



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614000

Тел. (342) 211-70-32

E-mail: info@economy.permkrai.ru

www.economy.permkrai.ru

Министерство территориальной
безопасности Пермского края

03.04.2023 № 18-06-14-06

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия
проекта закона Пермского
края «О внесении изменений в
Закон Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденным Указом губернатора Пермского края от 19 декабря 2018 г. № 126 (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения повторно Министерством территориальной безопасности Пермского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 14 февраля 2023 года по 01 марта 2023 года (10 рабочих дней) пункт 11 сводного отчета.

О проведении публичных консультаций разработчик уведомил следующих лиц и организации (пункт 3 сводного отчета): Пермское краевое отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Пермское региональное отделение общественной организации малого и среднего предпринимательства Опора России»; Пермская торгово-промышленная палата; Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае; Союз промышленников и предпринимателей Пермского края «Сотрудничество» (региональное объединение работодателей); ООО «Лукойл-Пермь»; Пермский филиал ПАО «Т Плюс»; АО «Метафракс Кемикалс»; Пермский филиал ПАО «Ростелеком»; Пермское отделение – структурное подразделение Свердловской железной дороги – филиала Открытого



акционерного общества Российские железные дороги»; АО «Международный аэропорт «Пермь»; ООО «Агроторг»; АО «Тандер»; ООО «Охранное предприятие «Альфа Штурм»; ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья».

Публичные консультации проводились разработчиком на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy.permkrai.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya-proektov-npa>.

Дополнительные публичные консультации в связи с доработкой сводного отчета проведены с 17 марта 2023 года по 23 марта 2023 года на официальном сайте разработчика.

Разработчик в сводном отчете указал (пункт 12 сводного отчета), что в связи с проведением публичных консультаций замечаний и предложений не поступило. За рамками публичных консультаций поступило 1 замечание.

Согласно сводке предложений мнения в рамках публичных консультаций поступили от Пермской торгово-промышленной палаты и ООО «Лукойл-Пермь». За рамками публичного обсуждения мнения поступили от АО «Международный аэропорт «Пермь» и филиала ОАО «РЖД Свердловская железная дорога».

Согласно сводке предложений филиал ОАО «РЖД» высказал мнение, что концепция проекта закона поддерживается, предлагается уточнить ч. 2 ст. 11.9 указанием на принятие повторности правонарушения в течение года с момента привлечения к ответственности по ч. 1 указанной статьи. Разработчик проекта акта сообщил, что замечание не учитывается в связи с указанием в ст. 4.6 КоАП РФ определения, когда лицо считается привлеченным к административной ответственности. Также, по мнению разработчика, предложенная формулировка нарушит стилистику документа относительно иных указаний на повторное совершение правонарушения.

В пункте 13 сводного отчета разработчик указал, что информация об экспертных оценках и заключениях на проект нормативного правового акта, полученных до начала проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, одновременно с проведением публичных консультаций и без проведения публичных консультаций указана в сводке предложений.

В пункте 1.3 сводного отчета разработчик кратко описал цель предлагаемого правового регулирования следующим образом:

«-обеспечение исполнения решений, принимаемых оперативным штабом;
- поддержание действующего в регионе уровня безопасности;
- повышение уровня персональной ответственности физических, юридических и должностных лиц, на которых распространяется действие решений оперативного штаба».

В сводном отчете (пункт 2.1 сводного отчета) разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: «В соответствии с пунктом 8 Указа



Президента РФ №757 решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции в соответствии с данным Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Вместе с тем меры ответственности за неисполнение решений оперативных штабов, созданных регионами в соответствии с Указом Президента РФ №757 в настоящее время не установлены ни федеральным, ни региональным законодательством.

В условиях проведения специальной военной операции, влекущей за собой угрозу осуществления агрессивных действий в отношении каждого субъекта Российской Федерации со стороны недружественных государств, возможность саботирования решений оперативного штаба ведет к чрезвычайным последствиям по подрыву территориальной и общественной безопасности в регионе.

Необходимость обеспечения неукоснительного соблюдения принимаемых решений исходит из первоочередных интересов государства по защите населения от внешней угрозы.

Принятие предложенного регулирования позволит эффективно достигать цели обеспечения безопасности в рамках введенного Президентом РФ режима готовности.».

В пункте 2.2 сводного отчета разработчик отразил характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, и их количественную оценку: «На территории региона Указом Президента РФ №757 введен режим Базовой готовности, действие которого направлено на усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды; а также обеспечения бесперебойного режима работы объектов, обеспечивающих функционирования транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Для реализации указанных целей распоряжением губернатора Пермского края от 19 октября 2022 г. №254-р в регионе создан и функционирует Оперативный штаб.



Указом губернатора Пермского края от 8 февраля 2023 г. №11 утверждено положение об Оперативном штабе, в соответствии с пунктом 9 которого решения Оперативного штаба являются обязательными для исполнения.

Вместе с тем отсутствие законодательного обеспечения решения имеют декларативный характер.

Субъекты реализации принимаемых мер не несут ответственности за их неисполнение, что влияет на эффективность работы штаба.

Кроме того, действующий мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий не позволяет использовать в качестве обеспечения исполнения решений Оперативного штаба полномочия региональных и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В целях предотвращения вольного исполнения решений Оперативного штаба, повышения уровня общественной безопасности, предлагается дополнить Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» ст. 11.9, предусматривающей ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений Оперативного штаба.

Размеры штрафов определены с учетом высокой степени общественной опасности действий, образующих состав предлагаемого к принятию административного правонарушения, с учетом диапазона размеров штрафа, установленного за неисполнение решений Антитеррористической комиссии в Пермском крае.».

В обоснование выбора предлагаемого правового регулирования разработчик отразил: «Результатом принятия законопроекта ожидается снижение случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения решений оперативного штаба, что повысит уровень общественной безопасности в соответствии с целями введения режима готовности.

Издержек для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не предполагается.».

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству, согласно сводке предложений, не поступили.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета разработчик указал, что возможно возникающих издержек не выявлено.

В пункте 2.3 сводного отчета разработчик в качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации указал Самарскую и Тамбовскую области.

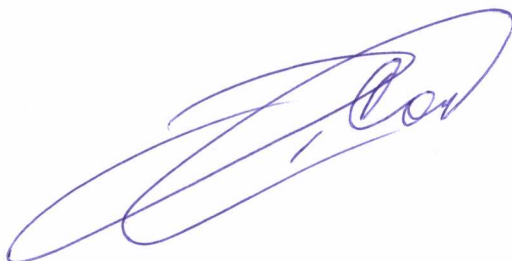
Вместе с тем, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в материалах оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края *сделаны выводы, что решение проблемы предложенным способом*



регулируемая обосновано, в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и экономической деятельности.

Приложение: на 78 л. в 1 экз.

Министр



Э.О. Соснин