

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта
нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности

Наименование нормативного правового акта: **проект постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы»»** (далее – Проект постановления).

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 23 декабря 2025 г. по 20 января 2026 г.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.	Учитывая, что проект постановления направлен на создание особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы», принятие проекта постановления повлечет ограничения хозяйственной деятельности правообладателей земельных участков, попадающих в особо охраняемую территорию регионального значения. Между тем перечень потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которым было направлено уведомление о начале проведения публичных консультаций содержит только 10 адресатов: общественные бизнес-объединения и 5 хозяйствующих субъектов. Для оценки проекта постановления на предмет наличия избыточных запретов и ограничений для ведения предпринимательской деятельности предлагаю всех правообладателей земельных участков, входящих в состав особо охраняемой природной территории. В связи с тем, что проектом предполагается установить ограниченный режим хозяйственной деятельности на указанной территории, необходимо привлечь к публичному обсуждению как можно большее количество участников, а также	Не учтено	В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» разработчик нормативного правового акта вправе уведомить заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования посредством размещения уведомления в средствах массовой информации и на Интернет-ресурсах, при этом не менее пяти потенциальных адресатов должны уведомляться только посредством направления письма, поэтому в сводный отчет включены 10 потенциальных адресатов. Новость размещена на официальном сайте Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края и в официальном аккаунте в соцсети ВК. https://priroda.permkrai.ru/novosti/?id=372669 Также новость размещена: https://www.kommersant.ru/doc/8315854 https://www.business-class.su/news/2025/12/24/v-permskom-krae-mogut-sozdat-novuyu-osobo-ohranyaemuyu-prirodnuyu-territoriyu https://www.newsko.ru/news/nk-9032115.html https://perm.rbc.ru/perm/reenews/694ba84c9a79479a41a75968 https://city59.ru/news/obshhestvo/permskiy-kray-rasshiryaet-ekologicheskij-karkas-v-prikamye-povavitsya-prirodnuyu-rezervat-vasiljevskie-uvaly/

	провести информационно-разъяснительную работу с заинтересованными лицами о планируемых изменениях, вводимых запретах и ограничениях для ведения хозяйственной деятельности на особо охраняемой природной территории регионального значения.		
2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.	Подпунктом 1.22 пункта 1 проекта постановления устанавливается, что наряду с другими видами деятельности на территории запрещается «иная деятельность, приводящая к необратимым изменениям природных объектов и природных комплексов». Считаю, что запрещающая правовая норма в предложенной формулировке обладает высокой степенью неопределенности и может породить на практике субъективное толкование в части определения вида деятельности (отдельных действий хозяйствующего субъекта), который может оказать негативное влияние на охраняемый ландшафт. На основании изложенного, считаю необходимым уточнить формулировку подпункта 1.22 пункта 1 проекта постановления	Не учтено	Формулировка является унифицированной, применимой в соответствии с пунктами 1.17, 3.17, 5.16, 7.17, 9.14, 11.16, 13.13 режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденном постановлением Правительства Пермского края от 28 марта 2008 г. № 64-п «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения». Документы должны быть единообразны.
3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов П.Ю.	Проект постановления содержит описание местоположения границ ООПТ в виде таблиц с координатами характерных точек границ объектов. Из содержания проекта постановления и сводного отчета невозможно сделать вывод о том затронут ли ограничения и запреты интересы	Не учтено	Статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено, что сведения о границах ООПТ должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого

	хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территориях, на которых планируется создание ООПТ. Для оценки проекта постановления на предмет избыточных требований и ограничений для ведения предпринимательской деятельности считаю целесообразным кроме координаг указать кадастровые номера земельных участков (при их наличии), входящих в зону ООПТ	государственного реестра недвижимости. Кроме того, такой подход к описанию границ представляется нецелесообразным в связи с большим количеством земельных участков в границах проектируемых ООПТ и постоянно происходящими процессами их разделения, с чем связано изменение их кадастровых номеров, что повлечет необходимость постоянного изменения описания границ. Кроме того, проект постановления содержит схемы проектируемых ООПТ, позволяющие довольно точно соотнести размещение земельных участков с границами проектируемой ООПТ. В случае сомнений любое заинтересованное лицо как в рамках ОРВ так и за пределами ОРВ вправе направить соответствующий запрос в орган-разработчик.	
4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов И.Ю.	Согласно проекту постановления на вышеуказанной ООПТ ограничена возможность строительства, что может повлечь снижение потребительских свойств объектов недвижимости, рыночной стоимости инвестиционного потенциала частной территории. Кроме того, предлагаемое правовое регулирование предполагает усечение способов использования территории, возможно принадлежащей хозяйствующим субъектам, приобретаемой и планируемой к использованию в предпринимательских целях, то есть в целях извлечения прибыли. При этом порядок возмещения убытков, причиненных правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации ООПТ не установлен, в связи с чем компенсационный механизм может быть реализован исключительно в судебном порядке, что повлечет за собой дополнительные издержки собственников земельных участков.	Не учтено	Ограничение застройки объектами, не относящимися к лесному фонду, размещение которых возможно на землях сельскохозяйственного назначения являются одной из целей создания ООПТ. Статей 14 Закон Пермского края от 4 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» предусмотрено, что убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством. Убытки могут быть возмещены впоследствии с ответственности с Положением о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59.

	Полагаю, что органу-разработчику необходимо провести дополнительную работу с правообладателями земельных участков, направленную на установление дополнительных функциональных зон ООПТ, режим которых допускает осуществление хозяйственной деятельности, а также заранее предусмотреть механизм предварительной внесудебной компенсации убытков правообладателям земельных участков. При этом отсутствие положения об ООПТ не позволяет сделать вывод о комплексном оказании воздействия на ведение хозяйственной деятельности на ООПТ.		Установление дополнительных функциональных зон с учетом комплексной оценки, приведенной материалах эколого-экономического обследования, подготовленных ООО «Малое инновационное предприятие «Бюро охраны природы» (2025 год), представляется нецелесообразным. В соответствии с федеральным и региональным законодательством все ограничения и запреты хозяйственной деятельности на ООПТ предусматриваются в рамках режима ООПТ, утверждаемым проектом постановления. Положения об ООПТ не будут содержать дополнительных ограничений и запретов.
--	--	--	--

Приложение:

1. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 23.12.2025 № 30-01-16-3475 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;
2. Письмо Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 24.12.2025 № 30-01-15.2-2528 «О проведении оценки регулирующего воздействия»;
3. Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае от 29.12.2025 № 57-02-08-83.

И.о. заместителя председателя Правительства –
министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Пермского края

Беланович Д.М.

(Ф.И.О.)

23.01.2026

Дата

Подпись

А. Жуков В



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Попова 11, г. Пермь, 614085
Тел. (342) 233-27-57, факс (342) 233-20-99
E-mail: min-2@priroda.permkrai.ru
www.priroda.permkrai.ru
ОКПО 78891558 ОГРН 1065902004354
ИНН/КПП 5902293298/590201001

23.12.2025 № 30-01-16-3475

На № _____ от _____

О проведении оценки
регулирующего воздействия

Министру экономического
развития и инвестиций
Пермского края

Чуксиной Т.П.

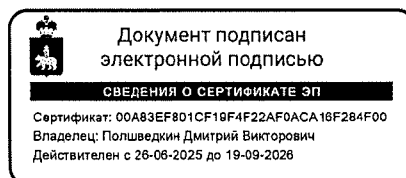
Уважаемая Татьяна Павловна!

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) разработан проект постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы»» (далее – Проект постановления).

В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края» в целях проведения процедуры оценки регулирующего воздействия направляем Вам сводный отчет, Проект постановления и пояснительную записку для проведения публичных консультаций, размещения на сайте Министерства экономического развития и инноваций Пермского края.

- Приложения:
1. Проект постановления на 24 л. в 1 экз.;
 2. Сводный отчет на 14 л. в 1 экз.;
 3. Список рассылки на 2 л. в 1 экз.;
 4. Список вопросов на 1 л. в 1 экз.

Заместитель министра



Д.В. Полшведкин

Дворянских Ольга Александровна



СПИСОК ВОПРОСОВ
для участников публичных консультаций по проекту постановления
Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной
территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские
увалы»»

Блок I. Общие вопросы

1. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?
2. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания сводного отчета?
3. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта?
4. Какие необоснованные расходы могут возникнуть (возникают) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (желательно привести расчеты)?
5. Достаточный ли срок определен разработчиком для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета?

Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на
состояние конкуренции

1. Создает ли принимаемый акт конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?
2. Создаются ли принимаемые актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?
3. Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?

Список рассылки

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 7707083893, 614045, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.2 Тел. (342) 256 35 05 welcome@deloros59.ru	Девелопмент, ИТ, промышленное производство, управление активами	Председатель отделения Теплов Дмитрий Викторович
Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»	ИНН 5903099092, 614015, Пермский край, г. Пермь, Пермская ул., д. 53, этаж 2 пом. 8 +7 (342) 206-14-00 info@opora59.ru	Иное	Председатель отделения Водянов Роман Михайлович Исполнительный директор Родригес Тексидор Екатерина Андреевна
Союз «Пермская торгово-промышленная палата»	ИНН 5902702328 614000, РФ, Пермский край, г. Пермь, ул. Советская, д.24б (342)235-78-48 permtpp@permtpp.ru	Иное	Президент Белов Вячеслав Артурович
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»	ИНН 5904114480, 614002, Россия, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 тел./факс +7 (342) 216-02-60, 216-21-66 sotrudn@permonline.ru	Иное	Генеральный директор Андреев Алексей Гурьевич
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	ИНН 5902991327, 614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, (342) 237-55-04 perm@ombudsmanbiz.ru	Иное	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов Павел Юрьевич
ООО «Шанс»	617000, РФ, Пермский край, м.о. Нытвенский, г. Нытва, ул. К. Маркса, 71А Justice-dept@mail.ru	Лесное хозяйство	Директор Жуланов Сергей Станиславович
НП Клуб любителей охоты «Лузинский»	617013, РФ, Пермский край, м.о. Нытвенский, с. Лузино, ул. Советская, 19 bazaluzino@mail.ru	Сельское хозяйство	Директор Жуланов Сергей Станиславович
ПРООО «Охотники Прикамья»	614990, г. Пермь, ул. Монастырская, 4а OrlovaSA@pfpg.ru	Охотничье хозяйство	Директор Жуланов Сергей Станиславович

ООО «Уралец»	617000, Пермский Край, р-н Нытвенский, д Постановги, ул Школьная, д. 4 ural052010@mail.ru	Лесное хозяйство	директор Хомутов Алексей Викторович
ООО «ЛПК»	617020, Пермский Край, р-н Ильинский, п Ильинский, пер Промышленный, д. 1 bobrovat@yandex.ru	Лесное хозяйство	Директор Боброва Татьяна Николаевна





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964
ИНН/КПП 5902991327/590201001

29.12.2025 № 57-02-08-83

На № _____ от _____

О направлении заключения в рамках
проведения процедуры ОРВ

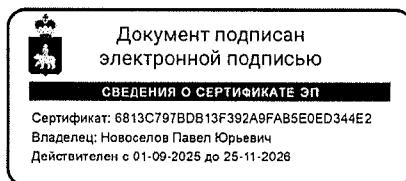
Заместителю министра природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края
Полшведкину Д.В.
oadvorianskikh@priroda.permkrai.ru

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Направляю заключение на проект постановления Правительства
Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории
регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,



П.Ю. Новоселов

Крутилкина Анна Олеговна
+7 (342) 237-54-45



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 49 от 29.12.2025

на проект постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы» (далее – проект Постановления).

Рассмотрев проект Постановления, считаю необходимым отметить следующее.

Проектом постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы».

