



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство территориальной
безопасности Пермского края

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

02.11.2022 № 18-08-21-исх-12

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия на
проект закона Пермского края «О
внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. №126 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»» (далее - проект акта), разработанный Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее - разработчик) направленный с материалами по оценке регулирующего воздействия для подготовки настоящего заключения письмом №10-04-23-1196 от 28.10.2022 г. и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации), согласно сводки предложений, проводились разработчиком в период с 05 сентября 2022 года по 26 сентября 2022 года.

Разработчик определил порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия – общий.

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/assessment/public-debate-acts/>.

Согласно сводке предложений на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проводились



дополнительные публичные консультации проекта акта с 29 сентября 2022 года по 06 октября 2022 года, а также с 19 октября 2022 года по 26 октября 2022 года.

Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал заинтересованных лиц и потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, которых уведомил о начале публичных консультаций:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае;
 Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
 Пермское краевое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 Союз «Пермская торгово-промышленная палата»;
 Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество»;
 Пермский краевой союз потребительских обществ;
 Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;
 Уполномоченный по правам человека в Пермском крае;
 Совет муниципальных образований пермского края;
 ООО «ИЛОЛЛА-ОРУЖИЕ»;
 ООО «Оружейник»;
 ООО «Партизан»;
 ООО «Арена»;
 ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»;
 ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский политехнический университет»;
 ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет»;
 ФГБОУ ВО «Пермский государственный институт культуры»;
 ФГБОУ ВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н.Прянишникова»;
 ФГБОУ ВО «Пермская государственная фармацевтическая академия»
 Министерства здравоохранения российской Федерации;
 Пермский научно-исследовательский институт сельского хозяйства.

Согласно представленной разработчиком сводке предложений по итогам публичных консультаций по проекту акта поступило 5 отзывов. С замечаниями и предложениями 4.

Разработчиком проект акта и сводный отчет были доработаны. После проведения первых дополнительных публичных консультаций поступило 5 отзывов.

С замечаниями и предложениями поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае и от Пермского государственного национального исследовательского университета.

Замечания были выражены в связи с экономической необоснованностью возложения дополнительных обязанностей на должностных лиц и несоизмеримостью размера штрафа, предусмотренного за непроведение на земельных участках в границах населенных пунктов мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского, в том числе путем выкапывания, выкашивания, обрезания соцветий, мульчирования укрывными материалами.

Разработчиком предложено ужесточить штрафы. Проектом акта предусмотрено предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тысяч рублей до 5 тысяч рублей; на должностных лиц - в размере от 20 тысяч рублей до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 100 тысяч рублей до 1 млн. рублей.

Действующей нормой в настоящее время предусмотрено предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до 2 тысяч рублей; на должностных лиц - в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей.

По итогам первых дополнительных публичных консультаций участники выразили мнение о необоснованном возложении дополнительной обязанности и экономической необоснованности предлагаемого размера штрафных санкций, на должностных лиц органов местного самоуправления по привлечению к ответственности правообладателей земельных участков любых категорий, в том числе за пределами населенных пунктов.

Замечания разработчик учел и доработал проект акта.

По итогам вторых дополнительных публичных консультаций поступило 3 отзыва без замечаний и предложений. Отрицательных отзывов не поступило.

Информации об экспертных оценках и заключениях на проект акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций нет.

При этом, в сводке предложений разработчик указал, что вне рамок публичного обсуждения мнения по проекту акта предоставили ООО «Поле», Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Пермская торгово-промышленная палата».

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования определил следующим образом:

«1) Повышение уровня персональной ответственности должностных лиц, являющихся профессиональными субъектами правоотношений, носящих повышенную ответственность за соблюдение норм действующего законодательства в области охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах;

2) Повышение уровня персональной ответственности лиц, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, являющихся исполнителями решений антитеррористической комиссии в Пермском крае (далее - АТК),

3) Отмена ответственности должностных лиц, юридических за нарушение запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам.».

Разработчик в сводном отчете проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом:

«1) Практика применения мер административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах, свидетельствует о низкой персональной ответственности лиц, ответственных за соблюдение обязательных требований, предъявляемых к обеспечению безопасности людей на пляжах, в купальнях и других организованных местах купания как природного, так и искусственного происхождения, местах массового отдыха на водоемах при организации и проведении в установленном законом порядке туризма, спорта, организации охоты и рыболовства, культовых мероприятий на водных объектах, на переправах и наплавных мостах, базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов;

2) Практика применения мер административной ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии в Пермском крае в соответствии со статьей 11.7 Закона Пермского края № 460-ПК свидетельствует о низкой персональной ответственности лиц, ответственных за исполнение решений АТК;

3) Несоответствие нормы, устанавливающей на территории Пермского края административную ответственность для должностных лиц, юридических лиц за нарушение запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, нормам федерального законодательства в связи со смешением составом.».

