



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Министерство транспорта
Пермского края

17.05.2023 № 18-06-14-10

На № _____ от _____

Заклучение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского края
«О внесении изменений в
постановление Правительства
Пермского края от 17 июня 2016
г. №368-п «Об утверждении
Правил предоставления
субсидий из бюджета
Пермского края
авиаперевозчикам,
осуществляющим регулярные
воздушные перевозки
пассажиров по субсидируемым
маршрутам»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 17 июня 2016 г. №368-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам» (далее - проект акта) и иные материалы направленные для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Пермского края (далее - разработчик), письмом №44-01-10исх-553 от 02.05.2023 г. и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) согласно пункту 11 сводного отчета проводились разработчиком в период с 03.03.2023 по 17.03.2023 (10 рабочих дней).

Необходимо отметить, что на сайте Министерства материалы по проекту



акта размещены на публичные консультации 02 марта 2023 года. Согласно пункту 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проведение публичных консультаций по обсуждению проекта НПА начинается одновременно с размещением уполномоченным органом на официальном сайте уполномоченного органа проекта НПА и сводного отчета, направленных разработчиком в уполномоченный орган. Таким образом, началом публичных консультации по проекту акта является 02.03.2023, а не 03.03.2023 года как указано разработчиком в пункте 11 сводного отчета.

Дополнительные публичные консультации разработчиком не проводились.

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, уведомил следующих лиц и организации: АО «Авиакомпания АЗИМУТ»; ООО «Авиакомпания «Икар»; АО «Авиакомпания «Сибирь»; АО «ЮВТ АЭРО»; ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр»; Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю; Пермское краевое отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Региональная общественная приемная Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Пермском крае; Союз «Пермская торгово-промышленная палата»; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае и Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в сводном отчете указал (пункт 12 сводного отчета), что в связи с проведением публичных консультаций поступило всего 5 замечаний и предложений. Из них, согласно пункту 12 сводного отчета ничего разработчиком не учтено.

Согласно сводке предложений мнения поступили от ООО «Авиакомпания «Икар»; АО «Авиакомпания Азимут»; Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю; ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр»; АО «Авиакомпания «Сибирь», замечания поступили от АО «Авиакомпания Азимут» и АО «Авиакомпания Сибирь».

АО «Авиакомпания Азимут» предложило: «критерий «Отсутствие

прямого авиасообщения с Пермским краем» дополнить словами «за исключением ранее утвержденного Министерством транспорта Пермского края перечня субсидируемых маршрутов воздушного транспорта», разработчик в сводке предложений сообщил, что предложение принято к сведению. И прокомментировал следующим образом: «Настоящим проектом постановления не предусмотрено внесение изменений в ранее установленные критерии формирования перечня субсидируемых маршрутов. При этом, при очередном внесении изменений данный комментарий будет учтен».

Так же АО «Авиакомпания Азимут» предложило: «исключить из Критерия требование в отношении прогнозируемого пассажиропотока маршрута, рассчитанного на основании данных по трансферу через Московский авиаузел». Разработчик в сводке предложений отметил, что данное предложение принято к сведению и прокомментировал следующим образом: «Исключение из критериев показателя прогнозируемого пассажиропотока, рассчитанного на основании данных по трансферу через Московский авиационный узел невозможно, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 №1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» основной целью предоставления субсидии на региональные перевозки является снижение доли пассажиропотока в московских аэропортах, используемых с целью трансфера».

АО «Авиакомпания «Сибирь» в своем отзыве сообщило, что пунктом 1 проектируемого приложения 1(1) в качестве критерия формирования перечня субсидируемых маршрутов предполагается установить отсутствие прямого авиасообщения с Пермским краем.

АО «Авиакомпания «Сибирь» полагает, что указанный критерий полностью исключает субсидирование отдельно взятого маршрута на последующие два и более года. При этом опыт выполнения субсидируемых перевозок показывает, что для большинства региональных маршрутов требуется субсидирование не менее 3-5 лет, прежде чем его можно будем полностью или частично переводить на коммерческую основу.

Также АО «Авиакомпания «Сибирь» сообщило, что пунктом 2 проектируемого Приложения 1(1) предполагается установить критерий формирования перечня субсидируемых маршрутов на основе прогнозируемого пассажиропотока маршрута, рассчитанного на основании данных по трансферу через Московский авиаузел, который составляет порядка 3000 пассажиров за предшествующий год.

АО «Авиакомпания Сибирь» полагает, что указанный критерий содержит неконкретное условие пассажиропотока, необходимое для формирования перечня субсидируемого маршрута, что создает предпосылки для диспозитивного принятия решения. При этом, по мнению АО «Авиакомпания Сибирь», указанный критерий не дает однозначного представления о допустимом отклонении от значения 3000.

Кроме того, по мнению АО «Авиакомпания Сибирь», применение предложенного критерия на практике исключает из рассмотрения потоки из Перми в города Северной и восточной части Российской Федерации, которые обеспечиваются автомобильным и железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом через крупные региональные аэропорты в степени, гораздо большей, чем через город Москва.

Также АО «Авиакомпания Сибирь», в отзыве проинформировало, что пунктом 3 проектируемого Приложения 1(1) предполагается установить критерий формирования перечня субсидируемых маршрутов на основе востребованности новых маршрутов, которую предполагается определять посредством интернет-опроса населения на портале Правительства Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на основании обращений организаций Пермского края и пр. АО «Авиакомпания Сибирь» считает, что данный канал – весьма косвенный способ получения информации и не может являться абсолютным критерием для формирования перечня субсидируемых маршрутов, а может служить только своего рода рекомендацией к дальнейшим переговорам Правительства региона с перевозчиками.

АО «Авиакомпания Сибирь» полагает необходимым пункт 7 проекта Изменений исключить из проекта акта.

Разработчик сообщил, что принял к сведению отзыв АО «Авиакомпания Сибирь» и прокомментировал следующим образом: «Настоящим проектом постановления не предусмотрено внесение изменений в ранее установленные критерии формирования перечня субсидируемых маршрутов. При этом, исключение критериев формирования перечня субсидируемых маршрутов не представляется возможным, поскольку на основании критериев определяется возможность организации нового регионального маршрута. При этом, исключение критериев формирования перечня субсидируемых маршрутов не предоставляется возможным, поскольку на основании критериев определяется возможность организации нового регионального маршрута. При этом, при очередном внесении изменений будут рассмотрены предложения по внесению изменений в утвержденные критерии».

Пункт 13 сводного отчета «Информация об экспертных оценках

и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций (информация об эксперте, краткое изложение содержания экспертной оценки или заключения, позиция разработчика относительно экспертной оценки или заключения)» разработчиком не заполнен.

Разработчик в сводном отчете (пункт 1.3) цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «Приведение в соответствие с Налоговым кодексом российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Установление условий применения штрафных санкций в случаях, установленных постановлением Правительства Пермского края 368-п, с учетом практики заключения соглашений по маршрутам. Установление размера субсидии для международных направлений в соответствии с приказом Министерства транспорта Пермского края от 06.10.2022 г. №44-01-02-743».

В сводном отчете (пункт 2.1 сводного отчета) разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Не соответствие федеральному законодательству, неточность формулировки применения штрафных санкций».

В пункте 2.2 сводного отчета негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы разработчик охарактеризовал следующим образом: «Невозможность предоставления авиаперевозчиком справки об отсутствии налоговой задолженности к первому числу месяца; сумма штрафных санкций по маршруту определяется исходя из суммы субсидии, указанной в соглашении».

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета разработчик указал, что издержки отсутствуют.

В ходе рассмотрения указанных выше материалов установлено, что проект акта, размещенный на публичные консультации отличается

от проекта акта, направленного разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия и отличается от проекта акта, направленного Министерством транспорта в рамках проведения публичных консультаций заинтересованным лицам.

Согласно абзацу второму пункта 2.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, по доработанному проекту НПА, сводному отчету (в том числе доработанным по итогам проведения дополнительных публичных консультаций) разработчик проводит дополнительные публичные консультации путем размещения полного пакета материалов на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, определяемый разработчиком, но не менее 5 рабочих дней с момента размещения.

Разработчик по доработанному проекту акта дополнительные публичные консультации не провел.

Согласно пункту 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, копия письма о проведении публичных консультаций со всеми приложениями направляется разработчиком в уполномоченный орган одновременно со сводкой предложений. Информация о потенциальных адресатах и заинтересованных лицах, которые уведомляются о начале проведения публичных консультаций, указывается в сводном отчете (наименование адресата, контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии) и сферы экономической деятельности).

Копии писем, направленных разработчиком в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, Пермского краевого отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Пермском крае, Союза «Пермской торгово-промышленной палаты», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союза промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей) (указанных в пункте 3 сводного отчета), одновременно со сводкой предложений в Министерство не направлены.

Сводный отчет также требует доработки по следующим основаниям.

В пункте 1.2 сводного отчета не указан вид проекта НПА.

В пункте 1.7 сводного отчета необходимо указать положения (части, главы, пункты, подпункты) проекта НПА, подлежащих оценке регулирующего воздействия. Разработчик в пункте 1.7 положения проекта НПА не указал, а указал следующее, не относящееся к данному пункту: «Уточняются требования к авиаперевозчикам в связи с приведением ранее существующего Порядка в нормативное соответствие с Налоговым кодексом РФ от 31.07.1998 г. №146-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492».

В пункте 2.8 сводного отчета предполагаемый срок достижения цели, которая указывается в пункте 1.4 сводного отчета, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования указан как 28 апреля 2023 года. Данный срок в настоящее время уже прошел.

В пункте 9.2 сводного отчета разработчик не отразил наименование экспертов, выразивших мнение по вопросам, указанным в таблице. Вместе с тем, исходя из материалов, приложенных разработчиком к сводке предложений мнения по вопросам, указанным в таблице пункта 9.2 сводного отчета поступили от ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ООО «Авиакомпания «Икар».

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 03.03.2023 по 17.03.2023 (10 рабочих дней) пункт 11 сводного отчета. Необходимо отметить, что на сайте Министерства материалы по проекту акта размещены на публичные консультации 02 марта 2023 года. Согласно пункту 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, проведение публичных консультаций по обсуждению проекта НПА начинается одновременно с размещением уполномоченным органом на официальном сайте уполномоченного органа проекта НПА и сводного отчета, направленных разработчиком в уполномоченный орган. Таким образом, началом публичных консультации по проекту акта является 02.03.2023, а не 03.03.2023 года как указано разработчиком в пункте 11 сводного отчета.

На основе проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделан вывод о нарушении разработчиком Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Рекомендуем разработчику провести процедуру оценки регулирующего воздействия в соответствии с действующим законодательством, в том числе направить оформленную сводку предложений всем экспертам выразившим мнения (согласно абзацу 3 пункта 2.8 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия) и заполнить сводный отчет в соответствии с

положениями Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и приказа Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от 27.10.2022 № 18-02-06-74 «Об утверждении типовых форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края».

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

И.о. министра



Т.П. Чуксина