1. Учитывая, что проект Постановления направлен на создание особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы», принятие проекта повлечет ограничения хозяйственной деятельности правообладателей земельных участков, попавших в особо охраняемую территорию регионального значения.

Между тем, перечень потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которым было направлено уведомление о начале проведения публичных консультаций содержит только 10 адресатов: 5 общественных бизнес-объединений и 5 хозяйствующих субъектов. Для оценки проекта Постановления на предмет наличия избыточных запретов и ограничений для ведения предпринимательской деятельности предлагаю уведомить всех правообладателей земельных участков, входящих в состав особо охраняемой природной территории.

В связи с тем, что проектом предполагается установить ограниченный режим хозяйственной деятельности на указанной территории, необходимо привлечь к публичному обсуждению как можно большее количество участников, а также провести информационно-разъяснительную работу с заинтересованными лицами о планируемых изменениях, вводимых запретах и ограничениях для ведения хозяйственной деятельности на особо охраняемой природной территории регионального значения.

2. В разделе II проекта Постановления установлен режим особой охраны функциональных зон ООПТ регионального значения – охраняемого ландшафта «Васильевские увалы».

Подпунктом 1.22 пункта I проекта Постановления устанавливается, что наряду с другими видами деятельности на территории охранной зоны запрещается «иная деятельность, приводящая к необратимым изменениям природных объектов и природных комплексов».

Считаю, что запрещающая правовая норма в предложенной формулировке обладает высокой степенью неопределенности и может порождать на практике субъективное толкование в части определения вида деятельности (отдельных действий хозяйствующего субъекта), который может оказать негативное влияние на охраняемый ландшафт.

На основании изложенного, считаю необходимым уточнить формулировку подпункта 1.22 пункта 1 проекта Постановления.

3. Проект Постановления содержит описание местоположения границ особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы» в виде таблиц с координатами характерных точек границ объектов. Из содержания проекта Постановления и сводного отчета невозможно сделать вывод о том, затронут ли ограничения и запреты, установленные вводимым режимом охраны, интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территориях, на которых планируется создание особо охраняемой природной территории. Для оценки проекта Постановления на предмет избыточных требований и ограничений для ведения предпринимательской деятельности, считаю целесообразным кроме координат указать кадастровые номера земельных участков (при их наличии), входящих в зону особо охраняемой природной территории.

4. Согласно проекту Постановления, на вышеуказанной особо охраняемой природной территории ограничена возможность строительства, что может повлечь за собой существенное снижение потребительских свойств объектов недвижимости, рыночной стоимости и инвестиционного потенциала частной территории. Кроме того, предлагаемое нормативно-правовое регулирование предполагает усечение способов использования территории, возможно принадлежащей хозяйствующим субъектам, приобретаемой и планируемой к использованию в предпринимательских целях, то есть в целях извлечения прибыли.

При этом порядок возмещения убытков, причиненных правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения не установлен, в связи с чем, компенсационный механизм может быть реализован исключительно в судебном порядке, что повлечет за собой дополнительные издержки собственников земельных участков.

Полагаю, что органу – разработчику необходимо провести дополнительную работу с правообладателями земельных участков,



направленную на установление дополнительных функциональных зон особо охраняемых природных территорий, режим которых допускает осуществление хозяйственной деятельности, а также заранее предусмотреть механизм предварительной внесудебной компенсации убытков правообладателям земельных участков.

При этом, отсутствие положения об особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы» не позволяет сделать вывод о комплексном оказании воздействия на ведение хозяйственной деятельности на особо охраняемой природной территории регионального значения.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае



П.Ю. Новоселов



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул.Попова 11, г.Пермь, 614085
Тел.(342) 233-27-57, факс (342) 233-20-99
E-mail: min-2@priroda.permkrai.ru
www.priroda.permkrai.ru
ОКПО 78891558 ОГРН 1065902004354
ИНН/КПП 5902293298/590201001

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском крае
Новоселову П.Ю.

26.01.2026 № 30-01-16-142

На № _____ от _____

О направлении сводки
предложений

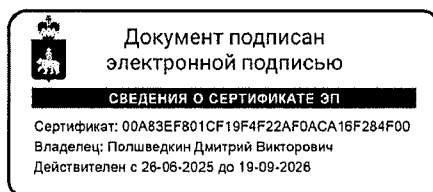
Направляем оформленную сводку предложений по результатам публичных консультаций по проекту постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы»», проведенных в период с 23 декабря 2025 г. по 20 января 2026 г.

Уведомляем, что в течение 3 рабочих дней с момента направления сводки предложений выразившие мнение эксперты вправе направить на электронную почту oadvorianskikh@priroda.permkrai.ru мнение о согласии или несогласии с позицией разработчика по их предложениям.

Приложение

Сводка предложений на 6 л. в 1 экз. с приложениями
в формате .zip

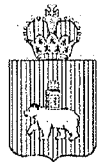
Заместитель министра



Д.В. Полшведкин

Дворянских Ольга Александровна

(342) 235 14 51



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Попова 11, г. Пермь, 614085

Тел. (342) 233-27-57,

E-mail: min2@priroda.permkrai.ru

www.priroda.permkrai.ru

ОКПО 78891558 ОГРН 1065902004354

ИНН/КТПП 5902293298/590201001

24.12.2025 № 30-01-15.2-2528

На № _____ от _____

**О проведении оценки
регулирующего воздействия**

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Пермском крае
Новоселову П.Ю.

Председателю Пермского
регионального отделения
Общероссийской общественной
организации «Деловая Россия»
Теплову Д.В.

ул. Революции, 20, офис 404/1, БЦ
«Бонус»
г. Пермь, 614007
teplov@krmz.info

Исполнительному директору
Пермского регионального отделения
Общероссийской общественной
организации «Опора России»
Родригес Тексидор Е.А.

info@opora59.ru

Президенту Пермской торгово-
промышленной палаты
Жданову О.М.

ул. Советская, д. 246,
г. Пермь, 614000

Генеральному директору
Союза промышленников и
предпринимателей Пермского края
«Сотрудничество»
Цыганкову В.И.

614002, Россия, Пермский край, г.
Пермь, ул. Чернышевского, 28

Заинтересованным лицам
и потенциальным адресатам
(по списку)

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии
Пермского края разработан проект постановления Правительства Пермского
края «О создании особо охраняемой природной территории регионального
значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы»» (далее – Проект).

В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г.
№ 126 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых



актов Пермского края и экспертизе действующих нормативных правовых актов Пермского края». В отношении Проекта постановления с 24.12.2025 по 20.01.2026 проводится процедура оценки регулирующего воздействия. Проект указа размещен на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», материалы для проведения публичных консультаций доступны по ссылке: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

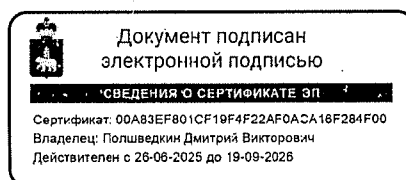
Также проект постановления размещен на сайте Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края и доступен по ссылке <https://priroda.permkrai.ru/dokumenty/proekty-pravovykh-aktov/> и на официальном аккаунте Минприроды Пермского края в социальных сетях.

С целью учета позиции заинтересованных лиц, просим рассмотреть Проект постановления и в срок до 20 января 2026 г. включительно направить предложения либо ответ об отсутствии предложений на электронную почту: oadvorianskikh@priroda.permkrai.ru.

Отмечаем, что принятие Проекта постановления может повлечь убытки правообладателей земельных участков, связанные с установлением ограничений и запретов в виде режима особой охраны охраняемых зон особо охраняемых природных территорий. Сведения о таких убытках также могут быть представлены в рамках публичных консультаций в целях решения вопроса о дальнейшей их компенсации.

- Приложения:
1. Проект постановления на 38 л. в 1 экз.;
 2. Сводный отчет на 14 л. в 1 экз.
 5. Список рассылки на 2 л. в 1 экз.;
 6. Список вопросов на 1 л. в 1 экз.

Заместитель министра



Д.В. Полшведкин

СПИСОК ВОПРОСОВ
для участников публичных консультаций по проекту постановления
Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной
территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские
увалы»»

Блок I. Общие вопросы

1. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?
2. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания сводного отчета?
3. Есть ли у Вас замечания и предложения относительно содержания проекта нормативного правового акта?
4. Какие необоснованные расходы могут возникнуть (возникают) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (желательно привести расчеты)?
5. Достаточный ли срок определен разработчиком для проведения публичных консультаций для обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета?

**Блок II. Вопросы воздействия предлагаемого правового регулирования на
состояние конкуренции**

1. Создает ли принимаемый акт конкурентные преимущества какому-либо (но не всем) хозяйствующему субъекту или группе хозяйствующих субъектов (оцениваются преимущественные условия деятельности, дискриминационные условия деятельности, предоставление каких-либо материальных благ или иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке)?
2. Создаются ли принимаемые актом дополнительные административные (экономические, технологические или иные) барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка, то есть не приведет ли принимаемый акт к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке?
3. Каким образом принимаемый акт отразится на цене товара (работы, услуги, в том числе финансовой услуги) без учета иных общих условий обращения товара на товарном рынке (данный раздел заполняется при наличии прямого влияния принимаемого акта на процесс ценообразования)?

Список рассылки

Наименование адресата	Контактные данные (ИНН, юридический адрес, телефон, адрес электронной почты (при наличии))	Сфера экономической деятельности	Контактное лицо адресата (должность, Ф.И.О.)
Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	ИНН 7707083893, 614045, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.2 Тел. (342) 256 35 05 welcome@deloros59.ru	Девелопмент, ИТ, промышленное производство, управление активами	Председатель отделения Теплов Дмитрий Викторович
Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Опора России»	ИНН 5903099092, 614015, Пермский край, г. Пермь, Пермская ул., д. 53, этаж 2 пом. 8 +7 (342) 206-14-00 info@opora59.ru	Иное	Председатель отделения Водянов Роман Михайлович Исполнительный директор Родригес Тексидор Екатерина Андреевна
Союз «Пермская торгово-промышленная палата»	ИНН 5902702328 614000, РФ, Пермский край, г. Пермь, ул. Советская, д.246 (342)235-78-48 permtpp@permtpp.ru	Иное	Президент Белов Вячеслав Артурович
Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»	ИНН 5904114480, 614002, Россия, г. Пермь, ул. Чернышевского, 28 тел./факс +7 (342) 216-02-60, 216-21-66 sotrudn@permonline.ru	Иное	Генеральный директор Андреев Алексей Гурьевич
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	ИНН 5902991327, 614000, г. Пермь, ул. Советская, д. 64, (342) 237-55-04 perm@ombudsmanbiz.ru	Иное	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае Новоселов Павел Юрьевич
ООО «Шанс»	617000, РФ, Пермский край, м.о. Нытвенский, г. Нытва, ул. К. Маркса, 71А Justice-dept@mail.ru	Лесное хозяйство	Директор Жуланов Сергей Станиславович
НП Клуб любителей охоты «Лузинский»	617013, РФ, Пермский край, м.о. Нытвенский, с. Лузино, ул. Советская, 19 bazaluzino@mail.ru	Сельское хозяйство	Директор Жуланов Сергей Станиславович
ПРООО «Охотники Прикамья»	614990, г. Пермь, ул. Монастырская, 4а OrlovaSA@pfpg.ru	Охотничье хозяйство	Директор Жуланов Сергей Станиславович



ООО «Уралец»	617000, Пермский Край, р-н Нытвенский, д Постановги, ул Школьная, д. 4 ural052010@mail.ru	Лесное хозяйство	директор Хомутов Алексей Викторович
ООО «ЛПК»	617020, Пермский Край, р-н Ильинский, п Ильинский, пер Промышленный, д. 1 bobrovat@yandex.ru	Лесное хозяйство	Директор Боброва Татьяна Николаевна



27.01.2026

30-01-17.1-55



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

ул. Луначарского, д. 60, г. Пермь
Пермский край, Россия, 614990

27.01.2026 №22-17-2026/543-26-20570001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О результатах изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой Пермского края изучен проект постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы» (далее – проект, ООПТ), которым утверждаются границы и режим ООПТ.