Также разработчик указал негативный эффект, возникающий в связи с наличием проблемы:

«1) В настоящее время наблюдается увеличение количества погибших на водных объектах на территории Пермского края. Значительная часть пострадавших - дети. Данная проблема, несмотря на значительное число профилактических мер, остается актуальной и требующей регулирования со стороны уполномоченных органов.

Участившиеся случаи гибели на водных объектах связаны с отсутствием достаточной дисциплинированности граждан, должностных лиц при нахождении у воды, что, в том числе, обусловлено низкой ответственностью на законодательном уровне.

Проект закона направлен на сохранение здоровья населения и, в частности, подрастающего поколения, предотвращение несчастных случаев на воде. В этих целях проектом закона предлагается увеличить административную ответственность за нарушение правил охраны людей на водных объектах и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах для граждан - от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на должностных лиц - в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Соответствующие ограничения определены постановлением Правительства Пермского края от 10 августа 2006 г. № 22-п «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края» (далее - Правила), которые должны соблюдаться гражданами и иными лицами при пользовании водными объектами.

Увеличение ответственности для должностных лиц связано с тем, что они являются профессиональными субъектами этих правоотношений, и, при несоблюдении соответствующих ограничений, установленных Правилами, несут повышенную ответственность за соблюдение норм действующего законодательства.

Нарушение должностными лицами таких правил, как загрязнение и засорение пляжей и водных объектов; использование водных транспортных средств, а также иных причалов и сооружений в целях, не приспособленных для использования на воде, кроме того нарушение правил группового обучения граждан, особенно лиц, не достигших 18 летнего возраста, в частности: превышение количества человек в обучаемой группе, обучение обучающихся мероприятий, не обустроенных и не предназначенных для этих целей, а также халатное отношение представителей указанных организаций к мерам безопасности на водных объектах, а также пренебрежительное отношение к требованиям охраны окружающей среды. Стоит отдельно выделить нарушения, связанные с назначением лиц, ответственных за обеспечение безопасности

людей на водных объектах, охраны окружающей среды, в том числе при проведении экскурсий, коллективных выездов на отдых или других массовых мероприятий на водных объектах, из числа лиц, не отвечающих профессиональным требованиям для указанных действий. Данные лица зачастую не обучены приемам оказания первой помощи пострадавшим на водных объектах, что влечет увеличение риска негативных последствий.

Представляется необходимым отметить следующий вид нарушений, представляющий значительную опасность в связи с вовлечением молодого поколения - нарушение порядка использования водных объектов, предоставленных в пользование в рекреационных целях, организациям и индивидуальным предпринимателям. Необходимость регулирования данной проблемы направлена в том числе на превенцию несчастных случаев на водных объектах.

Также следует указать на особую опасность нарушений порядка на водных объектах в зимний период. В частности, нарушение указанного порядка нередко влекут последствия не только в виде причинения вреда жизни и здоровья граждан, но и увеличивают нагрузку на органы, признанные осуществлять функции по ликвидации последствий данных нарушений, в том числе МЧС России, медицинские организации, иные службы спасения.

Одним видом нарушений правил также является несоблюдение мер безопасности и порядка согласования проведения на водоемах спортивных, культурно-зрелищных, рекламных, развлекательных мероприятий с использованием маломерных судов, которое повлечет риск причинения вреда участникам данных мероприятий. Нередко для проведения таких мероприятий используются транспортные средства и иные объекты, не прошедшие освидетельствование, а также не соответствующие техническим требованиям по пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой судно может эксплуатироваться, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, огнями, навигационным и другим оборудованием.

2) В современных условиях существующего высокого уровня террористических угроз, неисполнение решений АТК может повлечь крайне негативные общественно-опасные последствия.

Угроза террористических актов, а также иных аналогичных негативных действий, имеющих направленность на причинение вреда жизни и здоровью населения, подрыв общественного порядка является актуальной, что подтверждается трагическими событиями прошлых лет, произошедших на территориях ряда образовательных учреждений в различных субъектах Российской Федерации, в том числе и на территории Пермского края.



