

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта
нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и иной
экономической деятельности

На проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 10 февраля 2025 по 21 февраля 2025.

Установлено продление срока (дополнительные/повторные публичные консультации), в течение которого предложения принимаются разработчиком акта, по _____.

№	Участник обсуждения	Предложение/мнение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае	1. Сохранить норму о предупреждении как обязательном этапе перед наложением штрафов.	Не учтено	Действующая редакция санкции статьи 6.9.1 Закона № 460-ПК предусматривает назначение наказания в виде предупреждения. Вместе с тем, учитывая угрозу причинения вреда окружающей среде и здоровью граждан, созданную неконтролируемым массовым распространением борщевика Сосновского, применение предупреждения в качестве административного наказания не представляется эффективным и обоснованным. В период действия режима «повышенная готовность» предупреждение, как мера административной ответственности, применению не подлежит.

2.	АО «Агро-Альянс»	1. Сохранить норму о предупреждении как обязательном этапе перед наложением штрафов.	Не учтено	Действующая редакция санкции статьи 6.9.1 Закона № 460-ПК предусматривает назначение наказания в виде предупреждения. Вместе с тем, учитывая угрозу причинения вреда окружающей среде и здоровью граждан, созданную неконтролируемым массовым распространением борщевика Сосновского, применение предупреждения в качестве административного наказания не представляется эффективным и обоснованным. В период действия режима «повышенная готовность» предупреждение, как мера административной ответственности, применению не подлежит.
----	------------------	--	-----------	--

Приложение:

1. Заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае на 5 л. в 1 экз.;
2. письмо АО «Агро-Альянс» на 1 л. в 1 экз.;
3. письма муниципальных образований Пермского края на 43 л. в 1 экз.

Министр агропромышленного
комплекса Пермского края

И.А.Носков _____
ФИО руководителя органа-разработчика

подпись

дата

24.02.2025

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края
«Об административных правонарушениях в Пермском крае»**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края
года

Статья 1

Внести в статью 6.9.1 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 13.04.2015, № 14; 14.09.2015, № 36; 08.02.2016, № 5; 04.04.2016, № 13; 16.05.2016, № 19; 12.09.2016, № 36; 14.11.2016, № 45; 02.01.2017, № 1, часть I; 06.02.2017, № 5; 26.06.2017, № 25; 09.10.2017, № 40; 12.02.2018, № 6; 12.03.2018, № 10; 09.07.2018, № 26; 08.10.2018, № 39; 11.02.2019, № 5; 18.03.2019, № 10; 08.04.2019, № 13; 22.04.2019, № 15; 10.06.2019, № 22, том 1; 09.09.2019, № 35; 07.10.2019, № 39; 23.12.2019, № 50, том 1; 06.04.2020, № 14; 14.09.2020, № 37; 08.03.2021, № 10; 15.03.2021, № 11; 05.04.2021, № 14, том 1; 06.09.2021, № 36; 13.09.2021, № 37; 31.01.2022, № 4; 16.05.2022, № 19; 11.07.2022, № 27; 12.12.2022, № 49, том 1; 03.04.2023, № 13; 08.05.2023, № 18, 19.06.2023, № 24; 18.12.2023, № 50, том 1; 10.06.2024, № 23; 09.09.2024, № 36, том 1; 16.09.2024, № 37; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 09.04.2015; 11.09.2015; 01.02.2016; 31.03.2016; 11.05.2016; 12.09.2016; 14.11.2016; 27.12.2016; 31.01.2017; 23.06.2017; 09.10.2017; 07.02.2018; 07.03.2018; 06.07.2018; 03.10.2018; 06.02.2019; 08.02.2019; 13.03.2019; 05.04.2019; 19.04.2019; 04.06.2019; 03.09.2019; 02.10.2019; 18.12.2019; 31.03.2020; 11.09.2020; 03.03.2021; 09.03.2021; 12.03.2021; 30.03.2021; 01.09.2021; 09.09.2021; 28.01.2022; 11.05.2022; 05.07.2022; 09.12.2022; 30.03.2023; 05.05.2023; 13.06.2023