1) Согласно пунктам 2.2, 3.10 проекта (раздел II. Режим особой охраны функциональных зон ООПТ) на территории ООПТ (вне выделенных функциональных зон), агрохозяйственной зоны разрешается любительская рыбалка в соответствии с Правилами рыболовства, установленными для Волжско-Камского рыбохозяйственного бассейна.

В графическом описании местоположения границ ООПТ (Приложение 1 к границам и режиму ООПТ) в пунктах 2.2, 3.10 (в иных характеристиках объекта) закреплены аналогичные положения.

Вместе с тем в связи с признанием Кассационной коллегией Верховного Суда Российской Федерации (определение от 13 июня 2002 г. № КАС02-253) Правил рыболовства в водоемах Волжско-Камского бассейна незаконными, недействующими и не влекущими правовых последствий, приказом Минсельхоза РФ № 51, МПР РФ № 88 от 05.04.2005 отменен со дня его издания приказ Госкомрыболовства России и Госкомэкологии России от 18 мая 2000 г. № 153/381 «Об утверждении Правил рыболовства в водоемах Волжско-Камского бассейна».

С 01 марта 2023 года для водных объектов Пермского края действуют новые Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13.10.2022 № 695.

2) В проекте следует скорректировать нумерацию соответствующих пунктов раздела II. Режим особой охраны функциональных зон ООПТ, а также графического описания (в иных характеристиках объекта) местоположения

Прокуратура Пермского края

№

границ ООПТ (Приложение 1 к границам и режиму ООПТ): пункт 2.13 «иная деятельность, не приводящая к необратимым изменениям природных объектов и природных комплексов» считать пунктом 2.14.

Учитывая изложенное, проект требует доработки.

О результатах рассмотрения заключения прошу сообщить в прокуратуру края.

Старший помощник прокурора края по
взаимодействию с законодательным и
исполнительными органами, органами
местного самоуправления

советник юстиции

Л.Г. Гордеева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 76FE8C23FB1BD9F17D4997ABA28CC30B
Владелец Гордеева Людмила Григорьевна
Действителен с 20.01.2026 по 15.04.2027



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**
ул. Попова 11, г. Пермь, 614085
Тел. (342) 233-27-57,
E-mail: min2@priroda.permkrai.ru
www.priroda.permkrai.ru
ОКПО 78891558 ОГРН 1065902004354
ИНН/КПП 5902293298/590201001

Старшему помощнику прокурора
края по взаимодействию с
законодательным и
исполнительными органами,
органами местного
самоуправления
советнику юстиции

Гордеевой Л.Г.

28.01.2026 №30-01-17.2-51

На № 22-17-2026/543- от 27.01.2026
26-20570001

О рассмотрении заключения

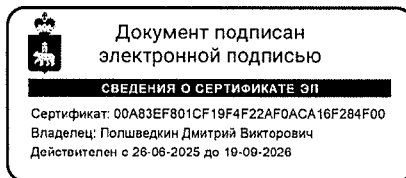
Уважаемая Людмила Григорьевна!

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края рассмотрено заключение о результатах изучения проекта постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы» (далее – Проект постановления и сообщается.

В пункты 2.2, 3.10 раздела II. Режим особой охраны функциональных зон ООПТ, утверждаемого Проектом постановления внесены изменения, сделана ссылка на Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна. Аналогичные корректировки внесены в графическое описание местоположения границ ООПТ (Приложение 1 к границам и режиму ООПТ) в пунктах 2.2, 3.10 (в иных характеристиках объекта).

Внесены корректировки в нумерацию пункта «2.13. иная деятельность, не приводящая к необратимым изменениям природных объектов и природных комплексов» раздела II. Режим особой охраны функциональных зон ООПТ, утверждаемого Проектом постановления. Пункт пронумерован как 2.14.

Заместитель министра



Д.В. Полшведкин

Дворянских Ольга Александровна
235 14 51



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Попова 11, г. Пермь, 614085
Тел. (342) 233-27-57, факс (342) 233-20-99
E-mail: min-2@priroda.permkrai.ru
www.priroda.permkrai.ru
ОКПО 78891558 ОГРН 1065902004354
ИНН/КПП 5902293298/590201001

02.02.2026 № 30-01-16-202

На № _____ от _____

О проведении оценки
регулирующего воздействия

Министру экономического развития
и инвестиций Пермского края

Чуксиной Т.П.

Уважаемая Татьяна Павловна!

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в дополнение к письму от 30 января 2026 г. № 30-01-16-197 с целью подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы»» направляет переписку с Пермским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Опора России» по итогам рассмотрения заключения, поступившего за пределами оценки регулирующего воздействия.

Приложение: Переписка с Пермским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Опора России» (2 файла) в формате .zip.

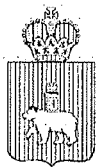
Заместитель министра



Д.В. Полшведкин

Дворянских Ольга Александровна

(342) 235 14 51



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Попова 11, г. Пермь, 614085

Тел. (342) 233-27-57,

E-mail: min2@priroda.permkrai.ru

www.priroda.permkrai.ru

ОКПО 78891558 ОГРН 1065902004354

ИНН/КПП 5902203298/590201001

~~29.01.2026~~ ~~30-01-20.2-391~~

На № 3 от 15.01.2026

Председателю Пермского
регионального отделения
Общероссийской общественной
организации «Опора России»

Южаниновой И.С.

Пермская ул., д. 53, этаж 2 пом. 8,
г. Пермь, 614015

О рассмотрении заключения

Уважаемая Ирина Станиславовна!

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) направляет информацию по итогам рассмотрения заключения Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России» по результатам оценки регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы».