Анализ отчетной документации об исполнении решений АТК, поступающей от исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления Пермского края, свидетельствует о том, что в ряде случаев предоставленные сведения и организованная работа по исполнению решений не соответствует содержанию поручений коллегиального органа, допускаются факты нарушения решений АТК. При этом под выполнением протокольного решения АТК понимается полная реализация рекомендуемых мероприятий и предоставление в аппарат АТК информации по существу и в установленный срок. На точности использования содержательной части протокольных решений основывается необходимое качество реализации мероприятий ответственными исполнителями.

В целях повышения уровня персональной ответственности лиц, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма, являющихся исполнителями поручений антитеррористической комиссии в Пермском крае, предлагается внести изменения в часть 1 статьи 11.7 Закона, касающиеся увеличения суммы административного штрафа на должностных лиц за неисполнение решения АТК.

3) Статья 8.4 Закона устанавливает административную ответственность за нарушение запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, установленного Законом Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее - Закон 326 - ПК) или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

В то же время, статьей 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон 257-ФЗ) нормативно установлены запреты, связанные с пользованием автомобильными дорогами, в том числе запрет на осуществление движения по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих конструкций, которые могут нанести повреждения автомобильным дорогам. Согласно части 2 статьи 1 действие указанного федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в российской Федерации независимо от их форм собственности. Пунктом 8 статьи 3 закона 257-ФЗ определено, что пользователями автомобильными дорогами являются физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения.

В связи с изложенным водитель транспортного средства как участник дорожного движения обязан соблюдать запреты, установленные Законом №257-ФЗ.

Непосредственно административная ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, в том числе соответствующего запрета предусмотрена в статьях главы 11, 12 КоАП РФ. За повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений административная ответственность предусмотрена статьей 12.33 КоАП РФ.

Таким образом, в связи со смешением состава ст. 8.4 Закона с составами главы 12 КоАП РФ, в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством, проектом закона предлагается указанную статью признать утратившей силу, что повлечет отмену административной ответственности за нарушение установленного Законом №326-ПК, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края запрета на осуществление движения по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам.».

Также разработчик в разделе 2.7 сводного отчета обосновал выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы тем, что в результате принятия законопроекта ожидается положительный социальный эффект в виде снижения несчастных случаев на водных объектах, повышение гражданской ответственности населения при нахождении рядом с водными объектами. Рассматриваемый законопроект вариант регулирования окажет положительное влияние на сохранность жизни и здоровья населения в целом.

Также ожидается снижение случаев неисполнения решений АТК, что повысит уровень защищенности населения от террористических и экстремистских угроз, минимизирует риски их возникновения, а также повысит уровень готовности субъектов исполнения решений АТК к устранению последствий указанных угроз.

Издержек для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не предполагается.

Проектом акта разработчиком предлагается:

внести изменения в абзац второй статьи 7.1, касающийся ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Пермского края и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах - в части увеличения административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

внести изменения в часть 1 статьи 11.7, касающиеся ответственности за неисполнение решений АТК, а также увеличения суммы административных штрафов на должностных лиц за неисполнение решений АТК в размере от десяти до двадцати тысяч рублей;

статью 8.4 Закона, касающуюся ответственности за нарушение запрета на осуществление движения на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам, признать утратившей силу.

Предполагаемый срок достижения цели, при условии применения предлагаемого разработчиком правового регулирования 2023 год.

Разработчик в сводном отчете отразил, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются индивидуальные предприниматели, руководители организаций и предприятий.

Согласно представленным материалам от разработчика и лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили, соответственно группа потенциальных адресатов указанная разработчиком определена правильно.

Разработчик возможных (альтернативных) вариантов решения проблемы не предложил.

В сводном отчете в разделе 5 «Расчет возможно возникающих издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования» разработчик указал, что возможно возникающих издержек не выявлено.

В сводном отчете в разделе 7 «Оценка дополнительных расходов бюджета Пермского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования» разработчик отразил, что дополнительных расходов не предусмотрено.

Разработчик в сводном отчете привел опыт решения аналогичных проблем в субъектах Российской Федерации: г. Москва, Белгородской, Владимирской, Костромской, Рязанской, Тамбовской, Омской, Оренбургской областях, Республике Северная Осетия-Алания, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Республике Коми, Ставропольском крае, Ямало-Ненецком автономном округе.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано, в доработанном разработчиком проекте акта отсутствуют положения, вводящие

избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

- Приложения: 1. Проект закона Пермского края на 9 л. в 1 экз.;
2. Сводный отчет на 17 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений с приложениями на 61 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин