



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство социального
развития Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

19.04.2023 № 18-06-14-8

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского края
«О внесении изменений в
постановление Правительства
Пермского края от 22 мая 2018 г.
№271-п «Об обеспечении
безопасности жизни и здоровья
детей при организации их отдыха
и оздоровления»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 22 мая 2018 г. №271-п «Об обеспечении безопасности жизни и здоровья детей при организации их отдыха и оздоровления» (далее - проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством социального развития Пермского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком согласно пункту 1.8 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) в течение 10 рабочих дней с момента размещения материалов на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края.

Согласно пункту 12 сводного отчета и сводке предложений публичные консультации проводились в период с 25 марта 2023 года по 07 апреля 2023 года. Вместе с тем необходимо отметить, что материалы на сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края были размещены 24 марта 2023 года.



О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации:

ООО «Мега Лайт»;
 ООО «Номарх»;
 ИП Суворов Александр Михайлович;
 ООО «Галактика»;
 ООО «Оздоровительно-образовательный центр «Звездный»;
 ООО «Санаторий-профилакторий «Камские зори»;
 ООО «Илиандр»;
 Некоммерческое партнерство «Новое поколение»;
 ООО «Детский оздоровительный лагерь «Огонек ПМ»;
 Автономная некоммерческая организация Детский оздоровительный лагерь «Романтик»;
 ООО Загородный круглогодичный оздоровительный центр «Салют»;
 ООО «Тета Сервис»;
 ООО «Рассвет-Пермские моторы»;
 Акционерное общество «Фонд социального содействия «Сопричастность»;
 Пермское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху»;
 ООО «Березка»;
 Муниципальное бюджетное учреждение «Маяк»;
 Уполномоченные органы по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления муниципальных образований Пермского края 18 муниципальных образований Пермского края (пункт 3 сводного отчета).
 Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa> .

Разработчик в сводном отчете указал, что в связи с проведением публичных консультаций поступило 19 отзывов.

При этом согласно сводке предложений, мнения поступили от 4 экспертов. Кроме того, в сводке предложений отражено, что в рамках публичных консультаций 30.03.2023 г. состоялось собрание регионального совета ПРО МОО «Содействие детскому отдыху», в котором принимали участие 15 потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (протокол №2 от 30.03.2023 г. прилагается). Согласно протоколу в рамках собрания проект акта и сводный отчет были проанализированы и принято единогласное решение участниками собрания, что замечания и предложения отсутствуют, необоснованные расходы не возникают, конкурентные преимущества проект акта не создает, дополнительные административные барьеры хозяйствующим субъектам не создаются.

Информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с



проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций, согласно пункту 14 сводного отчета не запрашивалась.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: «Проект постановления разработан в целях приведения действующего постановления Правительства Пермского края от 22 мая 2018 г. №271-п «Об обеспечении безопасности жизни и здоровья детей при организации их отдыха и оздоровления» в соответствие действующему федеральному и региональному законодательству в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «Действующее постановление не в полной мере соответствует федеральному и региональному законодательству в сфере организации отдыха и оздоровления детей, а также правоприменительной практике.

В настоящее время Порядок межведомственной приемки предполагает проведение данной процедуры перед открытием загородных лагерей отдыха и оздоровления детей и детских оздоровительных лагерей санаторного типа в целях оценки готовности лагерей к приему детей. Однако в Пермском крае все большее развитие получают детские специализированные (профильные) лагеря, в которых дети пребывают от 14 дней. Действующим законодательством их комиссионная оценка на данный момент не предусмотрена. Соответственно, можно говорить о пробеле в законодательстве, который устраняется проектом постановления.

Действующая нормативная правовая база в сфере организации отдыха и оздоровления детей Пермского края не в полной мере соответствует Постановлению № 732, что может повлечь негативные последствия в виде неисполнения федерального законодательства и недостаточного уровня обеспечения безопасности детей в период их отдыха и оздоровления. В связи с этим функции организации контроля за соблюдением требований антитеррористической защищенности лагерей возлагаются на органы местного самоуправления. Предлагается осуществлять такой контроль ежегодно перед началом летней оздоровительной кампании в рамках проведения межведомственной приемки.

В 2022 году внесены изменения в федеральное законодательство в части обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Соответствующие изменения предлагается внести в Основные требования к услугам, оказываемым организациям!! отдыха детей и их оздоровления».

Разработчик указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются: Детские специализированные (профильные) лагеря, организации отдыха детей и их оздоровления, подлежащие межведомственной приемке, а также организации отдыха детей и их оздоровления всех типов (пункт 8.1 сводного отчета).

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчиком в пункте 8.1 сводного отчета (новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность, вводимые предлагаемым правовым регулированием):

прохождение межведомственной приемки;

прохождение процедуры контроля антитеррористической защищенности (плановой проверки) в соответствии с требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации к соответствующему типу объектов (территорий);

обеспечение защиты детей от различного вида негативной информации.

В пункте 2.2 разработчик характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественную оценку описал следующим образом: «В Пермском крае функционируют около 15 детских специализированных (профильных) лагерей с общим охватом 5000 детей. В целях обеспечения комплексной безопасности детей, находящихся в указанных лагерях, требуется их включение в перечень лагерей, в отношении которых проводится межведомственная приемка.

По состоянию на октябрь 2022 года в Пермском крае услуги по отдыху и оздоровлению детей оказывают порядка 35 организаций отдыха детей и их оздоровления, обязанных исполнять требования антитеррористический защищенности, установленные Постановлением № 732. Разночтения в федеральном и региональном правовом регулировании могут повлечь нарушения прав на безопасный отдых и оздоровление более 20000 детей.

В целом услугами по отдыху и оздоровлению детей ежегодно охватывается более 150 тысяч школьников более чем в 1000 организаций. Принятие проекта постановления позволит более качественно обеспечивать их защиту от негативной информации».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что возможно возникающих издержек не выявлено.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что расходы бюджета Пермского края не предусмотрены.

В пункте 2.3 сводного отчета – опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, разработчик указал, что не требуется.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения,

способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

- Приложение:
1. Сводный отчет на 12 л. в 1 экз.;
 2. Сводка предложений с приложениями на 13 л. в 1 экз.;
 3. Выписка из протокола собрания регионального совета ПРО МОО «Содействие детскому отдыху» №2 от 30.03.2023 г. на 2 л. в 1 экз.;
 4. Проект акта на 6 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин