



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

29.09.2020 № 18-08-21-исх-8

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта приказа
Министерства природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края
проект приказа «О внесении
изменений в приказ
Министерства природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края от
11.07.2016 г. № СЭД-30-01-02-
1255 «Об утверждении
положений об особо
охраняемых природных
территориях регионального
значения Александровского
муниципального района
Пермского края»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее - Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект приказа Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 11.07.2016 г. № СЭД-30-01-02-1255 «Об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения Александровского муниципального района Пермского края» (далее - проект акта), разработанный Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее - разработчик) и направленный для подготовки настоящего заключения письмами №30-01-16 исх-258 от 14.09.2020 г., №30-01-20-702 от 16.09.2020 г., сообщает следующее.

В пункте 1.6 сводного отчета разработчик указал, что порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия общий.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 30 июля 2020 года по 12 августа 2020 года (10 рабочих дня).

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил организации и органы, указанные в разделе 3 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Разработчик в сводном отчете и сводке предложений указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступил письмом №и-18058 от 05.08.2020 г. отзыв ООО «Лукойл-Пермь» с предложением:

«1. В п. 5.2 положений об особо охраняемых природных территориях (далее - положения) предлагаем уточнить формулировку «виды разрешенного использования земельных участков».

Согласно пп. 1 ч. 5 ст. 87 ЛК РФ лесохозяйственным регламентом устанавливаются виды разрешенного использования лесов, а не земельных участков. В свою очередь, виды разрешенного использования лесов определяются в соответствии со ст. 25 ЛК РФ.

Отождествление понятий «земельный участок» и «лес» представляется некорректным, поскольку это две самостоятельные категории, особенности правового режима которых устанавливаются различными нормативными правовыми актами».

Таким образом, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования могут являться правообладатели участков, входящих в границы особо охраняемых природных территорий регионального значения Александровского муниципального района Пермского края, а именно землепользователи и лесопользователи.

Кроме того, ООО «Лукойл-Пермь» в своем отзыве отметил:

«2. Согласно п. 14 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, определяются положением об особо охраняемой природной территории. Положением об особо охраняемой природной территории могут быть также предусмотрены вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. В случае зонирования особо охраняемой природной территории основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков предусматриваются положением об особо охраняемой природной территории применительно к каждой функциональной зоне особо охраняемой природной территории.

Из толкования указанной нормы следует, что положением об особо охраняемой природной территории могут определяться не только основные, но и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков.

В связи с этим перечень, указанный в п. 5.1 положений, предлагаем дополнить основными и вспомогательными видами разрешенного использования земельных участков, позволяющими осуществлять деятельность, разрешаемую в соответствии с разделом IV положений.

Просим рассмотреть наши предложения и учесть их в случае доработки проектов нормативных правовых актов».

Согласно, сводки предложений разработчиком поступившее предложение не учтено. При этом в сводке предложений указано, что по итогам рассмотрения разработчик направил письмом №СЭД-30-01-25.3 исх-158 от 13.08.2020 г. свою позицию:

«В соответствии с Проектами приказов Положения об особо охраняемых природных территориях (далее - ООПТ) дополняются разделом V «Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ». Пунктом 5.2. указанного раздела определяются виды разрешенного использования земельных участков в границах земель лесного фонда со следующей формулировкой: «В границах земель лесного фонда виды разрешенного использования земельных участков определяются на основании Лесного плана Пермского края и лесохозяйственных регламентов лесничеств, земли которых входят в состав особо охраняемой природной территории». Считаю нецелесообразным конкретизацию в Положениях об ООПТ видов разрешенного использования земельных участков в границах земель лесного фонда, поскольку статьей 101 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что в отношении земель лесного фонда порядок их использования и охраны устанавливается лесным законодательством.

Пунктом 14 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» определено, что Положением об ООПТ могут быть также предусмотрены вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. Таким образом, установление вспомогательных видов разрешенного использования земельных участков в границах ООПТ не является обязательным. ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» не представлены конкретные предложения о включении каких-либо вспомогательных видов разрешенного использования в Положения об ООПТ.

Отмечаем, что Проекты приказов сформированы в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 г. №540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» (в редакции от 4 февраля 2019 г.).

С учетом изложенного, учет предложений ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» в рамках оценки регулирующего воздействия проектов приказов не представляется возможным».

В разделе 14 «Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций по информации разработчика» сводного отчета разработчик отметил, что на проект акта получены положительные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по

Пермскому краю №59/02-3243 от 29.06.2020 г. и прокуратуры Пермского края №22-989-2020 от 29.06.2020 г.

Разработчик в сводном отчете отразил, что проект акта подготовлен в целях приведения действующего Положения об ООПТ в соответствие с действующим законодательством, а именно со ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Проектом акта определены основные виды разрешённого использования земель в границах ООПТ, положения дополнены сведениями о границах ООПТ, содержащих графическое описание, перечень координат характерных точек, установлены предельные параметры разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В сводном отчете проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, разработчиком сформулирована следующим образом: «Необходимо приведение в соответствие с п. 12 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»: в приложениях 1-16 проекта приказа приводятся сведения о границах ООПТ, которые содержат графическое описание местоположения границ ООПТ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Приведение в соответствие с п. 14 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»: положения об ООПТ дополняются разделом V, в котором устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ (Классификатор видов разрешенного использования земельных участков утвержден Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 №540).

Пункты 1, 2 проекта приказа подготовлены в целях приведения наименования муниципального образования в соответствии с законом Пермского края от 27.05.2019 №395-ПК «Об образовании нового муниципального образования Александровский муниципальный округ Пермского края» (принят ЗС ПК 23.05.2019)».

Разработчик обосновал в сводном отчете выбор предлагаемого правового регулирования: «Определение видов разрешённого использования земель, расположенных в границах ООПТ; предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах ООПТ; описание местоположения границ ООПТ в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Предполагаемый срок достижения цели, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования: сентябрь 2020 года.

Разработчик указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются лица и организации, указанные в разделе 3 сводного отчета.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

При отсутствии возражений группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования считается определенной правильно.

В процессе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта разработчик направил письмом №30-01-20-702 от 16.09.2020 г. доработанный сводный отчет, который не обсуждался в рамках публичных консультаций.

В разделе 1.7 доработанного сводного отчета разработчик отразил: «Разделом V, которым дополняются положения об ООПТ, устанавливается закрытый перечень видов разрешённого использования земельных участков в границах ООПТ в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 №540. **Перечень видов разрешенного использования дополнительно ограничивает деятельность**, которая возможна к осуществлению в границах ООПТ в соответствии с установленным режимом особой охраны ООПТ».

Таким образом, по доработанному сводному отчету разработчик в соответствии с пунктом 2.9 Порядка проведения ОРВ должен был провести дополнительно публичные консультации.

Кроме того, в разделе 8 «Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы)» сводного отчета разработчик *не указал группы* потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, при этом отразил, что новых обязанностей и ограничений, изменений существующих обязанностей и ограничений, а также ответственности, вводимой предлагаемым правовым регулированием нет.

Таким образом, информация указанная разработчиком в разделе 8.1 противоречит информации отраженной в разделе 1.7 сводного отчета.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В сводном отчете разработчик отразил опыт решения аналогичной проблемы в Костромской области и Республике Хакасия.

В разделе 5 сводного отчета разработчик указал, что возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования нет.

Ввиду недостаточной проработки разработчиком вопроса с потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, а также в целях объективного вывода о наличии, либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Пермского края Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с пунктом 2.14 Порядка проведения ОРВ в

процессе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, направлены дополнительные запросы иным органам и организациям письмом №18-01-22-исх-29 от 21.09.2020 г.

На запрос уполномоченного органа получены отзывы от ООО «Лукойл-Пермь», Администрации Александровского муниципального района Пермского края.

У Администрации Александровского муниципального района Пермского края замечаний и предложений по проекту акта нет, на вопросы согласно направленному запросу информация не отражена.

Потенциальный адресат предлагаемого правового регулирования ООО «Лукойл-Пермь» направил письмом №№и-22525 от 25.09.2020 г. мнение в отношении проекта акта, а также предложения и замечания по доработке проекта акта, в том числе ответы на вопросы согласно запросу:

«1. Принятие проекта Приказа в редакции, предложенной разработчиком, создаст дополнительные административные барьеры для ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» (далее – Общество), а также препятствия в осуществлении предпринимательской деятельности (в части эксплуатации объектов, принадлежащих Обществу).

В границы особо охраняемой природной территорий (далее – ООПТ) попадают объекты, принадлежащие Обществу.

2. Замечания к Сводному отчету отсутствуют.

3. Общество предлагает рассмотреть следующие предложения:

В п. 5.2 положений об особо охраняемых природных территориях (далее – положения) предлагаем уточнить формулировку «виды разрешенного использования земельных участков».

Согласно пп. 1 ч. 5 ст. 87 ЛК РФ лесохозяйственным регламентом устанавливаются виды разрешенного использования лесов, а не земельных участков. В свою очередь, виды разрешенного использования лесов определяются в соответствии со ст. 25 ЛК РФ.

Отождествление понятий «земельный участок» и «лес» представляется некорректным, поскольку это две самостоятельные категории, особенности правового режима которых устанавливаются различными нормативными правовыми актами.

Согласно п. 14 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, определяются положением об особо охраняемой природной территории. Положением об особо охраняемой природной территории могут быть также предусмотрены вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. В случае зонирования особо охраняемой природной территории основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков предусматриваются положением об особо охраняемой природной территории применительно к каждой функциональной зоне особо охраняемой природной территории.

Из толкования указанной нормы следует, что положением об особо охраняемой природной территории могут определяться не только основные, но и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков.

Режим использования земельных участков в границах ООПТ, устанавливаемый проектом Приказа, является более строгим, чем режим самой ООПТ.

Из толкования пп. 4.3 и 4.4 действующих положений следует, что на территории ООПТ допускается эксплуатация и реконструкции существующих объектов, в том числе по добыче полезных ископаемых, всякая деятельность, не влекущая за собой ухудшение их состояния и охраны.

Перечень же видов разрешенного использования земельных участков, предусмотренных разделом 5 Положений, является узким и исчерпывающим, не позволяющим осуществлять виды деятельности, разрешенные разделом 4 Положений.

В соответствии с п. 2 ст. 7 ЗК РФ земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Таким образом, раздел 5 Положений в редакции, предложенной разработчиком, значительным образом сужает круг возможных видов хозяйственной деятельности, допускаемых разделом 4 Положений, в связи с установлением более строгого режима использования земельных участков. Это может привести к невозможности эксплуатации и реконструкции объектов, принадлежащих Обществу.

В связи с этим перечень, указанный в п. 5.1 положений, предлагаем дополнить основными и вспомогательными видами разрешенного использования земельных участков, позволяющими осуществлять деятельность, разрешаемую в соответствии с разделом IV положений (трубопроводный транспорт, размещение автомобильных дорог).

4. Введение предлагаемого правового регулирования может повлечь за собой значительный объем дополнительных расходов, связанных с невозможностью эксплуатации объектов, принадлежащих Обществу.

5. Предлагаемое правовое регулирование будет создавать риски, связанные с невозможностью эксплуатации объектов, принадлежащих Обществу.

Учитывая изложенное, проект Приказа в предложенной редакции содержит положения, создающие существенные регуляторные риски для ведения предпринимательской деятельности, связанные с эксплуатацией промышленных объектов, принадлежащих Обществу.

Просим Вас при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа учесть предложения Общества».

На основе поступивших мнений от потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, материалов по оценке регулирующего воздействия проекта акта Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделан вывод, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения (административные барьеры), а также положения, приводящие к возникновению расходов для юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, рекомендуем разработчику доработать сводный отчет в части пунктов 1.7 и 8.1, а также проработать с потенциальными адресатами (землепользователями, лесопользователями и недропользователями) предложенный вариант правового регулирования в целях дальнейшего правоприменения и во избежания существенных регуляторных рисков.

- Приложения:
1. Доработанный сводный отчет на 9 л. в 1 экз.;
 2. Сводный отчет на 9 л. в 1 экз.;
 3. Сводка предложений с приложениями на 11 л. в 1 экз.;
 4. Проект акта с пояснительной запиской 44 л. 1 экз.;
 5. Заключение на проект акта на 4 л. в 1 экз.;
 6. Письма ответы на запрос на 3 л. в 1 экз.;
 7. Письмо №18-01-22-исх-29 от 21.09.2020 г. на 58 л. в 1 экз.

И.о. министра

Т.П. Чуксина