



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

12.04.2024 № 18-06-14-4

На № _____ от _____

Заклучение об оценке
регулирующего воздействия
проекта постановления
Правительства Пермского
края «О продлении срока
действия региональных
нормативов допустимого
остаточного содержания
нефти и продуктов ее
трансформации в почвах
Пермского края и внесении
изменений в постановление
Правительства Пермского
края от 20 декабря 2018 г.
№813-п «Об утверждении
региональных нормативов
допустимого остаточного
содержания нефти и
продуктов ее трансформации
в почвах Пермского края и
Порядка их применения»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края № 126 от 19 декабря 2018 г. (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления Правительства Пермского края «О продлении срока действия региональных нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах Пермского края и внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 20 декабря 2018 г. №813-п «Об утверждении региональных нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах Пермского края и Порядка их применения» (далее - проект акта) и иные

Министерство природных
ресурсов, лесного хозяйства и
экологии Пермского края

материалы направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – разработчик).

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) согласно пункту 11 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) проводились разработчиком в период с 13 февраля 2024 года по 27 февраля 2024 года (10 рабочих дней).

О проведении публичных консультаций разработчик, согласно пункту 3 сводного отчета, уведомил следующих лиц и организации: ООО «АВК Инвест»; ООО «Аспект-Профит»; ООО «Боркмосское»; ООО «Группа компаний ХимРесурс»; АО «Институт развития организационных структур топливно-энергетического комплекса»; ООО «Комарихинское»; ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»; ООО «ПермТОТИнефть»; ООО «Прэфо»; ООО «РИД Ойл-Пермь»; ООО «Сиаль»; ООО «ТАКС»; ООО «Тулымнефть»; ООО «УНК-Пермь»; ООО «УралОйл»; АО «Уралнефтесервис»; ООО «Урал-Нефть»; ООО «Уралтранснефть ЛТД»; ООО «Чусовнефть»; АО «Транснефть – Прикамье»; ООО «НХП-Розница» (Нефтехимпром); ООО «ЭКОЙЛ»; ПАО «Газпром нефть»; ООО «Ликом»; ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт»; Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Пермская торгово-промышленная палата; Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Пермское региональное отделение «Деловая Россия»; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» региональное объединение работодателей; ФГБ ОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»; ФГБ ОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет»; ФГБОУВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова»; Федеральное государственное учреждение науки Пермский федеральный исследовательский центр Уральского отделения Российской академии наук; Муниципальные образования Пермского края (по списку).

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Разработчик в сводном отчете указал (пункт 12 сводного отчета), что в связи с проведением публичных консультаций поступило всего замечаний и

предложений 38, из них учтено полностью 37, учтено частично 0.

Согласно сводке предложения поступили следующие замечания от следующих экспертов.

Администрация Губахинского муниципального округа в отзыве указала, что при отсутствии в нормативной базе РФ ПДК (предельно-допустимой концентрации) нефтепродуктов в почве, данный документ является критерием загрязнения почв нефтью и нефтепродуктами. Разработчик сообщил, что мнение учтено и прокомментировал следующим образом: «Утверждаемые нормативы ДОСНП являясь нормативами качества окружающей среды применяются при осуществлении мероприятий для оценки состояния почв и земель после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ, а также выполнения мероприятий по оперативному производственному контролю уровня нефтезагрязнения почв и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтесодержащих продуктов».

Администрация Пермского муниципального округа в отзыве указала, что необходимо поправить нумерацию пунктов и подпунктов в постановлении. Разработчик сообщил, что данное мнение не учтено и прокомментировал следующим образом: «Нумерация пунктов и подпунктов в постановлении будет исправлена в рабочем порядке на стадии редактирования проекта».

Разработчиком в пункте 13 сводного отчета указал информацию об экспертных оценках и заключениях на проект акта: «Заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю от 12.02.2024 г. №59/02-555.

При проведении правовой экспертизы Проекта положений, несоответствующих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено. Форма и текст Проекта соответствует правилам юридической техники. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы в Проекте не выявлены.».

Разработчик в сводном отчете кратко описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом (пункт 1.3 сводного отчета): «В целях регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, устранения негативного воздействия на почвенные

биоценозы и экосистемы предлагается продлить срок действия, ранее установленных нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах (далее – ДОСНП) на территории Пермского края на 3 года в соответствии с Временными рекомендациями по разработке и введению в действие нормативов допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 12 сентября 2002 г. №574, а также расширить перечень почв земель лесного фонда и земель сельскохозяйственного назначения, для которых утверждаются нормативы ДОСНП на территории Пермского края по 5 типам почв: дерново-подзолистые преимущественно мелко-неглубокоподзолистые; дерново-подзолистые иллювиально-железистые; подзолистая неглубокоподзолистая; чернозем оподзоленный; пойменные слабокислые и нейтральные. Утверждаемые нормативы ДОСНП являясь нормативами качества окружающей среды применяются при осуществлении надзорных мероприятий в рамках государственного экологического надзора, оценки состояния почв и земель проведения рекультивационных и иных восстановительных работ, расчете вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, а также выполнения мероприятий по оперативному производственному контролю уровня нефтезагрязнения почв и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтесодержащих продуктов.».