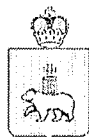
18.12.2023, 14.12.2023; 15.12.2023; 04.06.2024; 05.06.2024; 09.09.2024;
10.09.2024) следующее изменение:

в абзаце втором слова «предупреждение или» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Д.Н. Махонин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул. Советская, д. 64, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 237 54 45, факс (342) 237 54 46
E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru
ОГРН 1145958007964
ИНН/КПП 5902991327/590201001

19.02.2025 № 57-02-08-12

На № _____ от _____

О направлении заключения

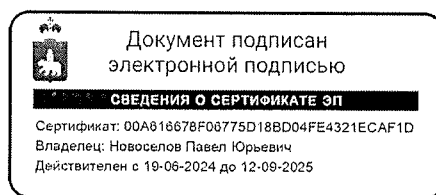
Министру агропромышленного
комплекса Пермского края
П.А. Носкову

Уважаемый Павел Алексеевич!

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия направляю заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,



П.Ю. Новоселов

Е.Н. Кашина
(342) 237-54-45

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3 от 19.02.2025

на проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в ст. 6.9.1 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) в части исключения из санкции статьи административного наказания в виде предупреждения.

Полагаю, что предложенный органом-разработчиком вариант правового регулирования является не целесообразным и избыточным в силу следующего.

1. В соответствии с действующей редакцией нормы непроведение на земельных участках в границах муниципальных, городских округов мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского, в том числе путем выкапывания, выкашивания, обрезания соцветий, мульчирования укрывными материалами влечет назначение наказания в виде **предупреждения** или наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей.

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

При этом применение предупреждения не является освобождением лица от административной ответственности, представляет собой самостоятельный вид наказания, который влечет за собой юридические последствия для правонарушителя.

В соответствии с положениями ч.2 ст.3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), ч.2 ст. 1.3 Закона № 460-ПК предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно ч.3.5 ст.4.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения назначается в случаях, если оно предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Из анализа вышеприведенных норм права следует, что **назначение наказания в виде предупреждения не является безусловным в каждом случае.**

Правомерность его применения зависит от выполнения ряда условий:

1. *Правонарушение должно быть совершено лицом впервые.* В силу положений ст. 4.6 КоАП РФ после назначения наказания в виде предупреждения лицо считается подвергнутым административному наказанию в течение года. При этом повторность совершения административного правонарушения приводит к неотвратимости применения более строго вида наказания;

2. *Правонарушение не должно быть связано с причинением вреда или угрозой причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинением имущественного ущерба.*

При этом в каждом конкретном случае привлечения лица к административной ответственности оценка наличия совокупности условий в целях применения предупреждения производится органами административной юрисдикции самостоятельно. Таким образом обеспечивается соблюдение принципа индивидуализации наказания с учетом фактических обстоятельств дела об административном правонарушении.

В обоснование необходимости внесения изменений в санкцию ст. 6.9.1 Закон № 460-ПК орган-разработчик указывает, что распоряжением губернатора Пермского края от 17.05.2023 № 130-р «О введении для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Пермского края режима функционирования «повышенная готовность»» (далее - распоряжение губернатора Пермского края от 17.05.2023 № 130-р) в связи с угрозой причинения ущерба окружающей среде и здоровью граждан, связанной с неконтролируемым массовым распространением борщевика Сосновского,

введен режим функционирования «повышенная готовность», в период действия которого назначение наказания в виде предупреждения не является эффективным и обоснованным.

Вместе с тем режим функционирования «повышенная готовность» на территории субъекта презюмирует наличие угрозы охраняемым законом ценностям и не предполагает назначения наказания в виде предупреждения по причине отсутствия совокупности условий, поименованных в ч.2 ст.3.4 КоАП РФ, ч.2 ст. 1.3 Закона № 460-ПК.

