов населения, которые могут быть различными в разных субъектах Российской Федерации. Учитывая, что защита интересов населения на своих территориях относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 10 статьи 4 Закона о недрах), установление конкретных обязательств для недропользователей, направленных на снижение негативных последствий, вызванных деятельностью недропользователей, является одной из основных задач в сфере регулирования отношений недропользования на территории субъекта Российской Федерации. В нормах действующего законодательства отсутствуют обязательства недропользователей, предусмотренные проектом типовой формы соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, дублирование положений законодательства Российской Федерации отсутствует.

		Установление требования о наличии на выезде с месторождения ОПИ средств объективного контроля за объемами погрузки ОПИ в транспортные средства, осуществляющие их перевозку является избыточным	Отклонено	Пунктами 3 и 4 части 1 статьи 29 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен запрет на осуществление движения по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, крупногабаритных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми. Учитывая свойства «делимого груза», сыпучие и жидкие (наливные) грузы, к которым, в большинстве случаев, относятся общераспространенные полезные ископаемые (галька, гравий, песок, песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные, торф и др. – далее - ОПИ), являются делимым грузом. Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, осуществляющих перевозки «делимых грузов», действующим законодательством не предусмотрена, что позволяет недропользователям бесконтрольно вывозить с месторождений ОПИ в отсутствие специального разрешения и с превышением весовых параметров, влекущих причинение значительного вреда местным автомобильным дорогам с переходным типом покрытия, грунтовыми дорогам. Пунктом 77 Правил перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 (далее - Правила), предусмотрено, что размещение делимого груза на транспортном средстве осуществляется таким образом, чтобы габариты, масса и нагрузки на оси транспортного средства с таким грузом не превышали допустимых весогабаритных параметров, установленных приложениями № 1, № 2 и № 3 к Правилам, или значений, установленных в отношении отдельной автомобильной дороги (участка автомобильной дороги) владельцем этой автомобильной дороги, при наличии соответствующих дорожных знаков и размещении соответствующей информации на официальном сайте владельца автомобильной дороги в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На территории Пермского края установлено лишь 13 автоматических пунктов весового и габаритного контроля и только на автомобильных дорогах регионального значения, что не позволяет в полном объеме отследить и проконтролировать объемы вывозимых ОПИ с мест недропользования по автомобильным дорогам местного значения. Наличие перечисленных обстоятельств позволяет недропользователям бесконтрольно вывозить с месторождений ОПИ по автомобильным дорогам местного значения в отсутствие специального разрешения и с нарушением требований, установленных Правилами к габаритам, массе и нагрузке на оси транспортного средства, перевозящего ОПИ, без возмещения причиняемого вреда местным дорогам.
--	--	---	-----------	---

		Положениями проекта постановления не установлен срок и порядок заключения соглашения между администрацией муниципального образования и недропользователем	Отклонено	Установление порядка заключения соглашения нецелесообразно. После вступления в силу проекта постановления во исполнение пункта 20 утвержденного Порядка пользования участками недр местного значения на территории Пермского края проект соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве будет направляться органами местного самоуправления каждому недропользователю для подписания с установлением срока для такого подписания.
		Не проработан механизм действия проекта постановления в отношении недропользователей уже осуществляющих свою деятельность	Отклонено	Поскольку целью устанавливаемого правового регулирования является восстановление и защита интересов населения, нарушенных в связи с деятельностью недропользователей, проект постановления в части установления положений, обязывающих недропользователей заключать соглашения о социально-экономическом и экологическом сотрудничестве, будут распространяться на всех недропользователей, в том числе уже осуществляющих свою деятельность. После вступления в силу проекта постановления проекты соглашений будут направлены органами местного самоуправления всем недропользователям, осуществляющим свою деятельность по состоянию на дату вступления в силу проекта постановления.

Приложение: Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае на 3 л. в 1 экз.

И.о. министра природных ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Пермского края

Д.В. Полшведкин