



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, индекс 614006
Тел. (342) 253 67 92, факс (342) 253 66 49
E-mail: mineconom@economy.permkrai.ru

«Министерство экономического
развития Пермского края»

20.07.2015 № СЭД-18-04-09-87

На № _____ от _____

«Заключение об оценке
регулирующего воздействия на
проект Закона Пермского края
«Об установлении размера
коэффициента, отражающего
региональные особенности
рынка труда на территории
Пермского края»

Министерство экономического развития Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект Закона Пермского края «Об установлении размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством экономического развития Пермского края (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия в полной мере.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 28 апреля 2015 г. по 14 мая 2015 г.

Публичные консультации проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проведены разработчиком с 22 июня 2015 г. по 06 июля 2015 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Пермского края, Некоммерческое партнерство «Пермская гильдия

добросовестных предприятий», Объединение организаций профсоюзов Пермского края «Пермский Крайсовпроф», Государственное казенное учреждения «Государственное юридическое бюро Пермского края», Общественную палату Пермского края, Ассоциацию научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское отделение общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Автономную некоммерческую организацию «Прикамский центр стратегического планирования», Пермское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Палата налоговых консультантов», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Мнения по проекту акта поступили от Общественной палаты Пермского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Позиций, содержащих предложения и замечания по проекту акта в ходе публичных консультаций поступило 2, из них учтено – 1, не учтено - 1.

Общественной палатой Пермского края предлагалось скорректировать расчет целевого коэффициента, учитывающего дифференциацию заработной платы по отраслям экономики. Разработчиком данное предложение не учтено, так как согласно положениями главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса РФ, объектом налогообложения является денежное выражение доходов, полученных налогоплательщиком, независимо от отрасли экономики, которая является источником дохода. Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае учтены разработчиком.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете и с учетом мнений, отраженных в сводках предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных консультаций, Министерством экономического развития Пермского края сделаны следующие выводы.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта установлено, что проект Закона Пермского края «Об установлении размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» направлен на реализацию субъектом Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента. Предлагаемое правовое регулирование направлено на установление законодательно отсутствующей нормы – коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда.

В соответствии со ст.13.3. Федерального закона от 25 июля 2002 года №115-ФЗ (в редакции от 31.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», юридически лицам и индивидуальным

предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

С 01 января 2015 года пунктами 2, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации для данной категории иностранных граждан предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом РФ).

Настоящим законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016 год.

Законопроект согласован с Министерством финансов Пермского края (СЭД-39-01-10-371), Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (СЭД-01-90-995), Министерством социального развития Пермского края (СЭД-33-05-54-507), Министерством общественной безопасности Пермского края (СЭД-10-03.2-11-154), Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (СЭД-35-08-58-60).

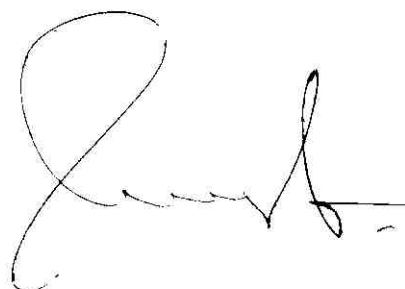
Альтернативного варианта правового регулирования выявленной проблемы не существует.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и краевого бюджета.

Проект Закона Пермского края «Об установлении размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» рекомендован к принятию.

Приложение на 12 л.

Министр экономического развития
Пермского края



Л.Ю. Морозов

Начальник отдела
оценки регулирующего воздействия _____ Тетерлева Ю.Е.

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Министерство экономического развития Пермского края

полное и краткое наименование

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон Пермского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края»

территории Пермского края место для текстового описания

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

01 января 2016

указывается дата, если положения вводятся в действие в разное время, то это указывается в разделе 11

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Установление отсутствующей нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Пермского края

место для текстового описания

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Увеличение налоговых поступлений в краевой и местные бюджеты Пермского края

место для текстового описания

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Настоящим законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Пермского края на 2016 год в размере 1,785, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы в тех отраслях экономики, в которых заняты иностранные граждане

место для текстового описания

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: " 28 " апреля 201 5 г.; окончание: " 14 " мая 201 5 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 2 (два)

из них учтено: полностью: 1, учтено частично: 0

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

<http://economy.permkrai.ru>

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.:

Сыромятникова Светлана Владимировна

Должность:

Начальник отдела бюджетирования и налоговой политики

Тел.: 8/342/2117028

Адрес электронной почты:

svsyromyatnikova@economy.per
mkrai.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Установление отсутствующей нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пермском крае

место для текстового описания

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проведена аналитическая работа в отношении статических данных, изданных законопроектах в субъектах РФ. К законопроекту приложены расчетные показатели. Проведена процедура согласования законопроекта с министерством финансов Пермского края, министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, министерством социального развития Пермского края.

место для текстового описания

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента

место для текстового описания

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Несоответствие действующему законодательству РФ, недопоступление налоговых доходов в бюджет Пермского края в

место для текстового описания

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Пермского края

место для текстового описания

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

нет

место для текстового описания

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Аналогичные законы приняты в Москве, Самаре и других регионах РФ

место для текстового описания

2.8. Источники данных:

БД «Консультант»

место для текстового описания

2.9. Иная информация о проблеме:

При отсутствии данной нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, бюджет недополучает налоговые доходы.

место для текстового описания

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление отсутствующей нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда	3-й квартал 2015г	единовременно
3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (в редакции от 31.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», пп.2.3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации		

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
Установление отсутствующей нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда	расчет суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц	рубли	Ежегодная актуализация

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:
 Базовый показатель авансового платежа (1200 рублей) умножаем на коэффициент – дефлятор (1,307), утвержденный приказом Министерства финансов от 29.10.2014 №685 на 2015 год – 1568,4 рублей.

По данным Пермьстата наибольший показатель участия иностранных граждан отмечается в строительной отрасли – 15,05% от среднегодовой численности. Средние показатели по НДФЛ по строительной отрасли : 2013г-2636,67рублей; 2014г – 2886,44 рублей.
 Исходя из отраслевых данных НДФЛ, определяется размер авансового платежа по НДФЛ – 2800 рублей.
 Тогда, предлагаемый показатель коэффициента, отражающего региональные особенности рыночности рынка труда - 1,785.

место для текстового описания

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: нет

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
иностранцы граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Пермском крае на основании патента	Более 20,5 тыс. чел.	Данные Пермьстата за 2013, 2014 гг, по основным отраслям экономики
Приобретатели патентов – иностранные граждане	9160 (на 10.07.2015)	Данные УФМС по Пермскому краю за 1 полугодие 2015 года по выданным патентам.

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Пермского края	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Проект закона Пермского края «Об установлении размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» (далее - законопроект) направлен на реализацию субъектом Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов граждан, иностранных трудовых ресурсов в Российской Федерации на основании патента.	Дополнительные расходы не потребуются По данным УФМС по Пермскому краю на 10.07.2015 выдано 9160 патентов, сумма налогов составила 62984,0 тыс.рублей. В 2014 году выдано 17859 патентов, сумма налога составила 136801 тыс.рублей. После введения в действие настоящего закона, с учетом коэффициента отражающего особенности регионального рынка труда, при условии сохранения тенденции выдачи патентов, возможная сумма НДС/Л по авансовым платежам увеличится на 79,19% по сравнению с данными за 6 месяцев 2015 года, и на 130,3% по сравнению с данными 2014 года. (Расчетная таблица прилагается)	
<i>Итого единовременные расходы за период</i> _____ гг.:	-----	

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Не требуется

место для текстового описания

6.5. Источники данных: Письмо Министерства финансов Пермского края от 08.04.2015 № СЭД-39-01-10-371, Аналитический обзор миграционной ситуации в Пермском крае № СЭД-01-66-27

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
иностранцы граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента	нет	Увеличение суммы авансового платежа с 1200 рублей в месяц до 2800 рублей в месяц.	При условии сохранения тенденции выдачи патентов, поступления в бюджет ориентировочно составят 315032 тыс. рублей

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:
Нет.

место для текстового описания

7.6. Источники данных:
Нет.

место для текстового описания

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
нет	нет	нет	нет

8.5. Источники данных:
Нет.

место для текстового описания

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения проблемы	нет	нет	нет
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	нет	нет	нет
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	нет	нет	нет
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	нет	нет	нет

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:
Нет.

место для текстового описания

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:
нет

место для текстового описания

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Размер коэффициента устанавливается на календарный год – 2016г

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет*

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *есть (нет)*.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет

место для текстового описания

**Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта и сводного отчета:**

**11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту
нормативного правового акта и сводному отчету**

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными
консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке
регулирующего воздействия:

начало: " 22 " июня 201 5 г.;

окончание: " 06 " июля 201 5 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных
консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 2, из них учтено:

полностью: 1, учтено частично: 0

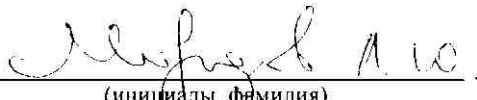
11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по
итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:
<http://economy.permkrai.ru>

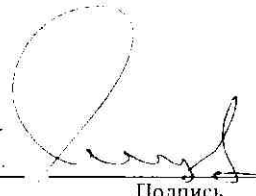
место для текстового описания

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций,
проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах
отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего
воздействия).

Руководитель органа власти,
ответственного за проведение оценки
регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта


(инициалы, фамилия)

16.07.2015. 
Дата Подпись

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Пермского края, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности^{<1>}

Наименование нормативного правового акта:

Закон Пермского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края»

Предложения в рамках публичного обсуждения принимались с 28 апреля 2015 года по 14 мая 2015 года.

Установлено продление срока, в течение которого предложения принимаются разработчиком акта, по _____.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 2 (Два).

N	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Предложение участника обсуждения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Общественная палата Пермского края	есть	Предлагается расчёт целевого дифференциацию заработной платы по отраслям экономики.	Не учтено.	Согласно положениям главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса РФ, объектом налогообложения является денежное выражение доходов, полученных налогоплательщиком, независимо от отрасли экономики, которая является источником дохода.
2.	Уполномоченный по защите прав	есть	Ежегодное региональное установление коэффициента	Учтено.	Внесены изменения в проект закона:

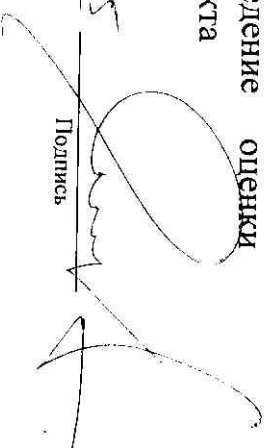
предпринимателей в Пермском крае		позволит своевременно учитывать региональные особенности и изменение экономических условий, избежать необоснованной налоговой нагрузки и уменьшения поступлений в бюджет Пермского края.	Статья 1 Установить на 2016 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Пермского края, в размере 1,785. Статья 2 Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Пермского края подлежит ежегодному пересмотру.
-------------------------------------	--	--	---

Проект закона согласован с ИОГВ ПК : Министерство финансов ПК (СЭД-39-01-10-371), Министерство промышленности, предпринимательства и торговли ПК (СЭД-01-90-995), Министерство социального развития ПК (СЭД-33-05-54-507), Министерство общественной безопасности ПК (СЭД-10-03.2-11-154), Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства ПК (СЭД-35-08-58-60).

Руководитель органа власти, ответственного за проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта


(инициалы, фамилия)

16.04.2015
Дата


Подпись