Таким образом, решение обозначенной проблемы заключается в правильном применении административными комиссиями органов местного самоуправления действующих правовых норм.

2. В соответствии с Планом действий по предупреждению распространения и уничтожению борщевика Сосновского в муниципальных образованиях Пермского края, утвержденным распоряжением губернатора Пермского края от 17.05.2023 № 130-р (с учетом изменений, внесенных в НПА распоряжением губернатора Пермского края от 15.01.2024 № 4-р), соответствующие мероприятия будут проводиться до отмены режима функционирования «повышенная готовность».

Таким образом, подразумевается, что введение на территории региона особого режима функционирования имеет **срочный** характер.

Вместе с тем исключение из санкции нормы ст. 6.9.1 Закон № 460-ПК наказания в виде предупреждения будет иметь негативные последствия для владельцев земельных участков в будущем, когда в результате согласованных усилий региональных, муниципальных властей, населения и сельхозтоваропроизводителей проблема распространения борщевика Сосновского будет стоять не так остро и режим функционирования «повышенная готовность» будет отменен.

В этой связи важно отметить, что Законом Пермского края от 08.06.2023 № 199-ПК «О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае» были существенно увеличены размеры административных штрафов для должностных лиц: с диапазона 10-20 тыс.рублей до 20-50 тыс.рублей; для юридических лиц с диапазона 30-50 тыс.рублей до 150-1000 тыс.рублей.

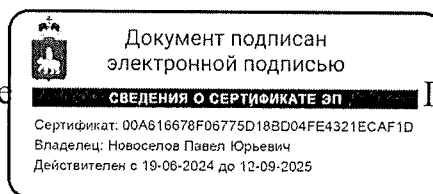
При таких обстоятельствах, с учетом особенностей произрастания борщевика Сосновского и этапности проведения мероприятий по его уничтожению, за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.9.1 Закон № 460-ПК, субъекты предпринимательства в случае непосредственного обнаружения признаков правонарушения (то есть выявленного не в ходе осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, являющегося условием применения ст.4.1.1 КоАП РФ) будут уплачивать существенный по размеру штраф, который может стать не столько средством предупреждения нарушений административного закона, сколько

инструментом подавления экономической самостоятельности и предпринимательской инициативы.

Стоит отметить, что федеральный законодатель, проводя либерализацию административного наказания для бизнеса в 2022 году, в пояснительной записке к законопроекту № 42172-8 (Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ) указал, что за административное правонарушение, совершенное впервые, должно назначаться только предупреждение как превентивная мера, мотивирующая правонарушителя не «оплачивать» свое нарушение, а в следующий раз не допускать его под угрозой неотвратимости более строгой и экономически обременительной санкции.

Таким образом, по мнению Уполномоченного, достижение социально значимого результата должно производиться органами публичной власти посредством эффективной реализации предоставленных им в силу закона контрольных функций, а не ужесточением наказания за правонарушение.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае



П.Ю. Новоселов



АО «АГРО-АЛЬЯНС»

ИНН 5904399170, КПП 598101001 ОГРН 1215900021413
617077, Пермский край, г.о. Краснокамский, п. Майский,
ул. Центральная, д.3, помещ. 19
Тел.: 8 (342) 200-99-50, E-mail: info@maymeat.ru

Исх. № 119 от «21» сентября 2025 г.

Министерство агропромышленного комплекса
Пермского края
Министру Носкову П.А.

614990, г. Пермь, Б. Гагарина, д. 10
Адрес эл.почты: info@agro.permkrai.ru
ngmikhailitsyna@cra.permkrai.ru

Уважаемый Павел Алексеевич!

АО «Агро-Альянс» рассмотрен проект закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – законопроект).

Законопроектом исключается из статьи 6.9.1 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» предупреждение как мера административного наказания при непроведении на земельных участках в границах муниципальных, городских округов мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского перед применением штрафных санкций.

