



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

26.08.2026 № 18-06-14-12

На № _____ от _____

**Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского
края «О внесении изменений
в отдельные законы
Пермского края в сфере
установления на территории
Пермского края
дополнительных мер,
направленных на охрану
здоровья граждан от
воздействия окружающего
табачного дыма, последствий
потребления табака или
потребления
никотинсодержащей
продукции»**

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере установления на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее - проект акта), разработанный Министерством промышленности и торговли Пермского края (далее - разработчик), направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 19 августа 2026 года по 25 августа 2026 года (5 рабочих дней).

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – упрощенный.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации, которых отразил в разделе 3 сводного отчета:

Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;

Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;

Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае;

Уполномоченного по правам человека в Пермском крае;

Пермский краевой союз потребительских обществ»;

ГБУЗ «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики»;

ООО «Бета Пермь»;

ООО «Лион-трейд»;

ООО «Пард»;

ООО «Ирбис-Плюс»;

ООО «Альфа-М»;

АО «ТД «Перекресток»;

ООО «Агроторг»;

ООО «Надежда+»;

ООО «Лента»;

ООО «Продторг».

В рамках публичных консультаций на проект акта поступило 5 отзывов без замечаний и предложений.

Также разработчик указал, что информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с

проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций, нет.

Согласно сводке предложений в ходе публичных консультаций мнения в поддержку проекта акта выразили:

ООО «Лион-трейд»;

ООО «Атлнт-трейд»;

ООО «Урал-трейд»;

ООО «Олимп-трейд»;

ООО «Альфа-М».

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом:

«Приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным».

Разработчик в сводном отчете отразил характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

«Рост популярности устройств для потребления никотинсодержащей продукции – тенденция, несущая реальные риски для здоровья. Большинство людей, увлекающихся устройствами для потребления никотинсодержащей продукции уверены, что это полностью замещает курение и не несет за собой никакого вреда. Электронные устройства являются относительно молодым видом пристрастия к никотину и веществам, имитирующим и «замещающим» курение.

Считается, что устройства для потребления никотинсодержащей продукции - безобидное модное развлечение. Но системы парения и нагревания табака совсем не безопасны: они могут привести к еще более серьезным осложнениям со здоровьем, чем курение обычных сигарет. Часто в никотинсодержащие жидкости для устройств для потребления никотинсодержащей продукции добавляют специальный растворитель пропиленгликоль, глицерин и др.), чтобы смесь «правильно» испарялась. При нагревании эти химические вещества должны превращаться в аэрозоль, часть попадает в легкие в виде капель и оседает там, возникает воспаление и опасное накопление жидкостей в легких, что приводит к развитию заболеваний легких. В составе никотинсодержащих жидкостей помимо других токсических веществ так же присутствует никотин, который продолжает обрекать человека на зависимость. Содержащиеся в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции ароматизаторы опасны для легких человека – они могут вызвать воспаления и повреждения бронхов и легочной ткани. Полное влияние ароматизаторов и других токсических веществ в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции на организм человека до

конца не изучено. Поэтому человек ставит «эксперимент» над собой и своим здоровьем».

В разделе 2.5 сводного отчета разработчик также указал информацию о проблеме:

«Проблема достаточно высокого потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции сохраняется. Правительством Российской Федерации реализуется ряд мер, наиболее эффективными из которых являются меры нормативного регулирования оборота и потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. Так, Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» обозначены основные принципы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции являются в том числе:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций.

Вышеперечисленные в законе меры по борьбе с курением не являются исчерпывающими. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

С учетом указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации законопроектом предлагается ввести ограничение розничной торговли никотинсодержащей продукцией и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции на территории Пермского края в качестве дополнительной меры, направленной на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В разделе 2.6 сводного отчета вместо ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования разработчик указал оценку рисков неблагоприятных последствий: «Возможное присутствие в данном сегменте продавцов».

Разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы:

«Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предполагаемый срок достижения цели указан разработчиком в сводном отчете: «Закон Пермского края вступает в действие с 01.10.2026 года, но не ранее чем через 10 дней со дня его официального опубликования».

Разработчик в разделе 7 сводного отчета отразил группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования - хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Предлагаемое правовое регулирование вводит запрет для данной группы потенциальных адресатов на розничную торговлю никотинсодержащей продукцией, хранение и распространение никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, их составных частей и элементов.

Согласно материалам от лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили. Соответственно, группа потенциальных адресатов разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расчет не производился.

В сводном отчете в разделе «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что расходы бюджета Пермского края отсутствуют.

Разработчик в сводном отчете не привел опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия, Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

- Приложения: 1. Проект акта на 4 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 12 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 11 л. в 1 экз.

И.о. министра



Н.Н.Трусова