Отмечаем, что поскольку заключение поступило в адрес Министерства 23 января 2026 г., то есть за пределами срока, определенного для проведения публичных консультаций (с 23 декабря 2025 г. по 20 января 2026 г.), оно не может быть приобщено к материалам по итогам оценки регулирующего воздействия и включено в свод предложений и сводный отчет по итогам публичных консультаций.

Приложение: упомянутое на 6 л. в 1 экз.

Заместитель министра

Д.М. Полшведкин



Приложение
к письму Министерства
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии Пермского
края
от _____ № _____

**Информация
по итогам рассмотрения заключения Пермского регионального отделения
Общероссийской общественной организации «Опора России» по
результатам оценки регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной
территории регионального значения охраняемого ландшафта
«Васильевские увалы»**

Предложение/мнение участника обсуждения	Комментарий разработчика
Неопределенность режима охраны в части согласований. Многие виды деятельности (строительство инфраструктуры, проведение мероприятий) требуют согласования с Министерством природных ресурсов Пермского края, но порядок, сроки и критерии такого согласования не определены. Это создает риски волокиты и субъективных решений.	Риски правовой неопределенности отсутствуют, предусмотренные нормы либо являются нормами прямого действия, либо напрямую связаны с нормами лесного, земельного, водного, градостроительного законодательства, иными нормами природоохранного законодательства.
Конфликт с существующими правами землепользователей. В границы ООПТ включены земли лесного и сельскохозяйственного назначения без детального перечня исключений. Это может привести к спорам с правообладателями, особенно если их деятельность ранее велась в соответствии с иными разрешительными документами.	Целью создания ООПТ является ограничение хозяйственной и иной деятельности, особенно строительства и рубок лесных и зеленых насаждений, не отвечающей целям сохранения и восстановления природных комплексов и объектов. В сводном отчете к Проекту постановления указано о неизбежном возникновении убытков, связанных с решением природоохранной задачи.
Отсутствие механизма компенсации убытков. В сопроводительном письме упоминается возможность компенсации убытков, но в самом проекте постановления такой механизм не прописан, что нарушает принцип правовой определенности.	Статьей 14 Закона Пермского края от 4 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» предусмотрено, что убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством. Оценить суммы убытков не представляется возможным, он может быть возмещен впоследствии с соответствии с Положением о возмещении убытков при ухудшении



	качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59. по проблемным участкам.
Сложность контроля за соблюдением запретов. Запреты на проезд вне дорог, сенокошение вне агрозоны и др. требуют организации постоянного мониторинга, что может быть затруднительно из-за масштаба территории.	Контроль за соблюдением запретов будет осуществляться в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 23 декабря 2021 г. № 1074-п.
Графическое описание местоположения границ отсутствует в предоставленных материалах, что затрудняет оценку. Недостаточный анализ альтернатив. В проекте не рассмотрены альтернативные меры охраны (например, создание памятника природы с более мягким режимом, введение ограничений на виды хозяйственной деятельности без создания полноценной ООПТ), которые могли бы достичь целей охраны природы с меньшими издержками для бизнеса.	Границы четко определены представленными в Проекте постановления картами-схемами. Проект постановления содержит в полном объеме каталог геокоординат, имеющий юридическую силу. В соответствии с данными координатами сведения об ООПТ как о природной зоне будут внесены в ЕГРН после утверждения Проекта постановления. Предлагаемые альтернативные варианты не соответствуют требованиям действующего законодательства и цели создания ООПТ.
Отсутствие переходных положений: Не урегулирован порядок действий для объектов, строительство которых начато, но не завершено на момент вступления постановления в силу	С учетом того, что Проект постановления вступает в силу через 10 дней со дня официального опубликования, его нормы будут распространяться на правоотношения, возникающие с момента вступления нормативного акта в силу и обратной силы иметь не будут. Введение переходного периода нецелесообразно.
Предложения: 1. Дополнить проект положением о порядке согласования видов деятельности с Министерством, установив четкие сроки и требования. 2. Включить в режим охраны положения о компенсации убытков правообладателей в соответствии с законодательством об ООПТ.	Предложения не могут быть учтены по указанным выше причинам.

3. Уточнить границы ООПТ и агрохозяйственной зоны на картографическом материале, включаемом в приложение.	
В проекте отсутствует экономическое обоснование, а также не представлен анализ экономических последствий: сколько субъектов предпринимательства затронет создание ООПТ, каков возможный объем недополученных доходов (например, от лесопользования), какие потребуются бюджетные расходы на охрану и мониторинг территории.	Расчеты представлены в сводном отчете к Проекту постановления.
Потенциальные расходы: 1. Расходы правообладателей на приведение деятельности в соответствие с режимом охраны: Затраты на перенос или консервацию объектов, попавших в зону запрета строительства. Убытки от невозможности использования лесных ресурсов (например, запрет на сплошные рубки). 2. Административные расходы: Затраты на получение согласований, экологическую экспертизу, разработку новых проектов. Расходы на судебные разбирательства в случае оспаривания границ ООПТ. Бюджетные расходы: Финансирование мониторинга и охраны территории.	Статьей 14 Закона Пермского края от 4 декабря 2015 г. № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» предусмотрено, что убытки, причиненные правообладателям земельных участков ограничением их прав при организации особо охраняемой природной территории регионального значения, возмещаются за счет средств краевого бюджета в порядке и размерах, установленных федеральным законодательством. Оценить суммы указанных убытков не представляется возможным, он может быть возмещен впоследствии с соответствии с Положением о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 59. по проблемным участкам.
Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо хозяйствующему субъекту? Напрямую не создает, так как режим охраны применяется ко всем субъектам единообразно. Он не предоставляет исключительных прав, субсидий или иных материальных благ конкретной компании. Однако, косвенные преимущества могут получить: Хозяйствующие субъекты, уже имеющие согласованные проекты освоения лесов или охотничьи соглашения, которые могут продолжать деятельность.	Ограничение существующей и запрет новой хозяйственной деятельности является основной целью создания ООПТ и соответствует нормам действующего законодательства.

Крупные сельхозпредприятия в агрозоне, чьи земли включены в ООПТ, могут получить преимущество перед мелкими хозяйствами, чьи земли могут быть ограничены.	
Вход на рынок (например, лесозаготовок или сельхозразработок) на территории «Васильевских увалов» станет невозможным для новых игроков, планировавших деятельность, несовместимую с режимом охраны (сплошные рубки, троительство). Для существующих хозяйствующих субъектов выход с рынка может быть затруднен, если они не смогут реализовать свои активы (арендные права) из-за наложенных ограничений, что приведет к их «замораживанию» и убыткам. Таким образом, акт может привести к сокращению числа или закреплению существующего круга хозяйствующих субъектов на смежных рынках (поставка древесины, сельхозпродукции с данной территории). 1. Административные барьеры: Необходимость согласования деятельности с Министерством, что увеличивает сроки и стоимость проектов. 2. Экономические барьеры: Запрет на отдельные виды деятельности (промышленная заготовка, строительство) снижает рентабельность использования земель. Увеличение затрат на экологический мониторинг и отчетность. 3. Технологические барьеры: Ограничения на применение агрохимикатов (кроме агрозоны) могут снизить эффективность сельского хозяйства. Риск сокращения числа хозяйствующих субъектов: Возможен уход с рынка предприятий, чья деятельность основана на запрещенных видах использования ресурсов (лесозаготовка, промысловая охота). Малый бизнес в сфере рекреации может столкнуться с трудностями при согласовании инфраструктурных проектов.	Замораживание хозяйственной деятельности, противоречащей целям создания ООПТ (например, застройка территории, рубки леса), является одной из основных целей создания ООПТ, а в широком смысле – соответствует цели сохранения природных комплексов и объектов. Вход новых участников для реализации собственных задач, противоречащих целям создания ООПТ будет невозможен, что и является целью создания ООПТ. В сводном отчете к Проекту постановления указано о неизбежном возникновении убытков, связанных с решением природоохранной задачи.
Влияние на цены: 1. Рост цен на местную сельскохозяйственную продукцию запрет или ограничение на применение отдельных удобрений и средств защиты растений может снизить урожайность или повысить затраты на ручной труд и биологические средства защиты, что также увеличит себестоимость. 2. Увеличение стоимости древесины и не древесных лесных ресурсов в связи с запретом на промышленную заготовку. Ограничение сплошных рубок ведет к необходимости перехода на более дорогие выборочные или санитарные рубки, увеличивает затраты на трелевку и транспортировку. Это повышает себестоимость заготавливаемой древесины на данной территории, что в условиях локального рынка может привести к росту цен	Предполагаемое влияние не подтверждено расчетами и является гипотетическим.

3. Возможное удорожание рекреационных услуг (туризм, охота, рыбалка) из-за затрат на соблюдение природоохранных требований. 4. Снижение стоимости земельных участков, попавших в зону ограничений, что может повлиять на рынок недвижимости.	
Вывод: Проект окажет умеренное инфляционное давление на локальные рынки ресурсов и услуг. Проект постановления направлен на сохранение уникального природного ландшафта и соответствует целям экологического законодательства. Однако его реализация может столкнуться со следующими ключевыми рисками: 1. Правовая неопределенность в части согласования деятельности и компенсации убытков, созданию неравных условий конкуренции. 2. Экономические издержки для бизнеса и бюджета. 3. Административные барьеры, способные ограничить развитие предпринимательства. Рекомендуется доработать проект, устранив выявленные недостатки (особенно в части четкости границ, процедур согласования и переходных положений), и провести повторные публичные консультации перед его принятием.	Доработка и повторные публичные консультации не требуются по причинам, изложенным выше. Все лесопользователи на территории, а также администрации муниципальных округов (осуществляют распоряжение земельными участками сельскохозяйственного назначения) извещены о создании ООПТ.





ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
П Е Р М С К О Е Р Е Г И О Н А Л Ь Н О Е О Т Д Е Л Е Н И Е

№ 3 от 20.01.2026 г.

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Пермского края

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам оценки регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории
регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы»**

В ответ на письмо от 24.12.2025 № 30-01-15.2-2528 Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство) по обсуждению проекта постановления проект постановления Правительства Пермского края «О создании особо охраняемой природной территории регионального значения охраняемого ландшафта «Васильевские увалы» (далее – Проект постановления), отвечая на следующие вопросы:

1. Какие могут возникнуть проблемы и трудности с применением предлагаемого правового регулирования?

Основные проблемы:

- 1. Неопределенность режима охраны в части согласований.** Многие виды деятельности (строительство инфраструктуры, проведение мероприятий) требуют согласования с Министерством природных ресурсов Пермского края, но порядок, сроки и критерии такого согласования не определены. Это создает риски волокиты и субъективных решений.
- 2. Конфликт с существующими правами землепользователей.** В границы ООПТ включены земли лесного и сельскохозяйственного назначения без детального перечня исключений. Это может привести к спорам с правообладателями, особенно если их деятельность ранее велась в соответствии с иными разрешительными документами.
- 3. Отсутствие механизма компенсации убытков.** В сопроводительном письме упоминается возможность компенсации убытков, но в самом проекте постановления такой механизм не прописан, что нарушает принцип правовой определенности.
- 4. Сложность контроля за соблюдением запретов.** Запреты на проезд вне дорог, сенокошение вне агрозоны и др. требуют организации постоянного мониторинга, что может быть затруднительно из-за масштаба территории.

2. Какие замечания и предложения относительно содержания проекта НПА?

Замечания:

- 1. Неполнота описания границ:**

614000, Россия, Пермь, ул. Ленина, д.68
тел./факс: +7(342)206-14-00
E-mail: info@opora59.ru



Графическое описание местоположения границ отсутствует в предоставленных материалах, что затрудняет оценку.

Недостаточный анализ альтернатив. В проекте не рассмотрены альтернативные меры охраны (например, создание памятника природы с более мягким режимом, введение ограничений на виды хозяйственной деятельности без создания полноценной ООПТ), которые могли бы достичь целей охраны природы с меньшими издержками для бизнеса.

2. Отсутствие переходных положений:

- Не урегулирован порядок действий для объектов, строительство которых начато, но не завершено на момент вступления постановления в силу.

Предложения:

1. Дополнить проект положением о порядке согласования видов деятельности с Министерством, установив четкие сроки и требования.
2. Включить в режим охраны положения о компенсации убытков правообладателей в соответствии с законодательством об ООПТ.
3. Уточнить границы ООПТ и агрохозяйственной зоны на картографическом материале, включаемом в приложение.

3. Какие необоснованные расходы могут возникнуть в связи с введением предлагаемого правового регулирования?

В проекте отсутствует экономическое обоснование, а также не представлен анализ экономических последствий: сколько субъектов предпринимательства затронет создание ООПТ, каков возможный объем недополученных доходов (например, от лесопользования), какие потребуются бюджетные расходы на охрану и мониторинг территории.

Потенциальные расходы:

1. **Расходы правообладателей на приведение деятельности в соответствие с режимом охраны:**
 - Затраты на перенос или консервацию объектов, попавших в зону запрета строительства.
 - Убытки от невозможности использования лесных ресурсов (например, запрет на сплошные рубки).
2. **Административные расходы:**
 - Затраты на получение согласований, экологическую экспертизу, разработку новых проектов.
 - Расходы на судебные разбирательства в случае оспаривания границ ООПТ.
3. **Бюджетные расходы:**
 - Финансирование мониторинга и охраны территории.

Вывод: Расходы могут быть значительными, особенно для малого и среднего бизнеса в лесной и сельскохозяйственной сферах. Проект требует проведения оценки регулирующего воздействия с расчетом конкретных издержек.

4. Создает ли принимаемый НПА конкурентные преимущества какому-либо хозяйствующему субъекту?

Напрямую не создает, так как режим охраны применяется ко всем субъектам единообразно. Он не предоставляет исключительных прав, субсидий или иных материальных благ конкретной компании.

Однако, косвенные преимущества могут получить:

- Хозяйствующие субъекты, уже имеющие согласованные проекты освоения лесов или охотничьи соглашения, которые могут продолжать деятельность.
- Крупные сельхозпредприятия в агрозоне, чьи земли включены в ООПТ, могут получить преимущество перед мелкими хозяйствами, чьи земли могут быть ограничены.

5. Создает ли принимаемый НПА дополнительные административные, экономические, технологические барьеры хозяйствующим субъектам для входа на товарный рынок и выхода с товарного рынка?

Да, создает. Вход на рынок (например, лесозаготовок или сельхозразработок) на территории «Васильевских увалов» станет невозможным для новых игроков, планировавших деятельность, несовместимую с режимом охраны (сплошные рубки, строительство). Для существующих хозяйствующих субъектов выход с рынка может быть затруднен, если они не смогут реализовать свои активы (арендные права) из-за наложенных ограничений, что приведет к их «замораживанию» и убыткам. Таким образом, акт может привести к сокращению числа или закреплению существующего круга хозяйствующих субъектов на смежных рынках (поставка древесины, сельхозпродукции с данной территории).

1. Административные барьеры:

- Необходимость согласования деятельности с Министерством, что увеличивает сроки и стоимость проектов.

2. Экономические барьеры:

- Запрет на отдельные виды деятельности (промышленная заготовка, строительство) снижает рентабельность использования земель.
- Увеличение затрат на экологический мониторинг и отчетность.

3. Технологические барьеры:

- Ограничения на применение агрохимикатов (кроме агрозоны) могут снизить эффективность сельского хозяйства.

Риск сокращения числа хозяйствующих субъектов:

- Возможен уход с рынка предприятий, чья деятельность основана на запрещенных видах использования ресурсов (лесозаготовка, промысловая охота).
- Малый бизнес в сфере рекреации может столкнуться с трудностями при согласовании инфраструктурных проектов.

6. Каким образом принимаемый НПА отразится на цене товара (работы, услуги)?

Влияние на цены:

1. Рост цен на местную сельскохозяйственную продукцию запрет или ограничение на применение отдельных удобрений и средств защиты растений

может снизить урожайность или повысить затраты на ручной труд и биологические средства защиты, что также увеличит себестоимость.

2. **Увеличение стоимости древесины и не древесных лесных ресурсов** в связи с запретом на промышленную заготовку. Ограничение сплошных рубок ведет к необходимости перехода на более дорогие выборочные или санитарные рубки, увеличивает затраты на трелевку и транспортировку. Это повышает себестоимость заготавливаемой древесины на данной территории, что в условиях локального рынка может привести к росту цен
3. **Возможное удорожание рекреационных услуг** (туризм, охота, рыбалка) из-за затрат на соблюдение природоохранных требований.
4. **Снижение стоимости земельных участков**, попавших в зону ограничений, что может повлиять на рынок недвижимости.

Вывод: Проект окажет умеренное инфляционное давление на локальные рынки ресурсов и услуг.

Проект постановления направлен на сохранение уникального природного ландшафта и соответствует целям экологического законодательства. Однако его реализация может столкнуться со следующими **ключевыми рисками**:

1. **Правовая неопределенность** в части согласования деятельности и компенсации убытков, созданию неравных условий конкуренции.
2. **Экономические издержки** для бизнеса и бюджета.
3. **Административные барьеры**, способные ограничить развитие предпринимательства.

Рекомендуется доработать проект, устранив выявленные недостатки (особенно в части четкости границ, процедур согласования и переходных положений), и провести повторные публичные консультации перед его принятием.

Председатель Пермского
регионального отделения «ОПОРА РОССИИ»,
координатор проекта «Предпринимательство»
Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Пермском крае



И.С. Южанинова

Исполнительный директор
Пермского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ»
Шевчук Ирина Олеговна, тел. +79582474705