АО «Агро-Альянс» не может согласиться с представленным на публичное обсуждение законопроектом ввиду следующего:

1. Техническая и финансовая сложность.

Борьба с борщевиком требует значительных ресурсов: времени, специального оборудования, гербицидов и рабочей силы. Не все землевладельцы, особенно физические лица, могут оперативно справиться с этой задачей без предварительной подготовки.

2. Риск несправедливых штрафов.

Исключение предупреждения может привести к штрафованию добросовестных землепользователей, которые просто не успели устранить борщевик в силу объективных причин (например, погодных условий или отсутствия необходимых средств).

3. Эффективность предупреждения.

Предупреждение является важным этапом, который позволяет собственникам земельных участков осознать проблему и принять меры. Оно также стимулирует сотрудничество между органами власти и населением, что делает борьбу с борщевиком более системной и эффективной.

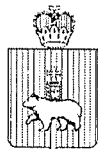
АО «Агро-Альянс» предлагает сохранить норму о предупреждении как обязательный этап перед наложением штрафов, установить четкие сроки для устранения борщевика после предупреждения (например, 30–60 дней).

Мы убеждены, что сохранение предупреждения как обязательного этапа будет способствовать более эффективной борьбе с борщевиком и снизит социальную напряженность.

Просим вас рассмотреть наши замечания и предложения.

С уважением,
Директор АО «Агро - Альянс»

Е.А.Гомызова



**МИНИСТЕРСТВО
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Б. Гагарина, д. 10, г. Пермь, 614990
Тел. (342) 265 14 44, факс (342) 265 55 78
E-mail: info@agro.permkrai.ru
ОКПО 00678995, ОГРН 1025901364411,
ИНН/КПП 5906002581/590601001

Руководителям (по списку)

10.02.2025 № 25-01.2-20-123

На № _____ от _____

**Уведомление о проведении
публичных консультаций**

Уважаемые коллеги!

Уведомляю Вас о начале проведения публичных консультаций по обсуждению проекта закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект закона).

Проект закона и сводный отчет 10.02.2025 размещен на официальном сайте Министерства экономического развития Пермского края по ссылке: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

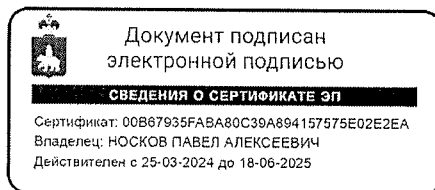
Срок проведения публичных консультаций – 10 рабочих дней с момента размещения на официальном сайте Министерства экономического развития Пермского края.

В период проведения публичных консультаций прошу Вас предложения, замечания, экспертные мнения направлять по адресу электронной почты: ngmikhailitsyna@cra.permkrai.ru.

- Приложение: 1. проект закона на 2 л. в 1 экз.;
2. список вопросов на 1 л. в 1 экз.;
3. сводный отчет на 17 л. в 1 экз.;
4. список рассылки на 1 л. в 1 экз.

Министр

Камина Ольга Владимировна
258-19-01



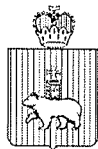
П.А. Носков

Список рассылки:

1. Акционерное общество «АГРО-АЛЪЯНС» info@maymeat.ru;
2. Акционерное Общество «Агросила Птицефабрика Пермская» priemppf@agrosila-holding.ru;
3. Акционерное общество «Птицефабрика Чайковская» chaikptica@mail.ru;
4. Общество с ограниченной ответственностью «Агрофирма «Труд» ooo_trud@mail.ru;
5. Общество с ограниченной ответственностью «Русь» rus.perm@mail.ru;
6. Общество с ограниченной ответственностью «Ключи» spk-kluchi@yandex.ru;
7. Общество с ограниченной ответственностью Агропредприятие «Заря Путино» info@zaryaputino.ru.