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом (пункт 2.1 сводного отчета): «Отсутствие нормативов качества почв после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ на земельных участках, подвергшихся загрязнению нефтью».

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик указал, что издержек у субъектов предпринимательской деятельности в связи с исполнением требований предлагаемого правового регулирования нет (пункт 5 сводного отчета).

В пункте 2.2 сводного отчета в качестве характеристик негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественной оценки разработчик указал: «Увеличение площади загрязненных нефтью и нефтепродуктами земель на территории Пермского края».

Также разработчик указал, что опыт решения аналогичных проблем имеется в других субъектах Российской Федерации: Республика Татарстан; Республика Коми; Республика Удмуртия.

Кроме того, разработчиком в пункте 3 сводного отчета указан перечень

потенциальных адресатов и заинтересованных лиц, *которые уведомляются органом-разработчиком проекта НПА о начале проведения публичных консультаций*. Вместе с тем согласно материалам, поступившим для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, о начале проведения публичных консультаций по обсуждению проекта акта разработчик уведомил заинтересованных лиц и потенциальных адресатов (по списку) письмом №30-01-16-406 от 13.02.2024. Согласно приложенному к письму списку рассылки уведомлены только некоторые потенциальные адресаты и заинтересованные лица, указанные в пункте 3 сводного отчета.

Отдельным письмом №30-01-16-407 от 13.02.2024 уведомлен о начале публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае, письмом №30-01-15.2-177 от 13.02.2024 уведомлен заместитель руководителя Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора.

Таким образом имеется несоответствие между перечнем лиц, которые указаны разработчиком в пункте 3 сводного отчета и списком рассылки. По какой причине разработчик не уведомил иных лиц, которые указаны в перечне лиц, которые уведомляются о начале публичных консультаций, не указано.

Также необходимо отметить, что в пункте 1.7 сводного отчета разработчик указал *положения проекта постановления, являющиеся предметом оценки регулирующего воздействия* (пункт 1 проекта постановления, приложения к проекту постановления). Необходимо отметить, что *проект акта приложений не содержит*.

Одновременно с информацией, указанной в пункте 1.7 сводного отчета, в пункте 7.1 сводного отчета разработчик указал, что *проектом постановления новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, а также ответственность не вводятся*. В соответствии с Временными рекомендациями Нормативы ДОСНП применяются при разработке и экспертизе технологий, материалов, оборудования и иных средств ликвидации загрязнения нефтью, проектов рекультивации или материалов по консервации земель, подвергшихся загрязнению нефтью, а также при приемке земельных участков после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ.

В пункте 1.4 сводного отчета разработчик указал, что проектом постановления для земель лесного фонда и земель сельскохозяйственного назначения предлагается расширить перечень почв, для которых утверждаются нормативы допустимого остаточного содержания нефти и продуктов ее трансформации в почвах на территории Пермского края. Данные нормативы разработаны на основе научно-исследовательских изысканий, проведенных

ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный университет».

Необходимо отметить, что данная информация в материалы, направленные разработчиком для подготовки оценки регулирующего воздействия не приложена, а также отсутствует иная информация обосновывающая установление нормативов, указанных в проекте акта.

В соответствии с пунктом 2.14 Порядка проведения ОРВ разработчику было предложено направить в адрес Министерства материалы обосновывающие нормативы, указанные в проекте акта.

В ответ на указанное предложение документы, обосновывающие предлагаемое правовое регулирование на момент подготовки настоящего заключения, не поступали. Разработчик сообщил, что в проекте акта выявлены технические ошибки и попросил оставить материалы, направленные для подготовки настоящего заключения письмом от 01 апреля 2024 г. №30-01-16-940, без рассмотрения.

Учитывая вышеизложенное, Министерство приходит к выводу об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Рекомендуем разработчику доработать сводный отчет, в том числе определить наличие или отсутствие оснований для проведения оценки регулирующего воздействия в пунктах 1.7, 7.1, а также обосновать решение имеющейся проблемы предложенным способом правового регулирования.

Кроме того, согласно письму №30-01-16-1058 от 10.04.2024, разработчиком принято решение о внесении изменений в проект акта и проведении после внесения изменений новой процедуры оценки регулирующего воздействия.

Приложение на 147 л. в 1 экз.

Министр



Т.П. Чуксина