Список рассылки:

1. Пермское краевое отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» welcome@deloros59.ru;
2. Региональное отделение Партии «Единая Россия» в Пермском крае priemPP@rop59.ru;
3. Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» info@opora59.ru;
4. Общероссийский народный фронт, региональное отделение 59region@onf.ru;
5. Пермская торгово-промышленная палата permtpp@permtpp.ru;
6. Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей) lider@permonline.ru;
7. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае perm@ombudsmanbiz.ru;
8. Совет муниципальных образований Пермского края Sovetmo.perm@gmail.com
9. ФГБОУ ВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет им. академика Д.Н. Прянишникова» gd@parmail.ru;
10. Пермский научно-исследовательский институт сельского хозяйства pniish@rambler.ru;
11. Ассоциация молочников Пермского края molperm@yandex.ru;
12. Ассоциация скотопромышленников Пермского края aspk2016@mail.ru;
13. Ассоциация пчеловодов Пермского края «Пермские пчелы» perm-bees@yandex.ru;



**МИНИСТЕРСТВО
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Б. Гагарина, д. 10, г. Пермь, 614990
Тел. (342) 265 14 44, факс (342) 265 55 78
E-mail: info@agro.permkrai.ru
ОКПО 00678995, ОГРН 1025901364411,
ИНН/КПП 5906002581/590601001

03.03.2025 25-04.1-01-39

№

На № от

О направлении дополнительной
информации

Министру экономического развития
и инвестиций Пермского края
Чуксиной Т.П.

Уважаемая Татьяна Павловна!

В целях подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Пермского края «О внесении изменения в статью 6.9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» в дополнение к ранее направленным материалам, сообщая следующее.

В связи с угрозой причинения ущерба окружающей среде и здоровью граждан, связанной с неконтролируемым массовым распространением борщевика Сосновского, распоряжением губернатора Пермского края от 17.05.2023 № 130-р «О введении для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Пермского края режима функционирования «повышенная готовность»», введен режим функционирования «повышенная готовность».

С 2023 года ежегодно из бюджета Пермского края выделяется порядка 120 млн рублей на реализацию мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского. Кроме того, муниципальными образованиями Пермского края в 2023 году на борьбу с борщевиком Сосновского было выделено более 13 млн рублей, в 2024 году – более 23 млн рублей.

В целях недопущения причинения ущерба здоровью граждан средства бюджета Пермского края расходуются на уничтожение борщевика Сосновского, в том числе на засоренных земельных участках, находящихся в частной собственности.

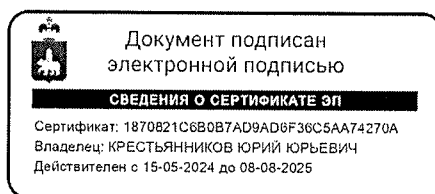
По данным Единой информационной системы здравоохранения Пермского края в категории «контактный дерматит, вызванный растениями», в 2023 году зафиксировано 298 обращений в медицинские организации Пермского края, в 2024 году – 429 обращений.

По данным органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в 2023 году засоренность борщевиком Сосновского территории края составляла 78 856,9, в 2024 году – 79 539,3 га.

Таким образом, усилиями региональных, муниципальных властей удалось недопустить существенного разрастания борщевика Сосновского и предотвратить его массовое распространение, однако угроза причинения ущерба здоровью граждан не снижается, количество обращений граждан в медицинские организации с ожогами, причиненными борщевиком Сосновского, растет.

Исключение из санкции статьи 6.9.1 Закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» административного наказания в виде предупреждения необходимо в целях принятия более эффективных мер к собственникам земельных участков, допустившим произрастание борщевика Сосновского, на фоне неснижения случаев причинения вреда здоровью граждан, а также в целях повышения эффективности вложения средств бюджета Пермского края в борьбу с распространением опасного растения.

И.о. министра



Ю.Ю. Крестьянников

Камина Ольга Владимировна 258-19-01